



# Проведение мероприятий во время пандемии COVID-19

## 1. Введение

Мероприятия – это события, для которых характерна концентрация людей в определенном месте с конкретной целью в течение установленного периода времени (1).

Мероприятия могут быть общественными или частными, запланированными или спонтанными, периодическими или разовыми, различного масштаба и продолжительности. Они также могут носить различный характер и включать в себя, среди прочего, социальные, спортивные, религиозные, культурные, развлекательные, политические и деловые события, а также кампании по охране здоровья (1).

Мероприятия с большим числом участников обычно называют «массовыми мероприятиями». К массовым мероприятиям также относятся такие важные события, как Олимпийские игры, хадж, Всемирная выставка; они часто подразумевают осуществление международных пассажирских перевозок, наличие нескольких площадок, длительный срок проведения, широкое освещение в СМИ, а также существенные последствия для репутации, политической, социальной и экономической жизни общества (1).

## 2. Цели и задачи

Цель настоящего краткого аналитического обзора – представить позицию и рекомендации ВОЗ в отношении проведения мероприятий во время пандемии COVID-19. Обзор предназначен для лиц, ответственных за разработку политики, и содержит информацию, полученную из публикаций ВОЗ, а также обзор фактических данных, содержащихся в научной литературе.

## 3. Мероприятия и связанные с ними риски в условиях пандемии COVID-19

### 3.1. Риск роста числа случаев передачи SARS-CoV-2

Во время пандемии COVID-19 мероприятия любых масштабов могут быть сопряжены с риском роста числа случаев передачи SARS-CoV-2 (2). Это обусловлено тем фактом, что **высокая плотность** и **мобильность** участников (скупенность) создают благоприятные условия для тесного (на расстоянии менее одного метра), длительного и частого взаимодействия между людьми.

Систематический обзор научных статей, опубликованных до июня 2021 г., свидетельствует о том, что важнейшими факторами, связанными с риском передачи SARS-CoV-2 на мероприятиях, являются:

**продолжительность:** риск пропорционален продолжительности самого мероприятия или продолжительности пребывания участников на нем, особенно в случае мероприятий, длящихся несколько дней;

**место проведения:** риск выше на мероприятиях, которые проводятся в закрытом помещении (по сравнению с мероприятиями, проходящими на открытом воздухе);

**соблюдение мер предосторожности:** риск выше, если меры отсутствуют, соблюдаются слабо или не соблюдаются вообще.

Прямой взаимосвязи между риском заражения SARS-CoV-2 и **масштабом мероприятия** установлено не было. Поэтому, принимая во внимание имеющиеся фактические данные, важно, чтобы организаторы и участники **проявляли осторожность** на любом мероприятии, независимо от его характера или масштаба. То же самое относится и к менее крупным мероприятиям, таким как частные или семейные праздники, свадебные и похоронные

церемонии, а также местные спортивные матчи.

### 3.2. Риск нарушения работы служб здравоохранения

Помимо риска роста числа случаев передачи SARS-CoV-2 более масштабные события, такие как массовые мероприятия, могут также создавать нагрузку на ресурсы в области планирования и реагирования страны или сообщества, проводящих мероприятие, и повлечь за собой разрушительные последствия для работы служб здравоохранения (1,2). Причина заключается в том, что, когда риску передачи вируса подвержено большое число людей, это может привести к значительному росту числа случаев заражения и быстро подорвать возможности систем здравоохранения. Хотя для того, чтобы отнести то или иное мероприятие к категории массовых, не существует установленных пороговых значений с точки зрения числа участников, риск потенциальных нарушений в работе служб здравоохранения увеличивается пропорционально этому числу.

## 4. Проведение мероприятий во время пандемии COVID-19

В настоящее время многие страны вводят ограничения на мероприятия различного масштаба в рамках своей работы по борьбе с COVID-19. Поэтому при принятии решений о проведении мероприятия во время текущей пандемии в первую очередь следует оценить, позволяют ли меры по защите здоровья населения и социальные меры (ЗЗНС), принятые в районе, где должно пройти событие, провести конкретное мероприятие (3,4).

Даже в тех случаях, когда организация мероприятий возможна, **они должны проводиться только при наличии основных мер предосторожности по предотвращению и контролю инфекции, которые будут строго соблюдаться всеми участниками.**

ВОЗ рекомендует всем участникам, независимо от того, привиты они от COVID-19 или нет, соблюдать следующие меры:

1. держать физическую дистанцию: всегда строго соблюдайте расстояние не менее одного метра между вами и другими людьми;
2. при кашле или чихании прикрывать рот и нос согнутым локтем или салфеткой; не прикасаться к глазам, носу и рту;
3. регулярно и тщательно мыть руки с мылом или протирать их спиртосодержащим антисептиком для рук (с содержанием минимум 80% этанола или 75% изопропилового спирта) (5);
4. оставаться на открытом воздухе и свести к минимуму встречи в закрытых помещениях; находясь в помещении, избегать мест с большим скоплением людей или плохой системой вентиляции (6);
5. следовать рекомендациям по ношению масок, опубликованным соответствующими органами здравоохранения (7).

В этой связи участникам следует всегда напоминать о том, что они несут **персональную ответственность** за свои решения и действия, с тем чтобы защитить собственное здоровье, здоровье людей, с которыми они взаимодействуют, и, в конечном счете, здоровье всех членов сообщества. Это особенно важно в случае спонтанных или незапланированных мероприятий, во время которых все участники должны осознавать существующий риск и проявлять должную гражданскую сознательность.

## 5. Подход, основанный на оценке рисков

### 5.1. Принципы

В условиях пандемии COVID-19 ВОЗ рекомендует при принятии решений, связанных с проведением, изменением, переносом или отменой мероприятий любого масштаба, применять **подход, основанный на оценке рисков**. Подобные мероприятия по оценке рисков должны учитывать особенности конкретного события и проводиться регулярно на протяжении всего периода планирования, а также во время самого мероприятия, и прекратиться лишь после его завершения и возвращения всех местных систем к обычному режиму работы. Такой подход позволит провести динамическую и основанную на фактах оценку всех рисков и последствий, связанных с событием, а также своевременно скорректировать меры реагирования (2).

Подход, основанный на оценке рисков, включает в себя три этапа (2):

- 1. оценка риска:** выявление и количественное выражение исходного риска передачи SARS-CoV-2 и нагрузки на потенциал системы здравоохранения, связанных с проведением мероприятия, до принятия мер предосторожности, исходя из характеристик события и условий, в которых оно будет проходить;
- 2. снижение риска:** принятие ряда мер предосторожности, направленных на снижение исходного риска посредством коррекции условий проведения мероприятия (место проведения, использование средств индивидуальной защиты, требования к участникам и т. д.) или повышении уровня готовности и укрепления потенциала реагирования системы здравоохранения;
- 3. информирование о рисках:** целенаправленное распространение информации о принятых мерах, причинах и целях их внедрения, а также о процессе принятия соответствующих решений.

Подход, основанный на оценке рисков, отличается **гибкостью** и может **быть адаптирован** ко всем сценариям передачи SARS-CoV-2 (3,4), а также к мероприятиям любого вида или масштаба – широко освещаемых или менее крупных, официальных или неофициальных, запланированных или спонтанных. Независимо от того, насколько низок риск, связанный с проведением мероприятия, рекомендуется всегда рассматривать возможность осуществления мер предосторожности, дальнейшего снижения остаточного риска и разработки надлежащей стратегии информирования.

Тем не менее важно отметить, что сама по себе ни одна из мер предосторожности не может гарантировать защиту от COVID-19. Напротив, **меры предосторожности носят взаимодополняющий характер и должны применяться одновременно** в виде комплекса мероприятий. Их реализация в сочетании с другими мерами ЗЗНС, такими как стратегическое тестирование, изоляция инфицированных, отслеживание и помещение на карантин контактов и вакцинацией являются главным условием сокращения темпов передачи SARS-CoV-2 (4).

### 5.2. Процесс принятий решений

При принятии решений, связанных с организацией запланированного мероприятия, следует принимать во внимание ряд соображений, в том числе текущий сценарий передачи SARS-CoV-2 на глобальном, региональном и местном уровнях; предполагаемый объем международных пассажирских перевозок в связи с проведением мероприятия; соблюдение населением мер ЗЗНС, принимаемых в стране или районе проведения мероприятия; специфику события, включая параллельные мероприятия и организацию транспорта до мест проведения и обратно; потенциал систем общественного здравоохранения и организаторов мероприятия в области осуществления и обеспечения соблюдения принимаемых по случаю мероприятия мер предосторожности, информирования о них, а также реагирования надлежащим образом на вспышки или группы случаев COVID-19 (2,8,9).

В отношении более крупных общественных мероприятий ВОЗ рекомендует, чтобы решения принимались соответствующими органами в консультации с организаторами мероприятия. Этот процесс должен быть инклюзивным, прозрачным и открытым для всех заинтересованных сторон (2).

В отношении менее крупных частных мероприятий решения, скорее всего, будут приниматься только организаторами в соответствии с мерами ЗЗНС, действующими в районе, где проходит мероприятие.

### 5.3. Основные идеи

Принципы подхода, основанного на оценке риска, применимы ко всем видам мероприятий. По сути, они носят универсальный характер, и ВОЗ рекомендует каждому человеку брать личную ответственность за риск для собственного здоровья в **повседневной жизни** и корректировать свое поведение в зависимости от меняющихся обстоятельств.

Кроме того, **при проведении любых мероприятий**, независимо от их масштаба, вида и уровня связанного с ними риска, **важно помнить о необходимости обеспечения надлежащего уровня контроля**, а также о том, что даже при должном соблюдении мер предосторожности **некоторый риск сохраняется всегда**. Всегда следует предусматривать возможность переноса или отмены событий любого масштаба, поскольку на первом месте неизменно должны стоять здоровье и благополучие отдельных людей и населения в целом.

## 6. Роль ВОЗ

В рамках своей технической и руководящей работы в области международного здравоохранения ВОЗ разрабатывает и обновляет рекомендации и инструменты по вопросам проведения мероприятий, с тем чтобы предоставить их органам власти принимающих стран и организаторам, ответственным за проведение мероприятий. Соответствующие заинтересованные стороны могут адаптировать и использовать эти рекомендации и инструменты, а также принимать обоснованные решения на основе всеобъемлющей оценки риска, связанного с проведением запланированного мероприятия. ВОЗ не обладает полномочиями для принятия, обеспечения соблюдения или санкционирования решений, связанных с проведением, изменением, переносом или отменой запланированных мероприятий.

### Выражение признательности

Этот краткий аналитический обзор был подготовлен экспертной группой ВОЗ по проведению массовых мероприятий во время пандемии COVID-19 и Программой ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в консультации с коллегами в штаб-квартире и региональных бюро ВОЗ, сотрудничающими центрами ВОЗ, внешними экспертами и заинтересованными сторонами. Всем лицам, принимавшим участие в подготовке обзора и не являющимся сотрудниками ВОЗ, было предписано подписать заявление о заинтересованности и документ о соблюдении конфиденциальности.

### Справочная информация

- Общественное здравоохранение и массовые мероприятия: основные соображения. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2019. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/312139>
- Key planning recommendations for mass gatherings in the context of COVID-19: interim guidance, 29 May 2020. Geneva: World Health Organization; 2020. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/332235>
- Важнейшие меры по подготовке, обеспечению готовности и реагирования в связи с COVID-19: временные рекомендации, 27 мая 2021 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/341520>
- Принципы реализации и корректировки мер по защите здоровья населения и социальных мер в связи с распространением COVID-19: временные рекомендации, 14 июня 2021 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/341811>
- Технические характеристики средств индивидуальной защиты при COVID-19: временное руководство, 13 ноября 2020 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/336622>
- Roadmap to improve and ensure good indoor ventilation in the context of COVID-19, 1 March 2021. Geneva: World Health Organization; 2021. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/339857>
- Применение масок в условиях COVID-19: временные рекомендации, 1 декабря 2020 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/337199>
- Стратегические соображения, касающиеся применения подхода на основе оценки риска в сфере международных пассажирских перевозок в условиях COVID-19, 2 июля 2021 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/342235>
- Технические соображения, касающиеся применения подхода на основе оценки риска в сфере международных пассажирских перевозок в условиях COVID-19: временные рекомендации, 2 июля 2021 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/342212>