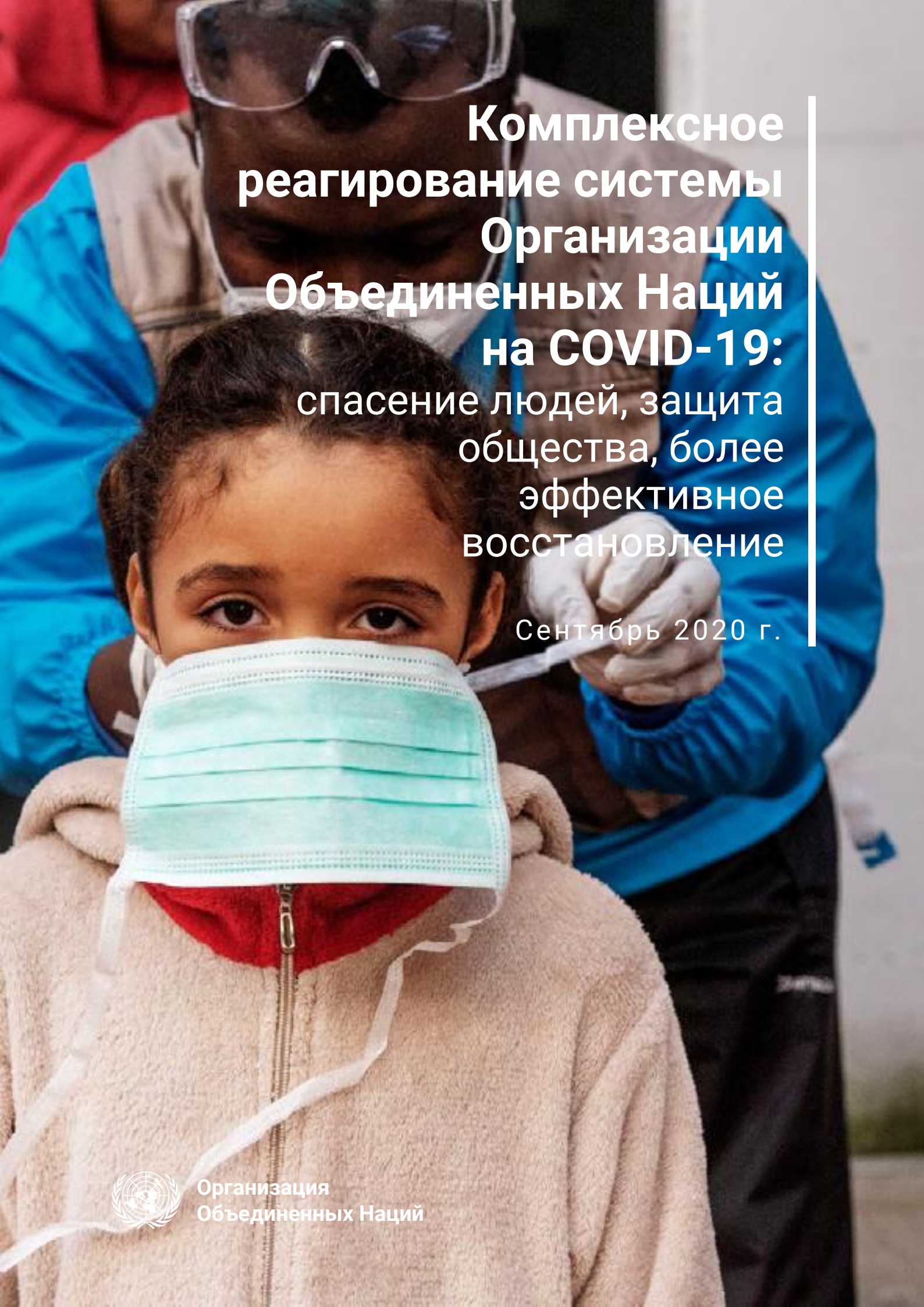


Комплексное реагирование системы Организации Объединенных Наций на COVID-19:

спасение людей, защита общества, более эффективное восстановление

Сентябрь 2020 г.

Организация Объединенных Наций

Сведения о публикации

Настоящий документ подготовлен Организацией Объединенных Наций.

Обложка

31 марта 2020 года семилетняя девочка получает защитную маску от специалиста по работе с населением Организации гуманитарной помощи «Интерсос»/ЮНИСЕФ перед медицинским осмотром в неформальном поселении в Риме, Италия, где она живет. Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/Ромензи

Графический дизайн

Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов
Компания "АНОУ"

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей или относительно делимитации их границ.

Содержание

4 РЕЗЮМЕ

13 КОМПЛЕКСНОЕ РЕАГИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА COVID-19

18 МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

32 СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И СОХРАНЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ

33 *НАШЕ ОБЩЕЕ ДЕЛО*

52 *УДЕЛЕНИЕ ВНИМАНИЯ НАИБОЛЕЕ ПОСТРАДАВШИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ*

70 *РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ*

77 ПОСТРОЕНИЕ ЛУЧШЕГО МИРА ПОСЛЕ COVID-19

84 МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ И ПАРТНЕРОВ В ПОДДЕРЖКУ СТРАН

Распределение продовольствия ВПП в Бангладеш, Кокс-Базар, 21 мая 2020 года. Фото предоставлено: ВПП/Нихаб Рахман

ТРИ КОМПОНЕНТА СТРАТЕГИИ РЕАГИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ––– 6

РАЗРАБОТКА МЕР ГЛОБАЛЬНОГО РЕАГИРОВАНИЯ ––– 8

ПОДДЕРЖКА ПРИНЯТИЯ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ––– 9

ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ ––– 11

ПРОДОЛЖЕНИЕ УСИЛИЙ В ОБЛАСТИ РЕАГИРОВАНИЯ ––– 12

Резюме

В течение 2020 года коронавирусное заболевание, или COVID-19, унесло жизни сотни тысяч людей, привело к заражению миллионов людей, в корне изменило мировую экономику и серьезно омрачило наше будущее. Ни одна страна не осталась в стороне. Ни одна группа населения не осталась незатронутой. Никто не застрахован от его последствий.

С самого начала пандемии система Организации Объединенных Наций оперативно принимала комплексные меры. Она играла ведущую роль в принятии глобальных мер реагирования в области здравоохранения, оказывала жизненно необходимую гуманитарную помощь лицам, находящимся в наиболее уязвимом положении, создала инструменты для оперативного реагирования на социально-экономические последствия кризиса и сформулировала обширную стратегическую повестку дня для принятия мер по всем направлениям. Она также обеспечивала материально-техническое снабжение, общее обслуживание и оперативную поддержку для правительств и других партнеров во всем мире, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией, пока они планировали и принимали национальные меры реагирования на этот новый вирус и этот беспрецедентный глобальный вызов.

Сейчас, спустя шесть месяцев после того, как было объявлено о пандемии, мы публикуем этот обновленный всеобъемлющий обзор мер реагирования, принятых системой Организации Объединенных Наций. В обзоре мы приводим основные руководящие указания, делимся опытом и предлагаем поддержку, а также указываем важнейшие шаги, которые должны быть предприняты для спасения людей, защиты общества и более эффективного восстановления и которые позволят никого не забыть и устранить те самые недостатки и пробелы, которые изначально сделали нас столь уязвимыми перед пандемией. В нем также предлагается путь к реагированию на будущие потрясения, прежде всего в связи с изменением климата, и к преодолению серьезного системного неравенства, которое столь безжалостно высветила и усугубила пандемия.

Сразу стало ясно, что пандемия не ограничивается кризисом в области

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш (слева) беседует с первым заместителем Генерального секретаря Аминой Мохаммед перед виртуальным мероприятием высокого уровня по вопросу о финансировании развития в эпоху COVID-19 и в последующий период. Фото предоставлено: Фото ООН/Эван Шнайдер

здравоохранения; она представляет собой социально-экономический кризис, гуманитарный кризис, кризис в области безопасности и кризис в области прав человека. Пандемия ударила по отдельным людям, семьям, местным сообществам и всему обществу. Она повлияла на все поколения, включая тех, кто еще не родился. Кризис выявил слабые места внутри стран и в отношениях между ними, а также в наших системах принятия скоординированных глобальных мер реагирования на общие угрозы. Принимаемые нами меры реагирования должны повлечь за собой глубокое переосмысление самих структур общества, как на национальном, так и на международном уровне, и форм сотрудничества, осуществляемого странами во имя общего блага. Выход из этого кризиса потребует общенационального, общегосударственного и общемирового подхода, основанного на сострадании и солидарности.

ТРИ КОМПОНЕНТА СТРАТЕГИИ РЕАГИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Стратегия реагирования Организации Объединенных Наций на COVID-19 и его последствия включает три основных компонента:

1. широкомасштабные, скоординированные и комплексные **меры реагирования в области здравоохранения**, принимаемые под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и в соответствии с ее Стратегическим планом обеспечения готовности и реагирования, который направлен на мобилизацию всех секторов и общин в деле реагирования, контроля и пресечения передачи вируса, сокращения смертности путем обеспечения ухода за заболевшими и разработки безопасных и эффективных вакцин и терапевтических средств, которые могут предоставляться в широких масштабах в случае необходимости. Для избавления мира и человечества от угрозы COVID-19 требуются самые масштабные в истории усилия в области общественного здравоохранения, в рамках которых всеобщий доступ к здравоохранению признавался бы в качестве одного из важнейших глобальных общественных благ. Эти усилия включают новый проект глобального сотрудничества — Инициативу по ускорению предоставления доступа к средствам для борьбы с COVID-19, направленную на ускорение разработки новых средств диагностики и лечения COVID-19 и вакцин от него, их производства и предоставления равного доступа к ним. Кроме того, Организация Объединенных Наций обеспечивала международную координацию и оперативную поддержку на глобальном, региональном и страновом уровнях, а также поддерживала расширение масштабов национальных операций по обеспечению готовности и реагированию;

2. широкомасштабные усилия, направленные на **сохранение жизни людей и источников средств к существованию** посредством преодоления краткосрочных разрушительных социально-экономических и гуманитарных последствий кризиса, а также его влияния на ситуацию в области прав человека с упором на тех, кто пострадал больше всего. Основное внимание уделяется спасению жизней, обеспечению доступности жизненно важных услуг, оказанию необходимой для выживания поддержки домохозяйствам, поддержанию платежеспособности предприятий и функционирования

производственно-сбытовых цепочек, упрочению институтов и предоставлению государственных услуг — и все это при обязательном соблюдении прав человека. С этой целью принимаются оперативные меры гуманитарного реагирования в поддержку лиц, наиболее пострадавших от кризиса, в 63 странах, находящихся в наиболее уязвимом положении, за счет оказания жизненно важной помощи в рамках Глобального плана гуманитарного реагирования, а также оказывается помощь более 120 странам в принятии немедленных социально-экономических мер реагирования в соответствии с рамочной программой системы развития Организации Объединенных Наций. На глобальном уровне эти усилия включают в себя стратегическую повестку дня, изложенную в серии аналитических записок, а также предусматривают активную пропагандистскую деятельность в поддержку развивающихся стран, включая приостановление выплаты задолженности, реструктуризацию долговых обязательств и расширение поддержки по линии международных финансовых учреждений. Одним из важнейших компонентов этих усилий также является предупреждение насилия в отношении женщин и девочек, которое приобретает все большие масштабы, и реагирование на него;

3. процесс **восстановления на основе преобразований**, в результате которого мир после COVID-19 станет лучше благодаря устранению основных недостатков и выявлению возможностей для трансформационных изменений в целях создания более справедливого, равноправного и жизнестойкого общества и экономики в странах. В процессе преодоления этого кризиса перед нами открывается возможность для решения проблем, связанных с климатическим кризисом, неравенством, социальной исключенностью, недостатками в системах социальной защиты и многими другими проявлениями несправедливости, которые вскрыла и усугубила пандемия. Вместо возврата к прежним нерациональным системам и подходам нам необходимо перейти к использованию возобновляемых источников энергии и неистощительным продовольственным системам, добиться гендерного равенства, укрепить системы социальной защиты и обеспечить всеобщий доступ к медицинским услугам, а также создать такую международную систему, которая могла бы обеспечить последовательные, значимые и универсальные результаты, — и все это необходимо сделать, **руководствуясь Повесткой дня** в области устойчивого развития.

Для того чтобы способствовать такому реагированию и создать условия, в которых можно было бы охватить всех людей, особенно тех, кто находится в опасном положении, Генеральный секретарь также решительно высказался в поддержку следующих мер:

- глобальное прекращение огня и дипломатия: в своем обращении о глобальном прекращении огня от 23 марта Генеральный секретарь призвал воюющие стороны во всех уголках мира остановить военные действия в интересах доставки гуманитарной помощи и создания возможностей для дипломатии. Призыв нашел широкий отклик и получил поддержку 180 государств-членов и одного государства-наблюдателя, свыше 20 вооруженных движений и других структур, различных региональных

организаций, религиозных лидеров, неправительственных организаций и более 800 организаций гражданского общества. 1 июля Совет Безопасности принял резолюцию 2532, в которой содержится призыв ко всем сторонам в вооруженных конфликтах незамедлительно сделать гуманитарную паузу на 90 дней, за исключением военных операций, проводимых в рамках контртеррористических операций. Специальные представители и посланники Организации Объединенных Наций продолжают прилагать усилия для того, чтобы заявленные намерения воплотились в долгосрочное прекращение огня, и добиваться долговременных политических решений;

- 5 апреля Генеральный секретарь, отметив, что насилие не ограничивается только полем боя, обратился с глобальным призывом, *в котором подчеркнул необходимость положить конец всякому насилию в отношении женщин повсюду, в том числе у них дома*. Этот призыв был воспринят положительно, в том числе 146 государствами-членами, которые откликнулись на него, взяв на себя обязательство включить меры по предотвращению насилия в отношении женщин и реагированию на него в свои национальные планы реагирования на COVID-19, и организациями гражданского общества;

- кампания "Verified" («Подтверждено») по борьбе с дезинформацией: наряду с пандемией мир переживает инфодемию дезинформации — войну с наукой, резкий рост стигматизации и ненависти и активизацию усилий по эксплуатации молодых людей, которые сейчас проводят больше времени в интернете. В этих условиях Генеральный секретарь призвал положить конец всем заявлениям, разжигающим ненависть, и цель новой инициативы Организации Объединенных Наций "Verified" заключается в том, чтобы обмениваться достоверной, убедительной информацией и бороться с ложью при помощи советов и решений, основанных на фактах. Более 18 000 человек участвуют в регулярном обмене подготовленными на десяти языках материалами, с которыми, по оценкам, в общей сложности ознакомились 400 миллионов человек во всем мире. Информационная сеть ВОЗ по вопросам эпидемий (EPI-WIN) регулярно предоставляет ресурсы и обновления, предназначенные как для общественности, так и для сфер здравоохранения, туризма и путешествий, бизнеса, пищевой промышленности и сельского хозяйства.

РАЗРАБОТКА МЕР ГЛОБАЛЬНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

Огромное значение для определения стратегий и принятия решений, особенно трудных решений, требуемых во время пандемии, имеют надежная научная база, достоверные данные и анализ. Организация Объединенных Наций помогает создать базу знаний и оказывает поддержку лицам, ответственным за разработку национальной политики, и другим партнерам, задействуя свой опыт для изучения различных последствий пандемии и предлагая соответствующую информацию и консультации, в том числе в формате нескольких аналитических записок, касающихся следующих вопросов:

- **группы населения, сталкивающиеся с особыми трудностями**, включая детей, пожилых людей, женщин (в том числе в качестве жертв семейно-бытового насилия), инвалидов, беженцев, мигрантов и внутренне перемещенных лиц;

- **региональные проблемы и особенности**: Африка, арабские государства, Латинская Америка и Карибский бассейн, Юго-Восточная Азия;

- **ключевые тематические области**: роль женщин в руководстве и гендерное равенство, задолженность, разработка социально-экономических мер реагирования, психическое здоровье, права человека, продовольственная безопасность, сфера труда, города, туризм, образование и всеобщий охват услугами здравоохранения/обеспечение готовности.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций мобилизовал весь мир на решение вышеупомянутых и других важнейших вопросов, таких как сотрудничество в разработке вакцины, финансирование и облегчение долгового бремени, а также на привлечение внимания к таким основополагающим проблемам, как неравенство. Учреждения Организации Объединенных Наций также поддерживают правительства и партнеров, проводя более глубокий анализ и вынося рекомендации, касающиеся мер в области общественного здравоохранения, авиации, образования, судоходства, туризма, технологий, продовольственного снабжения и безопасности, сельского хозяйства, а также целого ряда других стратегических областей, затронутых пандемией.

ПОДДЕРЖКА ПРИНЯТИЯ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Система Организации Объединенных Наций мобилизовала свои системы снабжения, активы, экспертные знания и возможности во всем мире непосредственно в поддержку мер реагирования на COVID-19:

- вся система Организации Объединенных Наций мобилизовала силы для принятия мер реагирования в сфере здравоохранения при ведущей роли ВОЗ, участвуя в распределении предметов медицинского назначения, подготовке медицинских работников, наращивании потенциала в плане диагностики и отслеживания, предотвращении распространения вируса, широком распространении информации о мерах по предотвращению и сдерживанию и оказания помощи в разработке национальных планов и принятии решений;

- миротворческие операции, как операции по поддержанию мира, так и специальные политические миссии, оказывают поддержку в рамках своих мандатов и возможностей властям принимающих стран в их усилиях по сдерживанию пандемии и приняли ряд мер по смягчению последствий пандемии для дальнейшей защиты уязвимых групп населения, одновременно внося вклад в обеспечение защиты, безопасности и охраны здоровья всего персонала Организации Объединенных Наций и непрерывного проведения операций;

- гуманитарные учреждения стремятся оказать помощь более чем 250 миллионам людей, находящихся в наиболее уязвимом положении, по всему миру и уделяют первоочередное внимание дальнейшему оказанию жизненно важной помощи 100 миллионам человек, которые уже зависят от них, одновременно поддерживая более широкие действия системы Организации Объединенных Наций в борьбе с пандемией;

- руководствуясь рамочной программой Организации Объединенных Наций, направленной на принятие немедленных социально-экономических мер реагирования в связи с COVID-19, и пользуясь технической поддержкой ПРООН, страновые группы Организации Объединенных Наций разработали комплекс социально-экономических мер, принимаемых для оказания помощи странам в пяти основных областях: услуги здравоохранения, социальная защита, создание рабочих мест, налоговое и финансовое стимулирование и повышение социальной сплоченности и жизнестойкости общин. Красной нитью через все эти планы проходит концепция экологичного и устойчивого восстановления;

- страновые группы Организации Объединенных Наций также оказывали поддержку правительствам в разработке национальных планов реагирования, 69 из которых завершены и еще 50 находятся на стадии реализации. Во многих случаях они также тесно сотрудничали с правительствами, международными финансовыми учреждениями и другими партнерами при проведении оперативных оценок социально-экономического воздействия и претворении в жизнь быстрых решений в режиме «чрезвычайной ситуации в области развития». Были мобилизованы дополнительные финансовые средства в размере 1,9 млрд долл. США, а 2,8 млрд долл. США из имеющихся средств были перераспределены для поддержки мер по борьбе с COVID-19; и

- для оценки прогресса, достигнутого Организацией Объединенных Наций в принятии мер по борьбе с COVID-19,

ССЫЛКИ НА МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА COVID-19, ПРИНИМАЕМЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

Всемирная метеорологическая организация (ВМО)

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)

Всемирная продовольственная программа (ВПП)

Всемирная туристская организация (ЮНВТО)

Всемирный банк (ВБ)

Всемирный почтовый союз (ВПС)

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)

Международная морская организация (ИМО)

Международная организация гражданской авиации (ИКАО)

Международная организация по миграции (МОМ)

Международная организация труда (МОТ)

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

Международный валютный фонд (МВФ)

Международный союз электросвязи (МСЭ)

Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам («ООН-Хабитат»)

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)

Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН)

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)

будет использоваться система глобальных показателей, состоящая из 18 показателей, и информация о ней будет публиковаться на портале данных о COVID-19;

- помимо социально-экономических мер реагирования, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и региональные комиссии проводят исследования, анализ и консультирование по политическим вопросам, а Комитет по координации статистической деятельности предоставляет статистические данные о воздействии вируса во многих областях.

ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ

Помимо призывов, с которыми обращаются конкретные учреждения системы Организации Объединенных Наций, дополнительные призывы содержатся в трех крупных общесистемных планах реагирования с указанием сметы расходов, которыми мы как организация руководствуемся в своей деятельности по оказанию поддержки людям на местах.

Стратегический план обеспечения готовности и реагирования направлен на удовлетворение неотложных потребностей в области здравоохранения. Этот план, разработанный ВОЗ и партнерами, финансируется из государственных бюджетов, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций (СЕРФ) и Фонда солидарного реагирования ВОЗ, открытого для корпораций и физических лиц, и уже помог собрать средства на сумму 230 млн долл. США, благодаря чему ВОЗ смогла осуществлять свои планы реагирования на 2020 год. Необходимы значительные дополнительные ресурсы для оказания поддержки правительствам в выполнении их национальных планов.

Потребности в ресурсах:
1,74 МЛРД ДОЛЛ. США
до декабря 2020 года

Ресурсы, мобилизованные на сегодняшний день:
1,44 МЛРД ДОЛЛ. США
включая объявленные взносы
по состоянию на 3 сентября

Глобальный план гуманитарного реагирования, направленный на смягчение последствий кризиса в 63 странах, находящихся в наиболее уязвимом положении, регулярно обновляется. Реализация этого плана координируется УКГВ при участии партнеров МПК, включая ВПП, ФАО, ВОЗ, МОМ, ПРООН, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ; план дополняет призывы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций.

Потребности в ресурсах:
10,31 МЛРД ДОЛЛ. США

Ресурсы, мобилизованные на сегодняшний день:
2,48 МЛРД ДОЛЛ. США,
по состоянию на 3 сентября

Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению был создан в целях поддержки социально-экономических мер реагирования и восстановления в странах со средним и низким уровнем дохода. Несмотря на то, что значительная часть существующего портфеля программ Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития объемом в 17,8 млрд долл. США была переориентирована на удовлетворение потребностей в

связи с борьбой с COVID-19, требуются дополнительные средства. Фонд, созданный в апреле в ответ на призыв Генерального секретаря к глобальной солидарности с развивающимися странами, поддерживает оперативное осуществление на страновом уровне рамочной программы Организации Объединенных Наций, направленной на принятие немедленных социально-экономических мер реагирования в связи с COVID-19.

Потребности в ресурсах:
1 МЛРД ДОЛЛ. США
на первые девять месяцев

Ресурсы, мобилизованные на сегодняшний день:
58 МЛН ДОЛЛ. США,
обеспеченных по состоянию на 3 сентября

ПРОДОЛЖЕНИЕ УСИЛИЙ В ОБЛАСТИ РЕАГИРОВАНИЯ

Во всем мире пандемия все еще находится на пике. В предстоящие месяцы и годы потребуется принять широкомасштабные меры в области здравоохранения и предпринять другие усилия. Для решения этой проблемы требуются неизменная политическая воля, беспрецедентные объемы финансирования и редко наблюдаемый уровень солидарности внутри стран и между ними, особенно в ходе восстановления после текущего кризиса. Организация Объединенных Наций будет и далее консультироваться с государствами-членами и всеми заинтересованными сторонами для изучения того, как наилучшим образом поддержать эти усилия в долгосрочной перспективе, включая вопрос о том, какие политические и институциональные механизмы могут потребоваться для этих масштабных и сложных многосторонних усилий.

В рамках комплекса мер по профилактике COVID-19 и борьбе с этим заболеванием, принимаемых в международном аэропорту Суварнабхуми, медицинские работники Департамента по борьбе с заболеваниями измеряют температуру прибывающего пассажира в зоне санитарно-гигиенического контроля аэропорта. Фото предоставлено: ВОЗ/П. Пхутпхенг

Комплексное реагирование системы Организации Объединенных Наций на COVID-19

МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ––– 18

СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И СОХРАНЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ––– 32

ПОСТРОЕНИЕ ЛУЧШЕГО МИРА ПОСЛЕ COVID-19 ––– 77

МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ И ПАРТНЕРОВ В ПОДДЕРЖКУ СТРАН ––– 84

Со времени окончания последней мировой войны прошло семьдесят пять лет — и вот мир вновь оказался на поле битвы. На этот раз все человечество сражается на одной стороне — против микроскопического врага, который поставил нас на колени, вызвав серьезнейшую за последние почти сто лет глобальную рецессию и ввергнув еще порядка 70–100 миллионов человек в крайнюю нищету. Инфекция COVID-19 вызвана новым коронавирусом, характеристики которого до сих пор до конца не изучены. По состоянию на 11 сентября пандемия охватила уже все страны и унесла более 900 тысяч жизней, а во всем мире насчитывалось 27 миллионов случаев заражения. Во многих случаях у заболевших не обнаруживается никаких симптомов, либо симптомы проявляются в мягкой форме; в других случаях болезнь протекает тяжело и приводит к летальному исходу. Долгосрочные последствия этого заболевания для здоровья еще не изучены. Пытаясь взять вирус под контроль, страны всего мира ввели ограничения на передвижение и экономическую деятельность.

Текущая пандемия не ограничивается кризисом в области здравоохранения. По сути, речь идет о гуманитарном кризисе, который обнажил серьезное системное неравенство. Нет человека, которого он не затронул. Кризис не пощадил ни отдельных людей, ни конкретные группы населения, ни целые сообщества. От него пострадала экономика всех без исключения стран. Некоторые из наиболее уязвимых групп населения страдают от его последствий гораздо больше, чем остальные. Наша реакция на этот кризис будет иметь последствия как для нас самих, так и для будущих поколений. Необходим общенациональный, общегосударственный и общемировой подход, основанный на единстве и сострадании. Проявлять глобальную солидарность — это не только наш моральный долг; это практическая необходимость в нашем взаимосвязанном мире, где никто из нас не будет в безопасности до тех пор, пока в безопасности не окажемся мы все.

Учитывая многочисленные аспекты и колоссальные последствия текущего кризиса, Организация Объединенных Наций осуществляет состоящую из трех компонентов стратегию реагирования, в рамках которой внимание сосредоточено на мерах в области здравоохранения, сохранении жизни людей и источников средств к существованию и устранении фундаментальных факторов уязвимости; все эти меры ориентированы на то, чтобы по завершении пандемии мир стал более жизнестойким, справедливым, инклюзивным и экологически устойчивым.

Во-первых, речь идет о широкомасштабных, скоординированных и комплексных **мерах реагирования в области здравоохранения**, которые принимаются под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и в соответствии со Стратегическим планом обеспечения готовности и реагирования, в котором особо отмечается, что здравоохранение является важнейшим глобальным общественным благом, и содержится призыв обеспечить участие всего общества в принятии мер реагирования, проявить солидарность с развивающимися странами и уделить особое внимание людям, подвергающимся наибольшему риску. Сдерживание пандемии является необходимым условием для преодоления кризиса во всем мире. В конечном счете нам нужны вакцины от COVID-19 и средства диагностики и лечения, которые были бы недорогостоящими, безопасными, эффективными, легкими в применении и общедоступными; и мы должны извлечь уроки из

пандемии COVID-19 и лучше подготовиться к следующей пандемии и другим глобальным вызовам аналогичного масштаба.

Во-вторых, предпринимаются широкомасштабные усилия, направленные на **сохранение жизни людей и источников средств к существованию** и преодоление разрушительных гуманитарных и социально-экономических последствий кризиса, а также его влияния на ситуацию в области прав человека с упором на оказание неотложной гуманитарной помощи, охват услугами наиболее уязвимых групп населения, предоставление необходимой для выживания поддержки домашним хозяйствам, поддержание платежеспособности предприятий и функционирования производственно-сбытовых цепочек, упрочение институтов и предоставление государственных услуг — и все это при обязательном соблюдении прав человека. Делая особый упор на оказание поддержки наиболее пострадавшим и наименее жизнестойким слоям населения, Организация Объединенных Наций добивается принятия комплексного пакета мер стимулирования в размере не менее 10 процентов мирового ВВП и оказания масштабной поддержки развивающимся странам в виде тотального приостановления выплаты задолженности, реструктуризации долговых обязательств и расширения поддержки по линии международных финансовых учреждений. Что касается национального уровня, то страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают поддержку с разработкой национальных планов реагирования; пропагандируется также принятие адресных мер по удовлетворению потребностей и обеспечению соблюдения прав женщин, пожилых людей, детей, низкооплачиваемых работников, инвалидов и других уязвимых групп населения. Организация

Сотрудники ЮНИСЕФ в главном аэропорту Венесуэлы контролируют прибытие авиагруза весом 90 тонн, состоящего из предметов медицинского назначения, воды и санитарно-гигиенических средств. Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/ Покатерра

Объединенных Наций также оказывает конкретную поддержку широкого спектра, предоставляя в том числе продовольствие, товары медицинского назначения, услуги в области водоснабжения и санитарии, санитарно-гигиенические наборы, жилье, поддержку с дистанционным обучением, психосоциальную поддержку, денежную помощь и дополнительную защиту (например, бесплатные «горячие линии») для тех, кто подвергается физическому риску, включая семейно-бытовое насилие.

В-третьих, система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку странам, призванную обеспечить, чтобы процесс восстановления способствовал построению **лучшего мира после COVID-19**, а также устранению фундаментальных факторов уязвимости и созданию более равноправных, инклюзивных, выносливых и устойчивых экономики и общества, а также формированию международной системы, способной обеспечить защиту и реализацию насущных глобальных общественных благ. В процессе восстановления перед нами также открывается возможность решить проблемы, связанные с климатическим кризисом, неравенством самых различных типов и пробелами в системах социальной защиты. Вместо возвращения к неустойчивым системам и подходам, нам необходимо перейти на возобновляемые источники энергии, создать «зеленые» рабочие места и инфраструктуру и устойчивые продовольственные системы, добиться социальной интеграции и гендерного равенства, укрепить сети социальной защиты и обеспечить всеобщий доступ к медицинским услугам и повысить готовность к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и рискам, связанным с множественными опасными явлениями. Необходимо сделать выводы по итогам пандемии COVID-19 и повысить устойчивость систем здравоохранения и обеспечить готовность на долгосрочную перспективу с их учетом. Если говорить о глобальном уровне, то здесь нам необходимо создать эффективную архитектуру международного сотрудничества, способную справляться с проблемами и вызовами XXI века.

Комплексное реагирование системы Организации Объединенных Наций на COVID-19

ТРИ КОМПОНЕНТА КОМПЛЕКСНОГО РЕАГИРОВАНИЯ СО СТОРОНЫ ООН

МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Меры реагирования в области здравоохранения, принимаемые ООН под руководством ВОЗ и в соответствии со Стратегическим планом обеспечения готовности и реагирования, предусматривают **борьбу с вирусом, поддержку разработки вакцины, проведение диагностики и лечения, а также повышение уровня готовности**. Поскольку здравоохранение является важнейшим глобальным общественным благом, при принятии этих мер акцентируются следующие моменты: участие всего общества в принятии мер реагирования; солидарность с развивающимися странами; особое внимание к людям, подвергающимся наибольшему риску.

СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И СОХРАНЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ

Стремясь **преодолеть разрушительные социально-экономические и гуманитарные последствия кризиса, а также его влияние на ситуацию в области прав человека**, ООН прилагает широкомасштабные усилия, направленные на сохранение жизни людей и источников средств к существованию. Делая особый упор на оказание поддержки наиболее пострадавшим и наименее жизнестойким слоям населения, ООН добивается принятия комплексного пакета мер стимулирования в размере не менее 10 процентов мирового ВВП и оказания масштабной поддержки развивающимся странам.

ПОСТРОЕНИЕ ЛУЧШЕГО МИРА ПОСЛЕ COVID-19

Руководствуясь Повесткой дня в области устойчивого развития, ООН рассчитывает на такой **процесс восстановления, в результате которого мир после COVID-19 станет лучше** благодаря решению проблем, связанных с климатическим кризисом, неравенством, социальной исключенностью, недостатками в системах социальной защиты и многими другими проявлениями несправедливости, которые вскрыла пандемия.

СТРАТЕГИИ СОВМЕСТНОГО ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ ДЛЯ СИСТЕМЫ ООН И ЕЕ ПАРТНЕРОВ

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ И РЕАГИРОВАНИЯ В СВЯЗИ С COVID-19

1. **Мобилизация** усилий всех секторов и групп населения
2. **Контроль** в отношении отдельных случаев или очагов заболевания и предотвращение распространения вируса среди населения
3. **Пресечение** передачи вируса среди населения
4. **Снижение** смертности
5. **Разработка** безопасных и эффективных вакцин и терапевтических средств

ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

1. **Сдерживание** распространения пандемии COVID-19 и снижение уровня заболеваемости и смертности
2. **Сокращение** масштабов ухудшения ситуации с человеческим капиталом, правами человека, социальной сплоченностью и средствами к существованию
3. **Защита** беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов и уязвимых сообществ, оказание им помощи и отстаивание их интересов

РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ООН ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ МЕРАМ РЕАГИРОВАНИЯ

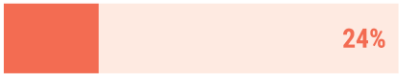
1. **Защита медицинских услуг** и систем здравоохранения во время кризиса
2. **Защита людей**: социальная защита и основные услуги
3. **Защита рабочих мест**, малых и средних предприятий и неформального сектора
4. **Облегчение** макроэкономического реагирования и многостороннего сотрудничества
5. **Содействие** социальной сплоченности и поддержанию жизнестойкости на местном уровне

ФИНАНСИРОВАНИЕ

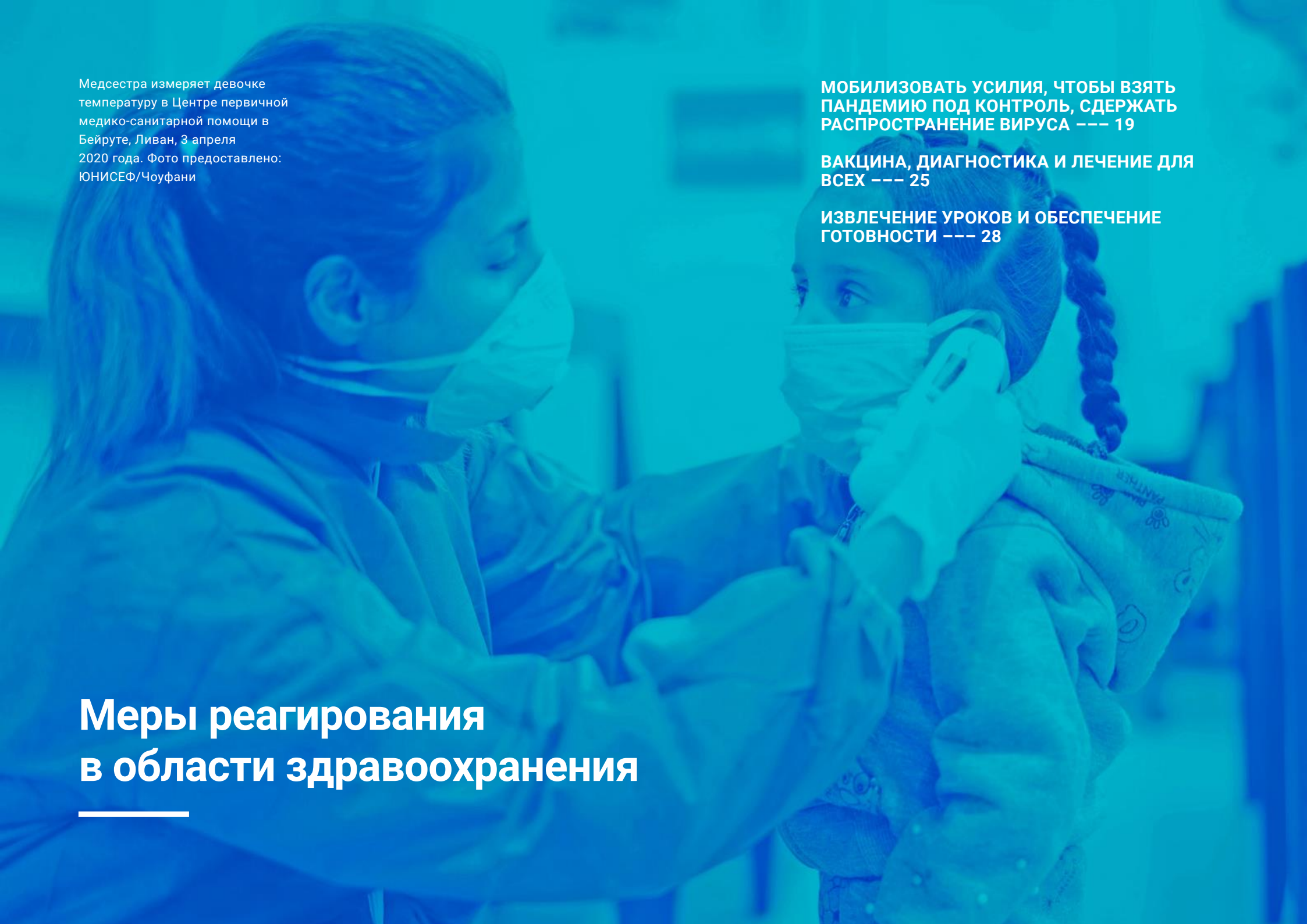
На 3 сентября 2020 г.

ТРЕБУЕТСЯ: 1,74 МЛРД ДОЛЛ. США
ПОЛУЧЕНО: 1,44 МЛРД ДОЛЛ. США

ТРЕБУЕТСЯ: 10,31 МЛРД ДОЛЛ. США
ПОЛУЧЕНО: 2,48 МЛРД ДОЛЛ. США



ТРЕБУЕТСЯ: 1 МЛРД ДОЛЛ. США
ПОЛУЧЕНО: 58 МЛН ДОЛЛ. США



Медсестра измеряет девочке температуру в Центре первичной медико-санитарной помощи в Бейруте, Ливан, 3 апреля 2020 года. Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/Чоуфани

МОБИЛИЗОВАТЬ УСИЛИЯ, ЧТОБЫ ВЗЯТЬ ПАНДЕМИЮ ПОД КОНТРОЛЬ, СДЕРЖАТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ВИРУСА ––– 19

ВАКЦИНА, ДИАГНОСТИКА И ЛЕЧЕНИЕ ДЛЯ ВСЕХ ––– 25

ИЗВЛЕЧЕНИЕ УРОКОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ ––– 28

Меры реагирования в области здравоохранения

Нет регионов, стран или групп населения, которые COVID-19 обошел стороной. Во всем мире от этого вируса умерли более 900 тысяч человек, а 27 миллионов были инфицированы или заражены им сейчас.

В контексте, вероятно, самых значительных за всю историю усилий в области общественного здравоохранения Организация Объединенных Наций под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) принимает широкомасштабные, скоординированные и комплексные **меры реагирования в области здравоохранения**. Эти меры варьируются от непосредственного снабжения пострадавших стран предметами медицинского назначения до оказания технической поддержки и вынесения рекомендаций в отношении общенациональных мер реагирования с уделением особого внимания людям, подвергающимся наибольшему риску, до повышения уровня готовности стран и координации глобальных усилий в области разработки безопасных и эффективных вакцин и терапевтических средств, которые можно было бы предоставлять в широких масштабах и которые были бы доступны всем, кто в них нуждается. Первоочередные меры реагирования изложены в Стратегическом плане обеспечения готовности и реагирования и включают: мобилизацию всех групп общества в интересах установления полной ответственности за предпринимаемые усилия и обеспечения участия в них; прекращение распространения заболевания среди населения благодаря принятию мер профилактики инфекционных заболеваний и борьбы с ними с учетом местной специфики; снижение смертности благодаря оказанию надлежащей клинической помощи и непрерывному предоставлению основных медицинских и социальных услуг; и разработку безопасных и эффективных вакцин и терапевтических средств, которые можно было бы предоставлять в широких масштабах и которые были бы доступны всем, кто в них нуждается

Представительство ЮНИСЕФ в Египте передало Министерству здравоохранения и народонаселения 809 000 предметов первой необходимости, от масок до хирургических халатов, для поддержки героических усилий и защиты работников египетской системы здравоохранения, которые ежедневно борются с COVID-19. Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/Эмад

МОБИЛИЗОВАТЬ УСИЛИЯ, ЧТОБЫ ВЗЯТЬ ПАНДЕМИЮ ПОД КОНТРОЛЬ, СДЕРЖАТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ВИРУСА

Главной целью в течение первых шести месяцев пандемии и до тех пор, пока не появятся эффективные вакцины или лекарства от COVID-19, является пресечение передачи вируса. В этой связи страны приняли меры в области общественного здравоохранения, включая введение ограничений на передвижение, общественные собрания и экономическую деятельность. На сегодняшний день наибольшую эффективность показали подходы, предусматривающие мобилизацию усилий всех групп населения и секторов в целях обеспечения активного выявления, тестирования, изоляции и лечения каждого больного и отслеживания и помещения в карантин каждого контактировавшего с ним лица. Для этого необходимы меры по физическому дистанцированию,

ПРООН при финансовой поддержке ЕС поставляет лицевые щитки отечественного производства в Сараево, Босния и Герцеговина. Фото предоставлено: ЕС в Боснии и Герцеговине/Сулейман Омербашич

фактологическая и научно обоснованная общедоступная информация, масштабное тестирование, укрепление потенциала медицинских учреждений, оказание поддержки медицинским работникам и обеспечение достаточного количества предметов медицинского назначения. Цель таких мер — в принятии которых каждый человек должен играть свою роль — заключается в создании условий, при которых распространение вируса находится под контролем; системы здравоохранения способны выявлять, тестировать, изолировать и лечить каждого больного и отслеживать каждый контакт; риск вспышек заболеваний сведен к минимуму в таких подверженных риску учреждениях, как дома престарелых и медицинские учреждения; в школах, на рабочих местах и на других важных объектах приняты профилактические меры; риск завоза новых случаев поддается управлению; местное население получает достоверную информацию и имеет все возможности жить по новым правилам. Некоторые страны могут выполнить эти условия или уже их выполнили за счет собственных ресурсов, но развивающимся странам по-прежнему требуется существенная поддержка.

Система Организации Объединенных Наций в полной мере мобилизовала свои усилия с целью оказать помощь правительствам, партнерам и местным сообществам, принимающим меры с тем, чтобы взять пандемию под контроль, и в этой связи обеспечивала:

Поставку предметов медицинского назначения

Организация Объединенных Наций мобилизовала свой обширный потенциал в области закупок и материально-технического обеспечения и сеть снабжения, в частности потенциал ВОЗ в области закупок и потенциал Всемирной продовольственной программы (ВПП) в области поставок, с целью оказания помощи 172 странам, охватив, таки образом, более 80 процентов стран мира. Под руководством специальной Целевой группы Организации Объединенных Наций по производственно-сбытовым цепочкам и при поддержке ключевых партнеров основные предметы снабжения закупаются и отправляются, в том числе «рейсами солидарности» Организации Объединенных Наций, через восемь стратегически расположенных центров. Благодаря этим усилиям нуждающимся были направлены предметы медицинского назначения —

средства индивидуальной защиты, тестирования и диагностики и биомедицинское оборудование, в частности аппараты для искусственной вентиляции легких. Группа по производственно-сбытовым цепочкам уже отправила или в настоящее время занимается отправкой более 450 миллионов единиц одних лишь средств индивидуальной защиты. Почти 50 000 кубометров предметов медицинского назначения — а это груз более чем 78 самолетов — запланированы к отправке в течение следующих 6 недель.

Содействие принятию мер реагирования на первой линии борьбы с пандемией

На страновом уровне Организация Объединенных Наций предоставляет предметы медицинского назначения, оборудует специальные места для мытья рук, обучает медицинский персонал, а в некоторых случаях и выплачивает ему заработную плату, возводит карантинные помещения и медицинские контрольно-пропускные пункты, а также поддерживает местные усилия по отслеживанию контактов (например, путем предоставления мотоциклов и топлива и отслеживания потоков особо уязвимых групп населения). Для поддержки национальных усилий было развернуто более 180 бригад неотложной медицинской помощи и закуплено свыше 29 миллионов единиц диагностического оборудования, при этом еще несколько миллионов единиц закупаются в настоящее время. Организация Объединенных Наций также расширяет возможности лабораторий в области тестирования, строит больницы с отделениями интенсивной терапии и оказывает поддержку национальным и местным органам власти в распространении среди населения информации, касающейся общественного здравоохранения. При этом необходимо обеспечивать оснащение и защиту медицинских работников и работников, находящихся на первой линии борьбы с коронавирусом. Организация Объединенных Наций поддерживает усилия по обеспечению этих специалистов надлежащими средствами индивидуальной защиты и ресурсами, необходимыми им для работы. С начала пандемии подготовку по вопросам профилактики инфекционных заболеваний и борьбы с ними прошли более 2,1 миллиона сотрудников медицинских учреждений и медико-санитарных работников на местах.

Предоставление технической поддержки и рекомендаций

Чтобы помочь странам с принятием мер реагирования в области здравоохранения, Организация Объединенных Наций распространяет новую информацию о вирусе. Эта поддержка включает меры в области общественного здравоохранения, необходимые для замедления или прекращения распространения вируса, ухода за больными и обеспечения непрерывности оказания основных медицинских услуг. Через Глобальную сеть предупреждения о вспышках болезней и ответных действий — сеть, объединяющую более 250 технических учреждений и объединений со всего мира, которые принимают меры в связи с серьезными событиями в области общественного здравоохранения, предоставляя персонал и ресурсы пострадавшим странам, — осуществляется обмен знаниями и предоставляются людские и иные ресурсы. Исследования “Unity” помогают странам собрать информацию воедино и больше узнать о вирусе, а в Стратегическом плане обеспечения готовности и реагирования содержатся руководящие указания в отношении усилий, которые следует предпринять национальным и международным партнерам для разработки национальных и региональных оперативных планов с учетом местной специфики.

Глобальное воздействие COVID-19 на здоровье людей

ПОДТВЕРЖДЕННЫЕ СЛУЧАИ ЗАБОЛЕВАНИЯ (на 14 сентября 2020 г.)

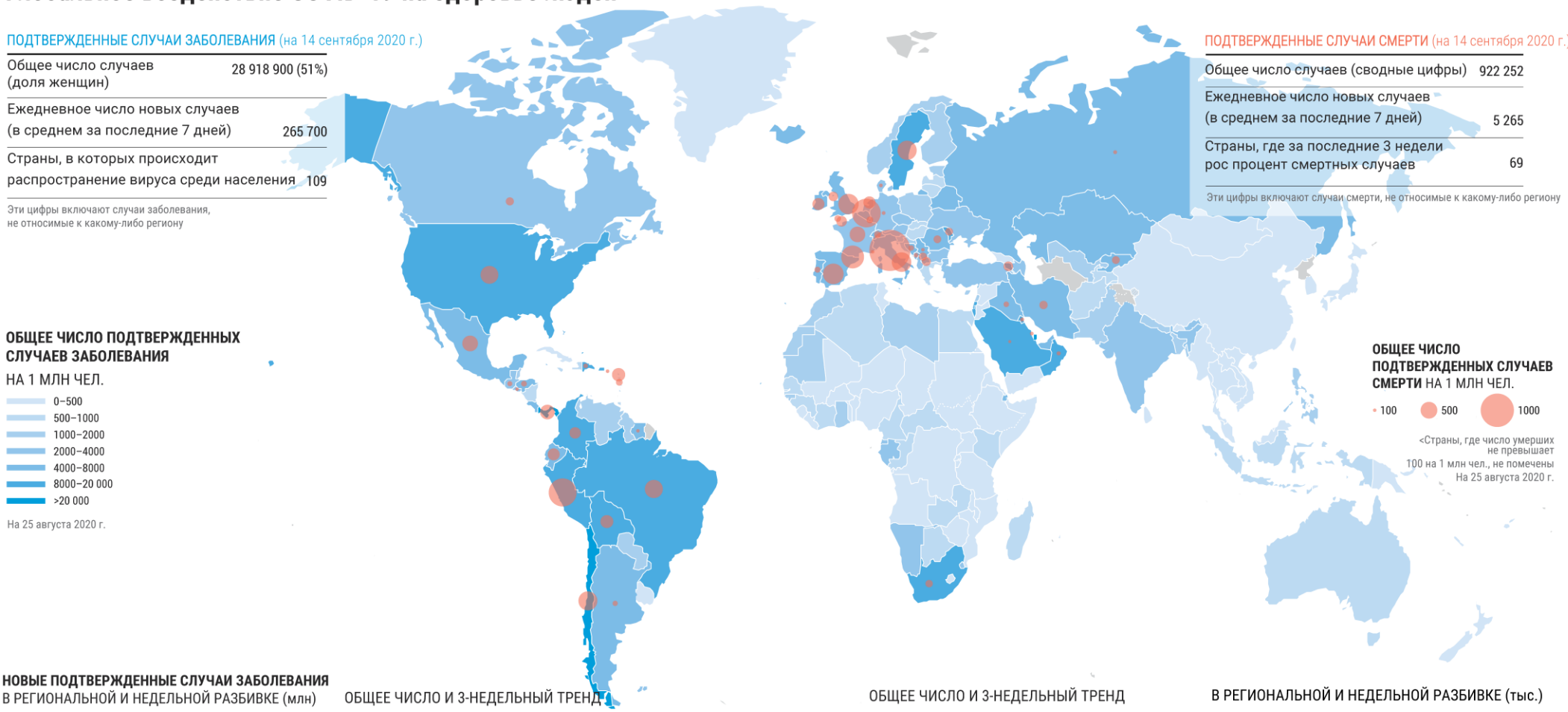
Общее число случаев (доля женщин)	28 918 900 (51%)
Ежедневное число новых случаев (в среднем за последние 7 дней)	265 700
Страны, в которых происходит распространение вируса среди населения	109

Эти цифры включают случаи заболевания, не относимые к какому-либо региону

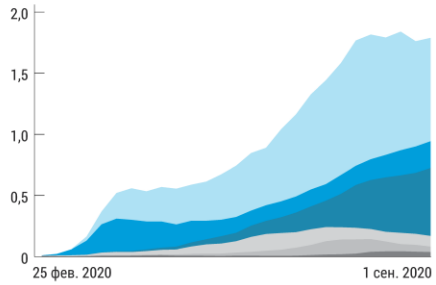
ПОДТВЕРЖДЕННЫЕ СЛУЧАИ СМЕРТИ (на 14 сентября 2020 г.)

Общее число случаев (сводные цифры)	922 252
Ежедневное число новых случаев (в среднем за последние 7 дней)	5 265
Страны, где за последние 3 недели рос процент смертных случаев	69

Эти цифры включают случаи смерти, не относимые к какому-либо региону



НОВЫЕ ПОДТВЕРЖДЕННЫЕ СЛУЧАИ ЗАБОЛЕВАНИЯ
В РЕГИОНАЛЬНОЙ И НЕДЕЛЬНОЙ РАЗБИВКЕ (млн)



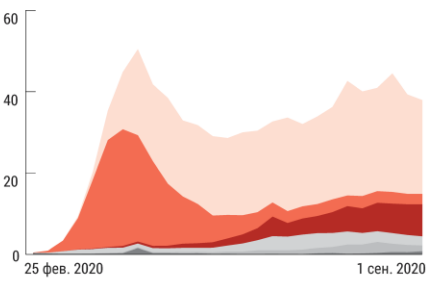
ОБЩЕЕ ЧИСЛО И 3-НЕДЕЛЬНЫЙ ТРЕНД

	Всего заболевших	З/н тренд
Америка	14 815 178	−14%
Юго-Восточная Азия	5 475 657	+32%
Европа	4 840 830	+34%
Восточное Средиземноморье	2 116 189	+10%
Африка	1 119 641	−42%
Западная ч. Тихого океана	550 664	−25%

ОБЩЕЕ ЧИСЛО И 3-НЕДЕЛЬНЫЙ ТРЕНД

	Всего умерших	З/н тренд
Америка	511 427	−12%
Европа	225 889	+6%
Юго-Восточная Азия	93 649	+15%
Восточное Средиземноморье	55 320	−12%
Африка	23 972	−45%
Западная ч. Тихого океана	11 982	+39%

В РЕГИОНАЛЬНОЙ И НЕДЕЛЬНОЙ РАЗБИВКЕ (тыс.)



Всемирная организация здравоохранения
(если не указано иного, все данные даются по состоянию на 14 сентября 2020 г.)
Our World in Data

Для консультирования национальных партнеров было задействовано более 95 экспертов узкого профиля.

Содействие эффективной коммуникации и распространению достоверной информации

Принятие мер реагирования в области здравоохранения осложняется распространением недостоверной информации и дезинформации. В целях борьбы с дезинформацией о COVID-19 Организация Объединенных Наций разработала инициативу "Verified", в рамках которой происходит масштабное распространение точной и достоверной информации. В рамках этой инициативы ежедневно публикуются интересные материалы, которыми можно поделиться; материалы посвящены трем темам: наука — для спасения жизни людей; солидарность — для содействия сотрудничеству на местном и глобальном уровнях; решения — для мобилизации поддержки, необходимой пострадавшему населению. В рамках этой инициативы людей во всем мире призывают стать «волонтерами по распространению информации» и распространять проверенную Организацией Объединенных Наций, научно обоснованную информацию для обеспечения безопасности их семей и окружающих и поддержания связей между ними. Информационная сеть ВОЗ по вопросам эпидемий (EPI-WIN) регулярно предоставляет ресурсы и обновления, адресованные широкой общественности, и информацию, предназначенную специально для сфер здравоохранения, туризма и путешествий, бизнеса, пищевой промышленности и сельского хозяйства. В ее задачи также входит развенчание мифов, особенно тех, которые появляются в социальных сетях. На страновом уровне Организация Объединенных Наций поддерживает усилия правительств по распространению информации через традиционные каналы и социальные сети, в том числе путем перевода информационных материалов и руководств по вопросам здравоохранения на языки коренных народов, меньшинств, мигрантов и беженцев, а также в рамках сотрудничества с музыкантами, имеющими широкий круг поклонников (например, в Западной Африке), с целью

Волонтеры, действующие при поддержке ООН, проводят беседу с одной из семей о превентивных мерах, призванных остановить распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19, в городе Эль-Хасака, Сирийская Арабская Республика. Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/ Сулейман

Специалист ЮНИСЕФ по питанию держит на руках ребенка, страдающего от недоедания, в центре реабилитации лиц с проблемами питания в Дар-Найме в Нуакшоте. Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/Пуже

разработки материалов для распространения информации о COVID-19. Конкретную информацию о COVID-19 получили около 2,6 миллиарда человек. Для содействия распространению сообщений Организации Объединенных Наций, касающихся COVID-19, с национальными учреждениями, гражданским обществом и местными средствами массовой информации по всему миру сотрудничают 59 информационных центров Организации Объединенных Наций и вплоть до 130 страновых групп, курирующих 162 страны и территории. Кроме того, предлагается более 121 курса по вопросам обнаружения и лечения вирусов на 39 языках — в частности медработникам, занимающимся оказанием первой помощи.

Оказание дополнительной поддержки наиболее уязвимым группам населения

Работники, занятые в неформальном секторе, мигранты, беженцы, внутренне перемещенные лица, дети, пожилые люди, инвалиды, коренные народы и лица с низким уровнем дохода с большей вероятностью пострадают от разрушительных последствий этой пандемии, особенно в 63 странах со слабыми системами здравоохранения и странах, переживающих конфликты либо столкнувшихся со стихийными бедствиями или другими гуманитарными проблемами (страны, охватываемые Глобальным планом гуманитарного реагирования). Женщины, составляющие подавляющее большинство медицинских работников, оказывающих первую помощь, также сталкиваются с особыми трудностями. Организация Объединенных Наций обратила внимание на эти группы населения и в целях предотвращения распространения инфекции оказала им экстренную помощь, в частности, через инициативу «Гигиена рук для всех», в рамках которой подчеркивается опасность заражения COVID-19 людей в наименее развитых странах из-за отсутствия возможностей соблюдения гигиены рук. Более 54,4 миллиона человек в 114 странах мира были предоставлены материалы и услуги, имеющие отношение к водоснабжению и санитарии (ВССГ), в том числе средства гигиены. Особое внимание уделялось

пострадавшим районам и районам повышенного риска, а также уязвимым районам, таким как Кокс-Базар, Бангладеш, где проживает более 860 000 беженцев-рохинджа, и Ливан, переживающий последствия взрыва, произошедшего в порту Бейрут 4 августа.

Непрерывное оказание основных медицинских услуг

Пандемия COVID-19 привела к перегруженности систем здравоохранения и тревожным перебоям в работе других основных медицинских служб, осуществлении кампаний по иммунизации и доступе к медицинской помощи. Такие перебои были зафиксированы в 90 процентах стран (по большей части в странах с более низким уровнем доходов), причем в основном это касалось плановой иммунизации, стоматологических услуг, лечения неинфекционных заболеваний, реабилитации, услуг по планированию семьи и услуг в области психического здоровья. Число родов, принимаемых в медицинских учреждениях, в некоторых местах сократилось на 60 процентов, что может серьезно отразиться на показателях материнской и младенческой смертности и заболеваемости. В 38 странах было отложено проведение вакцинации, включая кампании по иммунизации против кори, из-за чего около 148 миллионов детей в 35 странах могут остаться непривитыми. В некоторых странах доступ восстанавливается и оказание услуг возобновляются, в связи с чем в настоящее время подготавливаются планы проведения в ближайшие месяцы приостановленных ранее кампаний. В связи с негативными последствиями для оказания основных медицинских услуг страны принимали разные меры: чаще всего использовались такие методы, как сортировка больных и телемедицина (в большей степени в странах с высоким уровнем дохода). Техническая помощь ВОЗ по обеспечению непрерывного оказания основных медицинских услуг была предоставлена 80 странам, обратившимся с соответствующей просьбой. Предпринимаются также усилия по восстановлению доверия населения к медицинскому обслуживанию и обращению вспять тенденции к сокращению показателей как доступности, так и использования услуг. На сегодняшний день по меньшей мере 40,7 миллиона детей и женщин в 75 странах охвачены основными медицинскими услугами, включая дородовой уход, родовспоможение и послеродовой уход, основной уход за новорожденными, иммунизацию и поддержку в связи с распространенными детскими заболеваниями. Мигрантам, внутренне перемещенным лицам, беженцам и принимающему населению предоставляются основные медицинские услуги, оборудование и информация. Важным достижением и воодушевляющим примером является искоренение полиомиелита в Африке после проведения длительной согласованной кампании, которая завершилась в разгар текущей пандемии.

ВАКЦИНА, ДИАГНОСТИКА И ЛЕЧЕНИЕ ДЛЯ ВСЕХ

COVID-19 не только унес огромное число жизней и нарушил нормальный ход жизни миллиардов людей; он также ежемесячно наносит ущерб глобальной экономике на сумму свыше 375 млрд долл. США. Найти решение необходимо прямо сейчас. В конечном счете для избавления мира и человечества от угрозы COVID-19 требуются вакцина и средства диагностики и лечения, которые были бы недорогостоящими, безопасными, эффективными, легкими в применении и общедоступными. В этой связи необходимо обмениваться данными, подготавливать производственные мощности, мобилизовывать ресурсы, вовлекать население в усилия по реагированию и откладывать в сторону

политические разногласия. Генеральная Ассамблея призвала Генерального секретаря, чтобы он, действуя в тесном сотрудничестве с ВОЗ, предпринял необходимые шаги в этом направлении путем поощрения и обеспечения глобального доступа к необходимым лекарствам, вакцинам и медицинскому оборудованию (A/RES/74/274).

Пропаганда всеобщего доступа

Пропаганда всеобщего доступа к вакцинам и средствам лечения и диагностики: самый быстрый способ покончить с пандемией, возобновить экономическую деятельность и вернуть общество к нормальной жизни состоит в том, чтобы обеспечить защиту группам населения и медицинским работникам, подвергающимся наибольшему риску, во всем мире, а не в том, чтобы защитить все население нескольких стран. Генеральный секретарь неоднократно призывал рассматривать вакцину от COVID-19 в качестве глобального общественного блага и обеспечить доступ к ней каждому человеку, где бы тот ни находился. Этот принцип должен также применяться к лечению и диагностике и требует сотрудничества на этапах разработки, производства и справедливой доставки. В этой связи ВОЗ выступила с призывом к солидарным действиям, необходимым для содействия объединению знаний, интеллектуальной собственности и данных, которые принесут пользу всему человечеству.

Разработка вакцины

Разработка безопасной и эффективной вакцины и средств лечения COVID-19 идет полным ходом, и на этом направлении делается все возможное. Клиническую оценку в настоящее время проходит 31 вакцина-кандидат. Организация Объединенных Наций работает над обеспечением увязки между исследованиями и разработками, ускорением процесса получения разрешений от регулирующих органов, созданием производственных мощностей и налаживанием взаимодействия со спонсорами, с тем чтобы все группы населения во всех странах могли получить доступ к вакцине в кратчайшие возможные сроки. Один из важнейших проектов глобального сотрудничества — Инициатива по ускорению предоставления доступа к средствам для борьбы с COVID-19 — направлен на ускорение разработки новых средств диагностики и лечения COVID-19 и вакцин от него, их производства и предоставления равного доступа к ним. Работа в рамках Инициативы ведется по четырем основным направлениям: диагностика, лечение, разработка вакцин и укрепление системы здравоохранения. Каждое из этих направлений имеет жизненно важное значение для общих усилий и предусматривает применение новаторских подходов и сотрудничество. Деятельность в рамках направления, связанного с разработкой вакцин (COVAX), осуществляется Коалицией по инновациям в области обеспечения готовности к эпидемиям (КИГЭ), Глобальным альянсом по вакцинам и иммунизации (ГАВИ) и ВОЗ, которые работают в партнерстве с производителями вакцин из развитых и развивающихся стран. В рамках этого направления предполагается ускорить процесс разработки и производства вакцин и гарантировать справедливый и равный доступ к ним для каждой страны мира путем распределения рисков, связанных с разработкой вакцин, заблаговременного инвестирования в производство, с тем чтобы можно было обеспечить масштабное распространение вакцин сразу после того, как они докажут свою эффективность, и путем объединения мощностей в плане закупки и продажи с целью обеспечения доставки вакцины в количестве, достаточном для того,

Поддержка со стороны системы ООН на местах
Сфера здравоохранения

МЕДИЦИНСКОЕ СНАБЖЕНИЕ

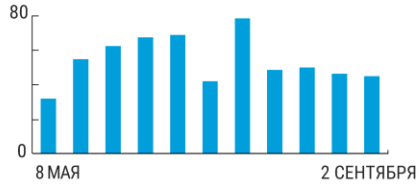
было или будет отправлено
452 МЛН КОМПЛЕКТОВ
средств индивидуальной защиты пострадавшим странам[1]

было или будет отправлено
29 МЛН НАБОРОВ
для сбора образцов и **диагностического тестирования**[1]

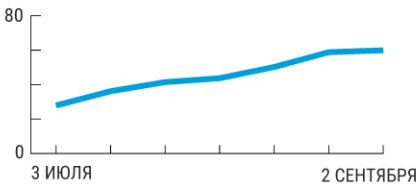
было или будет отправлено
187 000 ЕДИНИЦ
биомедицинского оборудования, включая **22 000 концентраторов и ИВЛ-аппаратов**[1]

для **172 СТРАН**
был налажен глобальный канал **медицинского снабжения**: 100 общих служб ВПП доставили **1148 партий грузов ВОЗ,** собранных **52 организациями**[2]

ГРУЗЫ, ОЖИДАЕМЫЕ К ПРИБЫТИЮ
в 6-недельный срок (2-недельный тренд)[3] (тыс. кубометров)



ОБЩИЙ ОБЪЕМ ГРУЗОВ,
отправленных 165 странам через 8 авиа-узлов, налаженных в разных районах мира[3] (тыс. кубометров)



БЕСПЛАТНЫЕ ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ГРУЗЫ,
отправленные через авиаузлы (месячный тренд)[3] (тыс. кубометров[3])

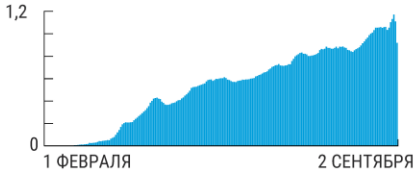
ПОДДЕРЖКА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТВЕТНЫХ МЕР, ИССЛЕДОВАНИЙ И ИННОВАЦИЙ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

189 СТРАН
имеют функционирующие **механизмы координации** (97% от 195)[4]

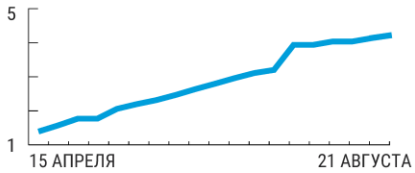
184 СТРАНЫ
имеют планы работы с населением (94% от 195)

163 СТРАНЫ
имеют **системы направления на госпитализацию** (84% от 195)[4]

ТЕСТЫ НА COVID
в 93 репрезентативных странах, средненедельный показатель[5] (тыс. на 1 млн чел.)



ЧИСЛО ЗАПИСАВШИХСЯ
на более чем 90 специализированных курсов по COVID-19, предлагаемых через OpenWHO[6] (млн)



5000 ПАЦИЕНТОВ
участвуют в программе «Solidarity», посвященной **испытаниям вакцин**; разрабатывается **167 вакцин-кандидатов**, 31 из которых находится в стадии клинической оценки[4]

ПРОФИЛАКТИКА ИНФЕКЦИЙ И БОРЬБА С НИМИ

2,6 МЛРД ЧЕЛОВЕК
снабжены **сведениями о профилактике COVID-19** и о доступе к медицинским услугам в связи с ним[7]

1,3 МЛН РАБОТНИКОВ
здравоохранения, действующих в медицинских учреждениях и среди населения, снабжены **средствами индивидуальной защиты**[7]

2.1 МЛН ЧЕЛОВЕК,
занятых в сфере здравоохранения и работающих с населением, **обучены навыкам выявления** заболевших, их направления к специалистам и надлежащего ухода за ними на месте[7]

54 МЛН ЧЕЛОВЕК
охвачены **необходимейшим снабжением и обслуживанием по части воды, санитарии и гигиены**, что должно помочь сдерживанию распространения вируса[7]

МЕЖДУНАРОДНАЯ КООРДИНАЦИЯ

175 СТРАН
координируются с ВОЗ в деле обеспечения **готовности и реагирования** в связи с пандемией COVID-19[6]

50 СТРАН
Осуществляют в рамках программы ВОЗ «**Unity Studies**» исследования, посвященные динамике заражения, тяжести заболевания и серологической распространенности; **47 стран** планируют последовать их примеру[6]

123 СТРАНЫ
получили помощь в формулировании **национальных планов здравоохранения** и зарегистрировали свои финансовые **потребности** на портале для партнеров ВОЗ[8]

95 ЭКСПЕРТОВ,
плотно специализирующихся на разных вопросах здравоохранения, помогают национальным властям реагировать на непростые вызовы в медицинской сфере[8]

Источники:
1. Целевая группа ООН по производственно-сбытовым цепочкам, касающимся COVID-19, 24 августа 2020
2. ВПП, 26 августа 2020
3. ВПП, 2 сентября 2020
4. ВОЗ, 28 августа 2020
5. Our World in Data, 2 сентября 2020
6. ВОЗ, 21 августа 2020
7. ЮНИСЕФ, 23 июля 2020
8. ВОЗ, август 2020

чтобы прекратить острую фазу пандемии в 2021 году. В настоящее время в портфель COVAX входят девять вакцин-кандидатов, находящихся на стадиях II и III клинических испытаний. Цель состоит в том, чтобы предоставить 2 миллиарда доз вакцины населению, входящему в группу повышенного риска, во всем мире, включая 1 миллиард доз, которые будут закуплены для стран с низким и средним уровнем дохода и которые будут справедливо распределены к концу 2021 года. На текущий момент множество стран заявили о своей заинтересованности в налаживании партнерских связей с почти 90 странами с низким уровнем дохода через этот механизм посредством внесения добровольных взносов в пользу этих стран через инициативы COVAX и ГАВИ по заблаговременному принятию рыночных обязательств по закупкам вакцин. В своей совокупности эта группа, насчитывающая в своем составе до 172 стран, представляет более 60 процентов мирового населения. В группу входят представители со всех континентов и более половины стран Группы двадцати. Соответствующие суммы составляют ничтожную долю от тех 12 триллионов долл. США, которые были израсходованы на преодоление экономических последствий пандемии COVID-19, и могли бы предотвратить гораздо более серьезные потери в будущем.

ИЗВЛЕЧЕНИЕ УРОКОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ

Пандемия стала серьезным испытанием для многих стран и организаций, а также для Международных медико-санитарных правил (2005 г.) — правового документа, регулирующего меры по обеспечению готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Она стала крайне убедительным доказательством того, что здоровье человека является самым существенным глобальным общественным благом и должно считаться таковым и получать приоритетное внимание. По оценкам некоторых исследователей, объемы средств, которые будут израсходованы в связи с COVID-19, в сотни раз превысят суммы, которые были бы необходимы для профилактики пандемии. Мир не может допустить еще одного такого провала. Кроме того, нарастают риски других эпидемий, которые быстро распространяются и с трудом поддаются сдерживанию. При этом мы не должны упускать из виду сопутствующие чрезвычайные ситуации и климатические последствия. По мере того, как мы выходим из этого кризиса, крайне важно будет повысить эффективность мер подготовки к пандемиям, борьбе с ними и реагированию на них на глобальном и страновом уровнях, а также извлечь уроки из процесса принятия мер по борьбе с COVID-19.

Готовность на глобальном уровне

Генеральный секретарь заявил, что для того, чтобы мы могли общими усилиями построить более здоровый, безопасный и справедливый мир, необходимо обеспечить всеобщий доступ к здравоохранению и добиться того, чтобы обеспечение готовности к пандемиям считалось глобальным общественным благом и предусматривало соразмерные капиталовложения на глобальном и национальном уровнях. Обеспечение готовности требует постоянных усилий, а не разовых. Некоторые из инвестиций в создание потенциала реагирования в контексте пандемии COVID-19 будут иметь ценность и после ее окончания, однако многое еще предстоит сделать. Системы общественного здравоохранения должны развиваться в направлении более комплексной ориентации на обеспечение всеобщего доступа к медицинским услугам и первичной медико-санитарной помощи, социальной защиты и недорогостоящего и стабильного доступа

Медицинский персонал трудится в «красной зоне» временного медицинского учреждения, созданного для пациентов с COVID-19 при Новой клинике в Баку, Азербайджан. Фото предоставлено: ВОЗ/«Блинкмедиа» — Эхтирам Джаби

к основным услугам. Следует ликвидировать пробелы в таких сферах, как эпидемиология и обмен данными, научной информацией и патогенными микроорганизмами. Для профилактики и обеспечения готовности в странах с низким уровнем доходов и нестабильных странах требуется твердая солидарность и поддержка со стороны стран Группы двадцати/Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Совет по мониторингу глобальной готовности обнаружил слабые места в глобальной системе безопасности в области здравоохранения.

Обеспечение готовности к пандемиям на страновом уровне

Организация Объединенных Наций, действуя под началом ВОЗ, оказывает странам поддержку в укреплении их систем реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения и использовании возможностей, возникающих в результате принятия мер в связи с COVID-19, для обеспечения безопасности в области здравоохранения в более долгосрочной перспективе. К ним относятся, в частности, обеспечение **технических и оперативных руководящих указаний и инструментов и подходов**, необходимых для планирования мер реагирования на чрезвычайные ситуации, а также координация и финансирование, информирование о рисках и вовлечение населения, наблюдение за состоянием здоровья населения, в том числе для выявления случаев и отслеживания контактов, оказание клинической помощи, профилактика инфекций и борьба с ними и проведение лабораторных исследований. В публикации, содержащей обновленную информацию о готовности стран к пандемии COVID-19 и реагированию на нее, излагаются ключевые требования в отношении мер реагирования с учетом развития ситуации. Наборы имитационных мероприятий в связи с COVID-19 помогают странам в их усилиях по обеспечению готовности к вспышке COVID-19. Странам также необходимо разработать конкретные процедуры для выделения бюджетных средств на меры реагирования. В Обновленном руководстве по оперативному планированию для поддержки готовности и мер реагирования в связи COVID-19 содержатся предназначенные для национальных ведомств, страновых групп Организации Объединенных Наций и партнеров инструкции в отношении комплекса неотложных адресных мер, возможность принятия которых странам следует рассмотреть в восьми основных областях

общественного здравоохранения, и в девятой области, касающейся непрерывного функционирования основных служб и систем здравоохранения при помощи партнерской платформы по COVID-19 — онлайн-инструмента, предназначенного для практического применения упомянутого документа. В Рамочной программе мониторинга и оценки мер в связи с COVID-19 перечислены основные показатели в области общественного здравоохранения, используемые для мониторинга готовности и мер реагирования.

Извлечение уроков из пандемии COVID-19

Пандемия COVID-19 стала испытанием для национальных систем и обнажила опасные пробелы в том, что касается готовности и охвата услугами по охране здоровья и доступа к ним, в том числе в отношении управления и координации, вовлечения местного населения и укрепления доверия, распространения информации о рисках, цепей снабжения и логистики, знаний и инноваций, а также основных требований в отношении здравоохранения в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.). Государства-члены поручили провести комплексную независимую оценку уроков, извлеченных в ходе осуществления международных мер реагирования на COVID-19 в области здравоохранения, а для оценки мер реагирования была создана Независимая комиссия по оценке готовности к пандемии и ответных мер. Комитет по обзору Международных медико-санитарных правил (2005 г.), состоящий из независимых экспертов, также проведет оценку функционирования правил в период пандемии.

Медсестры в Косово проводят вакцинацию детей после возобновления программы вакцинации. Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/ С.Карахода

Сотрудники УВКБ ООН помогают пожилому просителю убежища из Конго добраться до медицинского пункта в Зомбо, недалеко от границы Уганды с Демократической Республикой Конго. Фото предоставлено: УВКБ ООН/Рокко Нури

НАШЕ ОБЩЕЕ ДЕЛО ––– 33

УДЕЛЕНИЕ ВНИМАНИЯ НАИБОЛЕЕ ПОСТРАДАВШИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ ––– 52

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ ––– 70

Спасение жизни людей и сохранение источников средств к существованию

Наше общее дело

Это гуманитарный кризис. Он не только повлек за собой гибель сотен тысяч людей. Он нарушил нормальный ход жизни миллиардов людей. Пандемия COVID-19 не только сказалась на здоровье людей, но и обнажила и усугубила глубокое неравенство и вынудила каждую страну и каждое общество принимать сложные решения. Последствия режима самоизоляции и приостановки социальной и экономической деятельности особенно сильно ощущаются и будут ощущаться наиболее уязвимыми странами и группами населения. Впервые за тридцать лет за чертой бедности могут оказаться еще 420–580 миллионов человек, при этом 70–100 миллионов человек рискуют вновь оказаться в крайней нищете. Прогресс в области обеспечения гендерного равенства, достигнутый за последние несколько десятилетий, может быть сведен на нет. Пандемия поставила под угрозу мировую экономику, приведя к беспрецедентной глобальной рецессии, из-за которой в 2020 году глобальный ВВП, по прогнозам, сократится на 4,9–5,2 процента. По оценкам, в одном только 2020 году ВВП развивающихся стран сократится на 220 млрд долл. США. Прогнозируется, что уменьшатся также и мировые потоки прямых иностранных инвестиций, и их уменьшение будет составлять вплоть до 40 процентов. Вообще глобальные показатели человеческого развития в этом году находятся на пути к снижению — впервые с 1990 года, когда как эта концепция начала измеряться. При принятии мер реагирования каждая страна столкнулась с колоссальными трудностями, однако у развивающихся стран нет внутренних ресурсов, необходимых для принятия устойчивых мер реагирования в связи с пандемией. В этой связи Генеральный секретарь призвал проявлять больше солидарности с развивающимися странами и выпустил серию аналитических записок Организации Объединенных Наций, которые призваны помочь государствам-членам и другим субъектам при принятии множества важнейших решений, особенно в отношении оказания поддержки тем, кто больше всего в ней нуждается. Он призвал правительства обеспечить прозрачность и понимание их решений и доверие к ним, а также осуществление дополнительных мер, позволяющих смягчить их воздействие на жизнь людей, их средства к существованию и экономику, свести к минимуму непреднамеренный ущерб и поставить соображения прав человека в центр усилий по борьбе с пандемией.

ГЛОБАЛЬНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ОГНЯ

23 марта Генеральный секретарь призвал воюющие стороны во всем мире остановить военные действия, чтобы содействовать созданию коридоров для доставки жизненно необходимой помощи, обеспечить возможности для дипломатии и дать надежду тем, кто находится в наиболее уязвимом положении.

Призыв получил поддержку свыше 180 государств-членов и одного государства-наблюдателя, а также более 20 вооруженных движений и других структур, различных региональных организаций, религиозных лидеров и широкой коалиции, в состав которой вошли более 800 организаций гражданского общества. После призыва было объявлено несколько временных перемирий, срок действия многих из

которых истек и больше не продлевался. **1 июля** Совет Безопасности принял резолюцию 2532 (2020), в которой поддержал призыв к глобальному прекращению огня, потребовал незамедлительного всеобщего прекращения боевых действий и гуманитарной паузы в большинстве ситуаций, фигурирующих в его повестке дня, а также заявил о своей поддержке усилий, прилагаемых в этом отношении Генеральным секретарем и его специальными представителями и специальными посланниками. Совет просил Генерального секретаря содействовать обеспечению того, чтобы все соответствующие компоненты системы Организации Объединенных Наций, включая страновые группы, активизировали свое реагирование на пандемию COVID-19 с особым акцентом на нуждающихся странах, включая страны, находящиеся в ситуациях вооруженного конфликта или затронутые гуманитарными кризисами. Он также признал критически важную роль, которую играют в усилиях по реагированию на COVID-19 женщины, а также несоразмерно негативное воздействие, которое пандемия оказывает на женщин и девочек, и призвал к обеспечению полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин и молодежи в выработке и осуществлении надлежащих мер устойчивого реагирования на пандемию.

Призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня нашел отклик во всех конфликтных ситуациях, в урегулировании которых Организация Объединенных Наций играет ведущую роль, и в других ситуациях, в урегулировании которых она не принимает столь непосредственного участия. На страновом уровне посланники Организации Объединенных Наций, возглавляющие специальные политические миссии и операции по поддержанию мира, активизировали свое взаимодействие со всеми соответствующими сторонами в целях содействия прекращению огня, опираясь на директивную записку о возможностях и проблемах, связанных с этим призывом. Однако этих несмелых шагов в сторону прекращения насилия оказалось недостаточно, и к данному моменту многие режимы прекращения огня перестали действовать или были отменены.

9 сентября Совет Безопасности получил обновленную информацию об осуществлении резолюции. В ряде конфликтных ситуаций на фоне роста числа жертв COVID-19 наблюдается эскалация насилия. Влияние пандемии COVID-19 на динамику конфликтов будет продолжать меняться, отражая изменение траектории как распространения вируса, так и развития политических и военных событий. Пандемия COVID-19 и неравномерное соблюдение режимов прекращения огня

создают новые риски, которые могут поставить под угрозу непрочные достижения. Это особенно верно для тех случаев, когда ведутся переговоры о заключении соглашений о мире или безопасности, и для стран, где идут политические преобразования или мирные процессы, таких как Судан, Ливия и Йемен. Многие мирные соглашения опираются на четкую последовательность шагов, включая демобилизацию комбатантов и проведение выборов, которые могут не состояться из-за усилий по борьбе с пандемией.

ЭТО НАШЕ ОБЩЕЕ ДЕЛО: ПРАВОЗАЩИТНЫЕ ПОДХОДЫ ОБЕСПЕЧИВАЮТ БОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Уже на раннем этапе стало ясно, что для преодоления пандемии COVID-19 необходим правозащитный подход, в рамках которого внимание будет сосредоточено на тех, кто может оказаться забытым. В аналитической записке, опубликованной 23 августа, говорится о том, как правительства и другие стороны могут обеспечить более эффективные результаты для всех, если при принятии мер реагирования будут уделять первостепенное внимание вопросам прав человека. Это относится и к мерам реагирования на сложившуюся чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, и к усилиям по оказанию более широкого воздействия на жизнь и экономическое положение людей. В записке представлены шесть основных идей. Во-первых, при принятии мер реагирования в области общественного здравоохранения следует учитывать и по возможности смягчать непреднамеренные социально-экономические последствия. Во-вторых, меры реагирования не должны носить дискриминационного характера; они должны охватывать наиболее уязвимые и маргинализированные группы населения, поскольку, если вирус сохраняется в одной стране или одной группе населения, он по-прежнему представляет угрозу для всех нас. В-третьих, для эффективного реагирования требуется, чтобы люди были информированы и вовлечены в принятие решений, которые их затрагивают. Соблюдение мер зависит от их прозрачности. В-четвертых, принимаемые чрезвычайные меры должны быть целесообразными, разумными, привязанными к конкретным срокам и соразмерными и восприниматься как таковые. Наилучшей формой реагирования будет нейтрализация прямых угроз действиями, соразмерными этим угрозам, при одновременной защите прав человека и верховенства права. Пандемия не должна использоваться в качестве предлога для ограничения пространства для деятельности гражданского общества или принятия других мер, не обусловленных самим вирусом. В-пятых, решающее значение при принятии глобальных мер реагирования имеет международная солидарность. И в-шестых, соблюдение прав человека в этот кризисный период позволит нам разработать более эффективные и всеобъемлющие решения в отношении сегодняшней чрезвычайной ситуации и восстановления в будущем в соответствии с Призывом к действиям в области прав человека.

На страновом уровне Организация Объединенных Наций стремится обеспечить, чтобы в контексте принимаемых государствами, партнерами Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором мер реагирования на пандемию права человека занимали центральное место, и для этого она, а частности, подготавливает для государств адресные инструкции по ключевым вопросам и осуществляет контроль за решением конкретных проблем в области прав человека, которые приобретают дополнительную актуальность в контексте борьбы с COVID-19, включая проблему

переполненности тюрем. Эта аналитическая записка помогла активизировать усилия по снижению уязвимости заключенных и задержанных лиц, работников, инвалидов, женщин, мигрантов, коренных народов и детей, а также послужила инструментом пропаганды для вовлечения в соответствующий процесс лиц, принимающих решения, борьбы с коррупцией, обеспечения участия общественности и доступа к просветительским материалам, информации и правосудию. Многие страны выполнили рекомендации о досрочном и временном освобождении задержанных лиц и освобождении под залог лиц, содержащихся под стражей в ожидании суда. Помимо этого, страны приняли специальные меры по смягчению последствий для трудящихся, защите прав беженцев и мигрантов, обеспечению того, чтобы не упускались из виду права инвалидов, и оказанию помощи женщинам в получении доступа к пакетам услуг, касающихся здравоохранения, правосудия, информации и финансов. Эта аналитическая записка также помогла обеспечить защиту детей, находящихся в группе риска. В то же время было издано дополнительное руководство по борьбе с расовой дискриминаций в контексте пандемии COVID-19, в котором изложены рекомендуемые стратегические меры и перспективные практические методы. Государствам-членам была представлена обновленная информация о последствиях пандемии для прав человека, и был разработан контрольный перечень для применения правозащитного подхода, который будет служить руководством по разработке планов принятия социально-экономических мер реагирования.

Стамбул, Турция. Первый день после введения в Стамбуле комендантского часа на 48 часов для борьбы с пандемией коронавирусной инфекции. Фото предоставлено: ПРООН Турция/Левент Кулу

ПРИНЯТИЕ НЕМЕДЛЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ

В марте 2020 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций опубликовал доклад под названием «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19», в котором он перечислил непосредственные социально-экономические последствия пандемии и представил информационно-аналитическую основу, которая должна использоваться при принятии мер реагирования системой развития Организации Объединенных Наций. Непосредственно на основе этой аналитической записки под совместным руководством Управления по координации деятельности в целях развития и ПРООН была разработана Рамочная программа ООН по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19, которая была опубликована в апреле 2020 года. В этой рамочной программе выделены пять основных направлений деятельности по решению социально-экономических вопросов, возникших в связи с пандемией COVID-19. К их числу относятся следующие: обеспечение доступности основных

Глобальные социально-экономические последствия COVID-19

ОТРИЦАТЕЛЬНЫЙ РОСТ ВВП

В **170 странах** прогнозируется **отрицательный** (по сравнению со средними показателями 2019 г.) **рост ВВП на душу населения**. Эти прогнозы указывают на **совокупные убытки мировой экономики** за два года (2020–21) в размере более **12 трлн долл. США**.

Источник: IMF WEO, April 2020 Update

БЕЗРАБОТИЦА

Прогнозируется, что во 2-м квартале 2020 г. **глобальные потери трудочасов** составят (относительно 2019 г.) 14%, что равнозначно почти **500 млн рабочих мест с полноценным рабочим днем**. Ожидается, что сильнее всего пострадают страны с уровнем дохода ниже среднего, где эти потери составят 16,1%.

Источник: ILO Monitor 5th Edition, June 2020 Update

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ДОЛГИ И ДЕФИЦИТЫ

Прогнозируется, что **мировой государственный долг** достигнет в 2020–21 гг. рекордно высокого уровня, **превысив 101% ВВП** (на 19 процентных пунктов выше, чем в 2019 г.), а среднемировой **бюджетный дефицит** достигнет в 2020 г. **14% ВВП** (на 10 процентных пунктов выше, чем в 2019 г.).

Источник: IMF WEO, June 2020 Update

СОКРАЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ

Прогнозируется резкое (на 11,9%) **падение мировой торговли** в 2020 г., что отражает ослабление спроса на товары и услуги, включая туризм.

Источник: IMF WEO, June 2020 Update

УМЕНЬШЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ

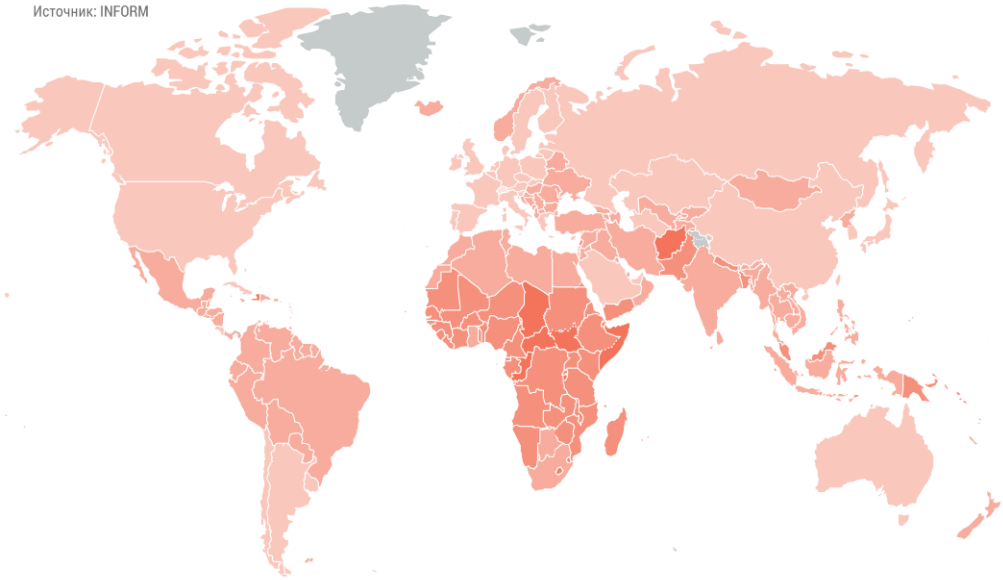
Ожидается, что **денежные переводы** в страны с низким и средним уровнем дохода **уменьшатся** в 2020 г. **на 109 млрд долл. США**, или на 19,7% по сравнению с 2019 г.

Источник: World Bank, COVID-19 Crisis Through a Migration Lens, April 2020

КЛАСС РИСКА COVID-19 ПО ВЕРСИИ INFORM

очень низкий — очень высокий

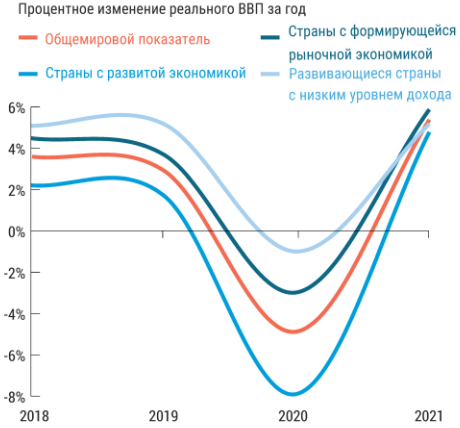
Источник: INFORM



* INFORM — это совместное начинание Справочной группы по оценке риска, раннему предупреждению и обеспечению готовности (при Межучрежденческом постоянном комитете) и Европейской комиссии. Индекс риска COVID-19 по версии INFORM — это составной индекс, позволяющий выявить «страны, рискующие подвергнуться таким здравоохранительным и гуманитарным последствиям COVID-19, которые могут превысить нынешние национальные возможности для их преодоления и вследствие этого вызвать необходимость в дополнительной международной помощи». Индекс риска COVID-19 по версии INFORM выводится главным образом из структурных риск-факторов, т. е. существовавших и до вспышки инфекции.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ТЕМПОВ МИРОВОГО РОСТА

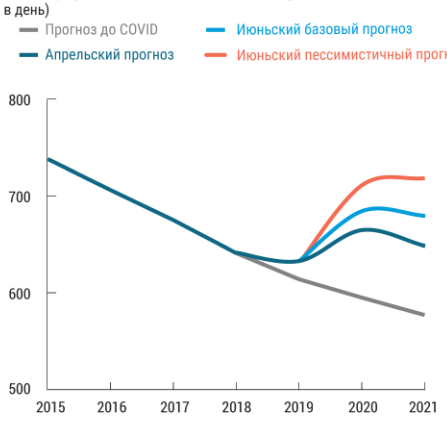
Процентное изменение реального ВВП за год



Источник: IMF WEO, June 2020 Update

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ КРАЙНЕЙ НИЩЕТЫ В МИРЕ

Прогнозируемый размер контингента (в млн чел.), находящегося в крайней нищете (определяется как число людей, живущих менее чем на 1,90 долл. США в день)



Источник: World Bank GEP, June 2020

НИЩЕТА

По оценкам, COVID-19 ввергнет **от 70 до 100 млн чел. в крайнюю нищету**, определяемую по международной черте бедности (когда человек вынужден жить менее чем на 1,90 долл. США в день).

Источник: World Bank GEP, June 2020

ОТСУТСТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ожидается **удвоение** числа людей, живущих в условиях **продовольственного кризиса**, причем к концу 2020 г. около **270 млн чел.** в странах с низким и средним уровнем дохода столкнутся с острым отсутствием продовольственной безопасности.

Источник: ВПП

ЗАКРЫТИЕ ШКОЛ И ШКОЛЬНОЕ ПИТАНИЕ

На сентябрь 2020 г. закрытие школ затронуло около 827 млн учащихся, или 47% от всего школьного контингента. В результате примерно **346 млн детей**, 47% из которых составляют девочки, **лишились школьного питания**.

Источник: ЮНЕСКО/ВПП

БЕЖЕНЦЫ ПОД УГРОЗОЙ

COVID-19 продолжает несоразмерно сильно сказываться на **перемещающихся лицах**. На середину августа среди беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в 86 странах было зафиксировано свыше **12 000 случаев заболевания COVID-19 и 125 случаев смерти от него**.

Источник: УВКБ

ПАДЕНИЕ ТУРИЗМА

Ожидается, что уменьшение числа прибывающих из-за рубежа туристов составит в 2020 г. от 850 млн до 1,1 млрд чел., что будет означать потерю экспортной выручки на сумму от 910 млрд до 1,2 трлн долл. США и **потерю от 100 до 120 млн рабочих мест в сфере туризма**.

Источник: ЮНВТО, июнь 2020

медицинских услуг и защита систем здравоохранения; 2) оказание помощи людям, попавшим в затруднительное положение, путем предоставления социальной защиты и основных услуг; 3) защита рабочих мест, поддержка малых и средних предприятий и работников неформального сектора в рамках программ экономического реагирования и восстановления; 4) предоставление рекомендаций относительно необходимой активизации налогового и финансового стимулирования для обеспечения того, чтобы макроэкономическая политика работала на благо наиболее уязвимых слоев населения, и укрепление многосторонних и региональных мер реагирования; 5) содействие социальной сплоченности и инвестирование в системы поддержания жизнестойкости и реагирования на местном уровне. Все действия, предпринимаемые на этих пяти направлениях, опираются на настоятельную необходимость обеспечить экологическую устойчивость и гендерное равенство, для того чтобы страны могли обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было».

Руководствуясь положениями этой рамочной программы, страновые группы Организации Объединенных Наций также оказывали правительствам поддержку в разработке национальных планов реагирования. Кроме того, страновые группы тесно сотрудничали с правительствами и другими партнерами при проведении оперативных оценок социально-экономического воздействия и претворении в жизнь оперативных решений в режиме «чрезвычайной ситуации в области развития». Оценки социально-экономического воздействия и планы реагирования во многих случаях опирались на материалы, представленные международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк, МВФ и региональные банки развития. Это сотрудничество позволило повысить эффективность совместных усилий по мобилизации ресурсов; осуществлять просветительскую деятельность стратегического характера, касающуюся необходимости принятия срочных макроэкономических мер для облегчения бремени задолженности, особенно в беднейших странах и странах, затронутых конфликтами, а также в странах, которые с большой долей вероятности могут оказаться в бедственном положении в связи с задолженностью; обеспечить эффективную разработку и осуществление программ; и обеспечить устойчивое развития на более долгосрочную перспективу. К 3 сентября страновые группы подготовили оценки социально-экономического воздействия в 88 странах и планы принятия социально-экономических мер реагирования в 92 странах, при этом еще 30 планов находятся в стадии разработки. Были мобилизованы дополнительные финансовые средства в размере 1,9 млрд долл. США, а имеющиеся средства в размере 2,8 млрд долл. США были перенаправлены на цели поддержки мер по борьбе с COVID-19. Более чем 22 тысячам домохозяйств были выплачены денежные пособия, а 36 миллионов получают дополнительную социальную помощь от правительств, которая стала возможной благодаря поддержке Организации Объединенных Наций. Также прозвучал призыв включить осуществление денежных переводов в число основных услуг и сократить соответствующие издержки, чтобы не допустить прогнозируемого на 2020 год сокращения объема переводов на 20 процентов.

Поддержка со стороны системы ООН на местах

Гуманитарная сфера и сфера развития

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И ПОДДЕРЖКА

ПОДДЕРЖКА ДОМОХОЗЯЙСТВ

36 МЛН ДОМОХОЗЯЙСТВ

воспользовались **дополнительной социальной помощью**, оказываемой правительствами при поддержке со стороны системы ООН

59%

ЮНИСЕФ, 23 июля 2020

>430 000 человек

обратились к **службам защиты**

35%

УКГВ, август 2020

ЗАЩИТА ДЕТЕЙ

227 МЛН ДЕТЕЙ

получили помощь в деле удаленного **или надомного обучения**

63%

ЮНИСЕФ, 23 июля 2020

58 СТРАН

имеют действующий минимум **служб защиты детей**

97%

УКГВ, август 2020

11,5 МЛН ДЕТЕЙ И ВЗРОСЛЫХ

снабжены безопасным и доступным каналом для **сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и надругательства**

42%

ЮНИСЕФ, 23 июля 2020

1,27 МЛН ДЕТЕЙ

в возрасте от 6 до 59 мес. проходили **лечение от тяжелой острой недостаточности питания**

35%

УКГВ, август 2020

ЗАЩИТА ЖЕНЩИН

48 СТРАН

сумели в условиях COVID-19 сохранить или расширить службы по борьбе с **гендерно мотивированным насилием**

98%

УКГВ, август 2020

>5 МЛН ЖЕНЩИН

охвачены услугами, информацией и материалами для **охраны сексуального и репродуктивного здоровья***

10%

УКГВ, август 2020

*47 млн женщин в 114 странах с низким и средним уровнем дохода могут не иметь доступа к современным средствам контрацепции

БЕЖЕНЦЫ, ВПЛ, МИГРАНТЫ

45,3 МЛН БЕЖЕНЦЕВ,

ВПЛ и мигрантов, особенно **уязвимых** к пандемии, получили помощь*

51%

УКГВ, август 2020

49 СТРАН

сумели охватить места пребывания беженцев, ВПЛ и мигрантов и принимающие их сообщества кампаниями по **информированию о рисках** пандемии

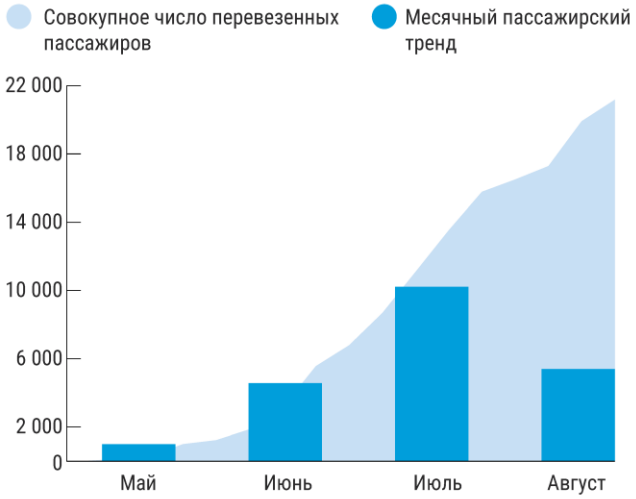
77%

УКГВ, август 2020

*Эта цифра включает целевые показатели из отчетов УВКБ ООН за август 2020

ЛОГИСТИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА

Число работников здравоохранения и гуманитарной сферы (от 306 организаций), доставленных «на передний край» борьбы с COVID-19



УКДР, 3 сентября 2020

РАЗВИТИЕ

ПЛАНЫ ПРИНЯТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ

92 **страновые группы ООН** полностью оформили **такие планы**; у 56 они находятся в процессе составления

31,9 **млрд долл. США** — таковы оценочные цифры затрат на осуществление этих планов, предоставленные на сегодняшний день 96 страновыми группами ООН

11 **млрд долл. США** — на такую примерно сумму недофинансированы планы, затраты по которым уже подсчитаны (в среднем по 139 млн на план)

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ РЕАГИРОВАНИЯ

84 **страновые группы ООН** сообща **содействуют национальным планам** принятия социально-экономических мер реагирования

69 **правительств** полностью оформили **национальные планы реагирования**; у 50 они находятся в процессе составления

ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

88 **страновых групп ООН** полностью оформили **такие оценки**; у 42 они находятся в процессе составления

1,9 **млрд долл. США** — таков объем дополнительного финансирования, мобилизованного 73 страновыми группами ООН (в среднем по 27 млн на страну)

2,8 **млрд долл. США** — таков объем уже имевшегося финансирования, перенаправленного 95 страновыми группами ООН (в среднем по 29,9 млн на страну)

УКДР, 3 сентября 2020

ОБЛЕГЧЕНИЕ ДОЛГОВОГО БРЕМЕНИ И ИНАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

По оценкам, в 2020 году из-за пандемии, в дополнение к ожидаемому сокращению глобального ВВП примерно на 5 процентов, объемы прямых иностранных инвестиций сократятся на 40 процентов, а объемы денежных переводов — на 20 процентов. В то время как страны с развитой экономикой в целях борьбы с кризисом приняли беспрецедентные меры в области бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики, в развивающихся странах эти меры были не столь обширными ввиду того, что им необходимо было продолжать обслуживать внешнюю задолженность в условиях сокращения притока иностранной валюты. Таким образом, проблема, стоящая перед развивающимися странами, имеет двойственный характер: обеспечение финансирования мер по борьбе с пандемией и предотвращение крупного долгового кризиса, который на многие годы может свести на нет прогресс в достижении целей в области устойчивого развития.

Учитывая неотложную необходимость оказания помощи, предотвращения волны дефолтов и обеспечения доступа к рынкам и ликвидным средствам для развивающихся стран, в апреле 2020 года Генеральный секретарь опубликовал аналитическую записку «Задолженность и COVID-19: глобальные меры реагирования в духе солидарности». В этой записке рекомендуется использовать триединый подход к задолженности, который предусматривает следующее: полное прекращение обслуживания задолженности; адресное облегчение бремени задолженности; и решение структурных вопросов в рамках международной долговой архитектуры. Хотя усилия МВФ и Всемирного банка по выделению средств в

ВПП оказывает помощь 50 000 находящимся в уязвимом положении людям в Оруро, Ла-Пасе и Кочабамбе в рамках программ «Продовольственная помощь в обмен на активы» в Боливии. Фото предоставлено: ВПП/Морелия Эростеги

чрезвычайном порядке и инициатива по приостановлению обслуживания долга заслуживают высокой оценки, необходимо принять дополнительные меры. В этой связи на основе аналитической записки по вопросам задолженности была выстроена аналитическая составляющая Мероприятия высокого уровня по финансированию развития в эпоху COVID-19 и в последующий период, которое было проведено 28 мая для обсуждения важнейших вопросов, включая финансирование и облегчение бремени задолженности. По итогам этого мероприятия были созданы шесть дискуссионных групп для выработки окончательного набора конкретных и практически осуществимых вариантов политики, которые будут рассматриваться на совещаниях министров финансов высокого уровня 8 сентября и на встрече глав государств и правительств 29 сентября и будут касаться следующих вопросов: 1) внешнее финансирование и денежные переводы, рабочие места и инклюзивный рост; 2) более эффективное восстановление в интересах устойчивого развития; 3) глобальная ликвидность и финансовая стабильность; 4) уязвимость в плане задолженности; 5) взаимодействие с частными кредиторами; и 6) незаконные финансовые потоки. Результаты этих мероприятий высокого уровня будут

учитываться как в текущей работе Организации Объединенных Наций, так и в работе других форумов, включая Группу двадцати и ежегодные заседания МВФ и Всемирного банка, в целях обеспечения бюджетных возможностей, необходимых для того, чтобы задать ориентиры для мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 и добиться более эффективного восстановления при обеспечении экологической устойчивости.

Что касается возможного облегчения бремени задолженности, то Организация Объединенных Наций также внесла предложения относительно того, каким образом правительства могут поддержать 2,7 миллиарда человек, живущих за чертой бедности или чуть выше нее в 132 развивающихся странах, обеспечив им временный базовый доход, который позволит этим людям удовлетворять основные потребности, соблюдая при этом принцип физического дистанцирования и другие требования, выполнение которых необходимо для того, чтобы взять распространение вируса под контроль. Эта мера будет особенно актуальной в развивающихся странах, где семь из десяти трудящихся, большинство из которых — женщины, зарабатывают на жизнь, работая на неформальных рынках и поэтому не охвачены программами социального страхования и не могут зарабатывать, если они вынуждены оставаться дома. Временный базовый доход даст им возможность покупать продукты питания и оплачивать расходы на здравоохранение и образование. На это потребовалось бы 12 процентов от общего объема средств, которые, как ожидается, будут израсходованы на осуществление мер реагирования в связи с COVID-19 в 2020 году, что эквивалентно одной трети суммы, которую развивающиеся страны должны выплатить в рамках обслуживания внешнего долга в течение 2020 года.

Генеральный секретарь также инициировал проведение серии круглых столов с участием известных экономистов для рассмотрения важнейших вопросов, которые необходимо будет решать после пандемии COVID-19. Первый круглый стол был посвящен трем важнейшим областям, серьезно затронутым кризисом: внешняя задолженность, внешнее финансирование и международная торговля. На втором круглом столе молодым женщинам-экономистам была предоставлена возможность высказаться по двум главным вопросам современности: рабочие места и действия по борьбе с изменением климата.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ

Кризис, вызванный пандемией COVID-19, ставит под угрозу продовольственную безопасность и питание миллионов людей. Еще до начала пандемии, которая сказалась на продовольственной безопасности и питании людей, от хронического недоедания страдали 690 миллионов человек. Согласно последним аналитическим оценкам, в 2020 году из-за воздействия пандемии COVID-19 и мер по смягчению ее последствий с острым голодом могут столкнуться 270 миллионов человек. Около 70–100 миллионов человек могут оказаться в крайней нищете. Если это произойдет, то общее число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия или питания, стремительно возрастет и мы можем столкнуться с крупной глобальной чрезвычайной продовольственной ситуацией. В более долгосрочной перспективе мы рискуем столкнуться со сбоями в функционировании продовольственных систем с тяжелыми последствиями для здоровья и питания, а также для экономики. Мировые продовольственные системы уже находились в критическом состоянии из-за различных

негативных факторов, включая изменение климата, нестабильность и нашествия саранчи. Благодаря принятию согласованных мер мы можем не только избежать некоторых из наихудших непосредственных последствий, но и способствовать переходу на более устойчивые продовольственные системы, которые будут находиться в большей гармонии с природой и позволят добиться здорового рациона питания и, следовательно, расширения возможностей для улучшения состояния здоровья для всех.

В аналитической записке, опубликованной 9 июня, рекомендуется сосредоточить внимание на следующих вопросах: 1) спасение людей с упором на тех областях, где имеются наиболее высокие риски, с помощью оказания помощи по спасению жизней и источников средств к существованию, более эффективного наблюдения, подготовки буферных запасов, поддержания торговых коридоров открытыми, отнесения услуг в области продовольственного обеспечения и питания к числу жизненно важных, обеспечения безопасного передвижения гуманитарного персонала и грузов и удовлетворения потребностей мелких производителей в ликвидных средствах; 2) укрепление систем социальной защиты и обеспечение гарантированного доступа к питательным продуктам, особенно для малолетних детей, беременных и кормящих женщин, пожилых людей и представителей других групп риска; 3) инвестирование в преобразование продовольственных систем, которые перейдут на более устойчивые методы работы.

После издания этой записки были опубликованы дополнительные данные, демонстрирующие, как пандемия COVID-19 усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности в районах мира, где люди голодают, и приводит к образованию новых эпицентров голода во всем мире; такие данные содержались, в частности, в публикации «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» и были получены по итогам проведенного для целей раннего предупреждения анализа районов, где стоит проблема острой нехватки продовольствия. По прогнозам, число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, в странах, затронутых кризисом, до конца текущего года увеличится со 149 миллионов до 270 миллионов, если помощь не будет оказана в срочном порядке. Невозможно переоценить и гендерно дифференцированное воздействие: женщины и девочки, отчаянно ищущие способы выживания, подвергаются дополнительным рискам гендерного насилия и сексуальной эксплуатации и надругательств. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали совершенствовать свои инструменты и программы, такие как Программа ФАО ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 и инструмент «Открытый доступ», который показывает, как пандемия воздействует на цепь снабжения продовольствием и поддерживает процесс принятия решений на страновом уровне. Осуществляется также программа МФСР по обеспечению стимулов для малоимущего сельского населения в связи с COVID-19, целью которой является наращивание потенциала противодействия примерно 63 процентов малоимущего населения мира, занятого в сельском хозяйстве, а также инициатива ВПП, направленная на обеспечение разработки программ чрезвычайного реагирования, развития и профилактики в поддержку национальных систем и предоставления услуг. Кроме того, на страновом уровне учреждения Организации Объединенных Наций увеличили объем предоставляемой помощи в тех странах, где рынки особенно пострадали от COVID-19, включая чрезвычайную помощь в обеспечении

средств к существованию для 2 миллионов домохозяйств в 34 странах.

Были расширены масштабы помощи в натуральной и денежной форме и технической поддержки, оказываемой правительствам для принятия мер социальной защиты с учетом последствий потрясений, разработки инструментов для поддержки анализа политики на страновом и глобальном уровнях и оценки воздействия COVID-19 на продовольственные системы. Однако в ближайшие шесть месяцев 27 стран по-прежнему будут подвержены риску значительного ухудшения ситуации в плане продовольственной безопасности; при этом пандемия COVID-19 усугубляет существующие факторы уязвимости. Меры по сдерживанию распространения COVID-19 особенно сильно сказываются на переработке, хранении, сбыте и транспортировке продовольствия, и в некоторых регионах Организация Объединенных Наций приступает к реализации инициатив по налаживанию связей между производителями, которые не могут реализовывать свои продовольственные товары из-за связанных с COVID-19 ограничений, и домашними хозяйствами, которые сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной и пищевой безопасности. Саммит по продовольственным системам, который будет организован Генеральным секретарем в 2021 году, станет еще одной возможностью мобилизовать усилия многочисленных заинтересованных сторон для того, чтобы покончить с голодом к 2030 году.

СФЕРА ТРУДА

По состоянию на конец августа 90 процентов трудящихся во всем мире проживали в странах, где были приняты те или иные меры по закрытию рабочих мест в ответ на пандемию COVID-19. Некоторые секторы и отрасли успешно переходят на онлайн-формат, прокладывая путь к многообещающим нововведениям в сфере труда, однако масштабы дезорганизации рынка труда беспрецедентны. Во всем мире имели место колоссальные потери трудочасов, объем которых за второй квартал 2020 года (по сравнению с четвертым, докризисным кварталом 2019 года) можно приравнять к потере почти 500 миллионов рабочих мест с полноценным рабочим днем. Беспрецедентный рост безработицы и неполной занятости оказывает разрушительное воздействие на доход, благосостояние и психическое здоровье трудящихся и их семей. Малые и средние предприятия, представляющие собой движущую силу глобальной экономики, испытывают огромные трудности, и многие могут с ними не справиться. Прогресс, достигнутый за последние несколько десятилетий в плане обеспечения участия женщин в трудовой деятельности, также может сойти на нет. Последствия кризиса значительно варьируются от одной группы населения или страны к другой и в большой степени зависят от мер, принимаемых правительством. Наиболее уязвимые группы населения рискуют оказаться в еще более уязвимом положении, а бедные страны могут еще больше отстать. Во всех секторах, которые пострадали в наибольшей степени, а именно в сфере услуг, гостиничном и ресторанном бизнесе, секторе туризма и неформальном секторе, непропорционально высока доля женщин, которые также несут основную тяжесть растущего бремени по уходу и неоплачиваемой работы.

В аналитической записке, опубликованной 19 июня, подчеркивается, что необходимо: 1) немедленно поддержать работников, предприятия, рабочие места и доходы, которым угрожает риск, во избежание закрытия предприятий, потери рабочих мест и снижения доходов и смягчить последствия перемещения работы и

рабочей силы в домашнюю сферу; 2) после возвращения трудящихся на работу уделять внимание медицинской и экономической деятельности, обеспечивая безопасные рабочие места и вводя положения, касающиеся прав и потребностей женщин и групп населения, подверженных риску; 3) продолжать процесс восстановления с созданием более качественных рабочих мест на основе ориентированного на интересы человека, экологичного, устойчивого и всеохватного подхода, позволяющего задействовать потенциал новых технологий для создания достойных рабочих мест для всех. На страновом уровне Организация Объединенных Наций совместно с МОТ, возглавляющей эти усилия, предоставляет правительствам и другим соответствующим учреждениям консультации по вопросам политики, проводит анализ и подготовку кадров, зачастую уделяя особое внимание мерам по поддержке уязвимых групп на рынке труда (например, беженцев, женщин и работников неформального сектора) или по повышению их осведомленности о характерном для них риске заражения вирусом и принятию мер по их защите (например, усилия по повышению осведомленности среди сельскохозяйственных рабочих).

Эта аналитическая записка послужила руководством для проведения оперативной оценки воздействия, после которой был организован политический диалог, направленный на поиск адекватного комплекса политических мер для преодоления кризиса и обеспечения более эффективного восстановления. Впоследствии были опубликованы результаты анализа, касающиеся особой уязвимости домашних работников, занятых в неформальном секторе, и различных последствий пандемии COVID-19 для рынков труда развитых стран. Были также выпущены руководящие указания относительно того, как обеспечить преобразование деятельности по предоставлению услуг по уходу в связи с COVID-19 и как поддержать правительства в переосмыслении политики, в рамках которой роль неоплачиваемых услуг по уходу в жизни общества недооценена. Еще до кризиса женщины тратили на неоплачиваемые услуги по уходу почти в три раза больше времени, чем мужчины; в настоящее время эта нагрузка на женщин и девочек растет — зачастую лишая их возможности работать или учиться. Когда деятельность по предоставлению услуг по уходу не учитывается и не ценится, это отрицательно сказывается на ВВП.

ОБРАЗОВАНИЕ

Образование является основой справедливого, равноправного и инклюзивного общества и главной движущей силой развития. Из-за пандемии COVID-19 был нарушен процесс обучения и подготовки 1,6 миллиарда учащихся (94 процента от общего числа учащихся в мире) и — в дополнение к социальным и экономическим перекосам — усугубилась проблема неравенства в области образования. Пандемия и потери в плане обучения, обусловленные длительным закрытием школ, угрожают свести на нет прогресс, достигнутый за последние десятилетия, особенно в плане поддержки доступа девочек и молодых женщин к образованию. Дефицит финансирования мероприятий по достижению цели 4 в области устойчивого развития (качественное образование) в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего рискует возрасти на треть: со 148 до 200 млрд долл. США в год. Еще 24 миллиона детей могут вообще не вернуться в школу. Это будет иметь долгосрочные последствия не только для этих детей и их семей, но и для общества в целом. Вместе с тем во многих странах мы увидели потенциал

12-летний Сайфул, имеющий нарушения физического развития, занимается со своей учительницей Фатихатус в доме своего дедушки в Баньюмасе, Центральная Ява, Индонезия. Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/ Иджазах

противодействия и возможности адаптации. Однако очевидно, что эти достижения могут не затронуть тех, кто находится в наиболее уязвимом положении. Педагоги и местные сообщества в целом должны получать более эффективную поддержку и быть готовыми к решению проблем, связанных с COVID-19, а также гарантировать справедливое и инклюзивное обучение как в классных комнатах, так и за их пределами.

4 августа была опубликована аналитическая записка «Образование во время пандемии COVID-19 и после нее». В ней говорится о необходимости оказания поддержки педагогам, учащимся и местным сообществам в ближайшем будущем и необходимости инвестирования в более справедливые и инклюзивные системы образования и подготовки в более долгосрочной перспективе. В ней содержатся четыре набора рекомендаций. Во-первых, правительствам необходимо сосредоточиться на сдерживании распространения вируса и принять меры по безопасному возобновлению работы школ, но прислушиваться при этом к мнению ключевых заинтересованных сторон и координировать свои действия с соответствующими субъектами. Во-вторых, правительствам необходимо гарантировать выделение ассигнований на образование из национальных бюджетов, в рамках международной помощи в целях развития и за счет расширения сотрудничества по вопросам задолженности. В-третьих, правительствам следует создавать устойчивые системы образования, обеспечивающие справедливое и устойчивое развитие. В-четвертых, изменения в процессах обучения и преподавания необходимо ускорить еще больше за счет постоянных усилий, направленных на обеспечение того, чтобы системы образования были более гибкими, справедливыми и инклюзивными — особенно в том, что касается устранения серьезного цифрового разрыва.

Многие страны подготовили планы действий в области образования с учетом рекомендаций, содержащихся в аналитической записке. В 20 странах разработаны конкретные стратегии в отношении учащихся, подвергающихся наибольшему риску, а в 20 странах оказывается особая поддержка учителям. Однако долгосрочные последствия глобальных сбоев в образовании, вероятно, будут значительным. В период, когда школы были

закрыты, более трети школьников — 463 миллиона — не имели возможности обучаться дистанционно, а из 900 миллионов (из в общей сложности 1,5 миллиарда) учащихся дошкольных учреждений и начальных и средних классов, у которых обучение должно было возобновиться в период с августа по октябрь, скорее всего, только половина — 433 миллиона в 155 странах — вернется к учебе. С учетом 128 миллионов, для которых на текущий момент прошла лишь половина учебного года, посещать занятия в течение этого периода будет лишь один учащийся из трех. 827 миллионов учащихся, то есть 47 процентов от общемирового числа учащихся, столкнулись с тем, что их школа была закрыта, или не знают, что будет дальше. Наиболее уязвимые группы населения, особенно девочки, подвержены особому риску, и многие дети по-прежнему не имеют доступа не только к образованию, но и к соответствующим программам защиты детей. Самый высокий процент отсева будет наблюдаться, скорее всего, в высших учебных заведениях, поскольку еще 57 миллионов учащихся, заканчивающих младшие классы средней школы, могут не получить образования минимального уровня к 2030 году.

В условиях текущего беспрецедентного кризиса сохраняется настоятельная необходимость обеспечить непрерывность обучения для всех, в том числе с помощью компенсационных и коррекционных программ. Организация Объединенных Наций оказала критически важную поддержку многим из этих детей, а также предоставила политическую поддержку правительствам и другим органам власти, с тем чтобы они могли принять решения о безопасном возобновлении работы школ. Семь миллионов школьников в 45 странах, где были закрыты школы, были обеспечены продовольственными пайками, а 277 миллионам детей и молодых людей в 55 странах была оказана помощь в организации дистанционного обучения. Поддержку получили также 800 000 детей-беженцев. Для принятия решений о том, когда и как открывать школы, была разработана Рамочная программа по безопасному возобновлению работы школ. В рамках этой программы правительствам рекомендуется рассмотреть вопрос об обеспечении в системе образования возможности организации дистанционного обучения, которое будет служить надежным решением для детей, особенно из наиболее маргинализированных групп населения, после текущего кризиса.

ГОРОДА

По оценкам, на города, являющиеся эпицентром пандемии COVID-19, приходится 90 процентов случаев заражения. С другой стороны, нет никаких доказательств того, что плотность населения как таковая коррелирует с более высокой степенью передачи вируса. На самом деле, уязвимость городов перед лицом пандемии объясняется тем, как города организованы и как люди живут, работают и перемещаются в них и в их окрестностях. Кризис обнажил глубокое неравенство и показал, что бороться с вирусом сложнее в городских районах, где доступ к качественному медицинскому обслуживанию является неравномерным, жилье неадекватным, услуги в области водоснабжения и санитарии неполноценными, транспортная инфраструктура фрагментарной, а рабочие места ненадежными. Хотя местные органы власти играют принципиально важную роль, выполняя функции органов оперативного реагирования, они также испытывают серьезную финансовую нагрузку, обусловленную снижением налоговых поступлений, особенно с учетом того, что на экономику городов приходится около 80 процентов мирового ВВП. С другой стороны, города являются

Покупатели обязаны надеть маску и пройти проверку температуры перед посещением продуктового магазина в Киеве. Фото предоставлено: ООН Украина

центрами противодействия и человеческой изобретательности, и текущий кризис продемонстрировал, как жители городов могут в одночасье адаптироваться к новым методам работы и функционирования, демонстрируя при этом исключительную солидарность и готовность поддерживать друг друга.

С учетом этих факторов в опубликованной 28 июля аналитической записке, посвященной COVID-19 в урбанизированном мире, были представлены новые данные о воздействии COVID-19 в городах и конкретные решения, уже реализуемые в городах, и вынесены три ключевые рекомендации. Во-первых, на всех этапах борьбы с пандемией должны приниматься меры по устранению неравенства и существующих на протяжении уже долгого времени пробелов в области развития, которые столь явно проявились в ходе текущего кризиса и сделали некоторые группы населения столь уязвимыми. Это подразумевает формирование понимания неравенства и принятие обязательств в отношении использования дезагрегированных данных. Во-вторых, следует укреплять потенциал местных органов власти, с тем чтобы избежать сбоев в работе основных государственных служб в ближайшем будущем и дать им возможность эффективно осуществлять процесс устойчивого развития городов в предстоящие десятилетия. В-третьих, мы должны стремиться обеспечить экологически чистый, устойчивый и инклюзивный экономический рост в городских районах, который будет опираться на некоторые из инноваций, использовавшихся в период действия режима ограничений. Эта аналитическая записка была составлена с учетом итогов глубинного анализа и программных материалов, подготовленных несколькими структурами Организации Объединенных Наций в городах и в сотрудничестве с местными правительствами за период с начала пандемии, включая доклад ВОЗ о готовности городов и многостороннюю платформу «Города за глобальное здоровье», в работе которой активно участвуют ПРООН, ООН-Хабитат и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

После опубликования этой получившей широкий отклик аналитической записки национальные правительства и города начали осуществлять соответствующие стратегии и делать капиталовложения в соответствии с изложенными в ней рекомендациями. Это включает усилия по постоянному снижению уровня загрязнения воздуха, альтернативные, экологически чистые и безопасные виды транспорта, такие как езда на велосипеде и пешие прогулки, инвестиции в малый бизнес и предприятия и субсидии для них, инвестиции в надежное, безопасное и энергоэффективное жилье и расширение зеленых зон и общественных мест. Воздействие на уровне городов и нововведения в связи с COVID-19 еще не обрели окончательную форму. На всех этапах пандемии национальные и субнациональные правительства должны будут предпринимать согласованные усилия, с тем чтобы внимание уделялось в первую очередь справедливости, внедрению инноваций и экологической устойчивости при одновременном обеспечении того, чтобы усилия по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению в городских районах опирались на цели в области устойчивого развития.

ТУРИЗМ

Туризм является источником заработка для миллионов людей, обеспечивает 10 процентов всех рабочих мест в мире и позволяет всем нам глубже понимать и ценить другие культуры, а также мир природы. В некоторых развивающихся странах на туризм приходится более 20 процентов ВВП. Эта отрасль серьезно пострадала от беспрецедентного сокращения объема глобальных перевозок и торговли в контексте пандемии COVID-19. Только за первые пять месяцев 2020 года убытки составили 320 млрд долл. США, что напрямую сказалось на возможностях

В ответ на недавнее распространение COVID-19 по всему миру ЮНИСЕФ приступил к проведению кампании по повышению осведомленности в городах мухафаз Эль-Хасака и Эр-Ракка на северо-востоке Сирии. Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/ Сулейман

заработка людей на всех континентах. Непосредственно в туристической отрасли под угрозой находится сто миллионов рабочих мест, многие из них — на предприятиях малого бизнеса, где работают женщины и молодежь. В особо уязвимом положении находятся работники неформального сектора. Это сокращение в туристической сфере является серьезным потрясением для ряда развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и африканских стран, в которых туризм в 2019 году составлял 10 процентов всего экспорта. Связанные с этим последствия грозят увеличением масштабов нищеты и неравенства и сведением на нет усилий по сохранению природных и культурных объектов.

В опубликованной 25 августа аналитической записке, посвященной COVID-19 и преобразованию сферы туризма, отмечается, что, хотя сохранение источников средств к существованию, зависящих от туризма, должно входить в число приоритетных задач, возобновление функционирования туристической отрасли и ее перестройка также открывают возможности для того, чтобы сделать ее экологически устойчивой, безуглеродной и

ответственной, обеспечивающей достойные рабочие места, находящейся в равновесии с принимающими сообществами, трудящимися, природой, климатом и экономикой. Обеспечиваемые этой отраслью преимущества должны быть равномерно распределены, а негативные последствия сведены к минимуму благодаря пяти приоритетным мерам: 1) урегулирование кризиса и смягчение социально-экономических последствий для источников средств к существованию, особенно в плане занятости женщин и экономической безопасности; 2) повышение конкурентоспособности и наращивание потенциала противодействия; 3) содействие внедрению инноваций и цифровизация туристической экосистемы; 4) содействие устойчивости и инклюзивному «зеленому» росту; и 5) содействие налаживанию партнерских связей и координация процесса восстановления в целях преобразования отрасли и ее вклада в достижение целей в области устойчивого развития.

БОРЬБА С ДЕЗИНФОРМАЦИЕЙ И ЯЗЫКОМ НЕНАВИСТИ

С самого начала пандемии — как онлайн, так и офлайн — наблюдается тревожный рост числа ненавистнических высказываний и случаев разжигания ненависти в отношении уязвимых групп населения или тех, кто, как считается, распространяет вирус. Это включает ксенофобскую риторику против иностранцев, мигрантов и беженцев, ненавистнические высказывания в адрес этнических и религиозных групп, антисемитские теории заговора и нападки на мусульман. Использование языка ненависти в связи с COVID-19 тесно связано с распространением недостоверной информации и дезинформации и зачастую является его результатом. Поэтому борьба с использованием языка ненависти в связи с COVID-19 тесно связана с усилиями по борьбе с распространением недостоверной информации и дезинформации о пандемии.

Опираясь на Стратегию и План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой, Генеральный секретарь призвал приложить все усилия к тому, чтобы покончить с ненавистнической риторикой во всем мире, и попросил всех людей распространять доброту. В контексте COVID-19 он призвал политических лидеров проявлять солидарность со всеми членами их обществ и формировать и упрочивать социальную сплоченность; образовательные учреждения — сосредоточенно работать над цифровой грамотностью в условиях, когда миллиарды молодых людей активно пользуются интернетом, а экстремисты стараются паразитировать на этой невольной аудитории, охотясь за потенциально отчаявшимися; средства массовой информации и особенно компании, владеющие социальными сетями, — прилагать гораздо больше усилий к тому, помечать расистский, женоненавистнический и другой вредный контент и в соответствии с международным правом прав человека удалять его; гражданское общество — активизировать разъяснительную работу с уязвимым контингентом, а религиозных деятелей — служить образцом по части взаимоуважения. Журналисты и работники СМИ играют очень важную роль, помогая общественности принимать обоснованные решения. Организация Объединенных Наций призывает правительства — и другие стороны — гарантировать журналистам возможность выполнять свою работу во время пандемии и в последующий период. Каждый человек должен бороться со стигматизацией, дискриминацией, расизмом и ксенофобией, порожденными этой пандемией. Необходимой прививкой против дезинформации, которая препятствует борьбе с коронавирусом, является доверие к науке и учреждениям.

С тех пор как Генеральный секретарь опубликовал свой призыв, начали реализовываться несколько инициатив, направленных на обеспечение того, чтобы сообщества объединили свои усилия в борьбе с ненавистью и того, чтобы при принятии решений использовалась достоверная информация. Была опубликована директивная записка, призванная помочь партнерам в реализации этого призыва, а с целью выявления областей сотрудничества были проведены круглые столы с участием представителей технологических компаний и социальных сетей. 28 мая Организация Объединенных Наций организовала встречу религиозных лидеров и организаций, на которой обсуждались области, в которых можно было бы предпринять совместные усилия для решения проблем, обусловленных воздействием пандемии COVID-19 на общество; в итоге участвовавшие в этом мероприятии религиозные лидеры взяли на себя глобальные обязательства и выступили с декларацией в поддержку усилий Организации Объединенных Наций по преодолению с последствий пандемии. 30 июня в рамках инициативы "Verified" начала осуществляться кампания под названием "Pause" («Остановись»), цель которой — прервать распространение дезинформации в тот момент, когда человек собирается поделиться каким-либо контентом с окружающими. Наряду с этим в целях повышения осведомленности о существовании и последствиях теорий заговора, связанных с кризисом COVID-19, был также подготовлен набор легкодоступных комплексных визуальных учебных материалов. На уровне стран информационные центры и страновые группы Организации Объединенных Наций взаимодействуют с местным населением в целях распространения проверенной информации о COVID-19 и с этой целью, в частности, проводят кампании в социальных сетях, привлекают к работе местных комментаторов, проводят онлайн-семинары для журналистов, государственных служащих, молодежных лидеров и других лиц, находящихся на переднем крае борьбы с коронавирусом.

29-летняя просительница убежища из Демократической Республики Конго сидит со своими детьми после прохождения медицинского осмотра у пограничного контрольно-пропускного пункта в Зомбо, Уганда. Фото предоставлено: УВКБ ООН/Рокко Нури

Уделение внимания наиболее пострадавшим группам населения

Организация Объединенных Наций с самого начала этой пандемии выступала за то, чтобы уделять особое внимание тем странам и группам населения, которые в наименьшей степени способны справиться с вирусом и его последствиями. Речь идет о 63 странах, которые уже переживают гуманитарный кризис или кризис, связанный с беженцами, или имеют высокий уровень уязвимости, и о наиболее пострадавших группах населения (женщины, дети, пожилые люди, инвалиды, лица, страдающие психическими расстройствами, перемещающиеся лица и другие).

УДОВЛЕТВОРЕНИЕ НЕОТЛОЖНЫХ МЕДИЦИНСКИХ И ГУМАНИТАРНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ В 63 НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ СТРАНАХ

Глобальный план гуманитарного реагирования на COVID-19 является главным механизмом международного сообщества по планированию и сбору средств для принятия срочных и скоординированных мер реагирования на пандемию в самых нестабильных ситуациях в мире, т.е. в 63 странах, которые уже переживают гуманитарный кризис или кризис, связанный с беженцами, или имеют высокий уровень уязвимости. В плане предусмотрены меры, принимаемые учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, и сформулированы три взаимосвязанные стратегические задачи приоритетного характера, а именно: 1) сдержать распространение пандемии COVID-19 и снизить уровень заболеваемости и смертности; 2) сократить масштабы ухудшения ситуации с человеческим капиталом, правами человека, социальной сплоченностью и средствами к существованию; и 3) защищать беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов и принимающие сообщества, которые особенно уязвимы перед лицом пандемии, оказывать им помощь и отстаивать их интересы. Охваты третьей редакции ГПГР, опубликованной 17 июля, свидетельствуют о расширении масштабов — и разрушительных последствий — пандемии COVID-19. Планом предусматривается оказание помощи 250 миллионам человек, что в два раза больше числа людей, которым предполагалось оказать гуманитарную помощь в декабре 2019 года. Потребности в ресурсах возросли до 10,3 млрд долл. США (более подробную информацию см. в разделе, посвященном мобилизации ресурсов). Негативное воздействие пандемии на жизнь и источники средств к существованию людей, находящихся в наиболее уязвимом положении, резко усилилось, при этом нехватка финансовых средств, ограничения на поездки и участившиеся нападения на медицинских работников не позволяют оказывать им поддержку.

Тем не менее Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали оказывать жизненно необходимую помощь в плане профилактики инфекционных заболеваний и борьбы с ними, доставки

основных предметов медицинского назначения и оказания неотложной помощи, проведения мероприятий по борьбе с гендерным насилием, оказания гуманитарной поддержки на глобальном уровне, обеспечения продовольственной безопасности и источников средств к существованию, осуществления программ материальной помощи, защиты детей, образования, защиты, оказания помощи и защиты интересов беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов и принимающих сообществ, которые особенно уязвимы перед лицом пандемии. В дополнение к мероприятиям, о которых сообщалось в других разделах настоящего доклада, для медицинских работников было организовано обучение по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними и были обеспечены средства индивидуальной защиты. Более миллиарда человек в 59 странах, охватываемых Планом, получили информацию о профилактике и услугах, связанных с COVID-19. 6,9 миллиона детей и взрослых были обеспечены безопасные места и доступные каналы, по которым они могли сообщить о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. 325 организаций направили специальными рейсами 21 000 медицинских и гуманитарных работников в пострадавшие страны, где не обеспечивается безопасное и надежное коммерческое обслуживание. Чрезвычайная помощь в обеспечении средств к существованию была предоставлена 2 миллионам домашних хозяйств в 34 странах, а 3 миллиона человек получили соответствующую поддержку в рамках программ материальной помощи. Услуги по защите детей продолжают предоставляться в 58 странах, и еще около 3,3 миллиона человек смогли получить доступ к медицинским услугам в июне и июле, в том числе в лагерях беженцев и внутренне перемещенных лиц и в отдаленных районах. В 40 странах были созданы службы по борьбе с гендерным насилием, при этом структуры, занимающиеся проблемой гендерного насилия, начинают использовать механизмы направления к специалистам и укреплять системы защиты на местном уровне. В 77 процентах районов, населенных беженцами, внутренне перемещенными лицами и мигрантами, была распространена информация о рисках. Кроме того, была создана информационная панель по группам населения, наиболее подверженные инфицированию COVID-19; через эту платформу учреждениям Организации Объединенных Наций, правительствам и директивным органам, сотрудникам систем общественного здравоохранения и работникам, оказывающим первую неотложную помощь, а также широкой общественности обеспечивается доступ к данным о группах населения, наиболее подверженных инфицированию COVID-19, с тем чтобы они могли усовершенствовать принимаемые в связи с COVID-19 меры и спасать жизни людей. Из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и страновых объединенных фондов было выделено 309 млн долл. США на цели поддержки усилий гуманитарных партнеров по борьбе с COVID-19. Благодаря этим средствам гуманитарные организации могли оперативно проводить широкомасштабные мероприятия, включая кампании по повышению осведомленности об охране здоровья и мероприятия по информированию о рисках для более чем 20 миллионов человек, а также доставку более 4 миллионов единиц средств индивидуальной защиты, медицинских наборов и медицинских принадлежностей.

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ И СОХРАНЕНИЕ МИРА

В апреле и июле 2020 года Генеральный секретарь предостерег, что террористические группы расценивают

Миротворческие операции, обеспечивающие защиту гражданского населения в условиях пандемии COVID-19. Фото предоставлено: Организация Объединенных Наций

порождаемую пандемией неопределенность как тактическое преимущество и усматривают в ней возможность для нанесения удара в то время, когда внимание большинства правительств обращено на пандемию. Они используют произошедшие изменения и негативные социально-экономические и политические последствия в своих целях, в связи с чем в некоторых частях Африки и на Ближнем Востоке наблюдается рост числа терактов, которые подрывают усилия по борьбе с вирусом. Экстремистские группы в Сахельском регионе призывают своих последователей совершать больше нападений. Пандемия также препятствует усилиям по репатриации из зон конфликтов лиц, подозреваемых в связях с террористическими группами, включая женщин и детей. Оказание услуг, имеющих принципиальное значение для жертв терроризма, например отправление уголовного правосудия и предоставление психологической поддержки, временно приостановлено, обеспечивается с задержкой или прекращено. В результате пандемии стала очевидна уязвимость перед лицом новых и появляющихся форм терроризма, таких как биотерроризм, неправомерное использование цифровых технологий, включая кибернападения на важнейшие объекты инфраструктуры, и растущую угрозу со стороны групп, разжигающих ненависть. В ходе виртуальной недели борьбы с терроризмом (6–10 июля) основное внимание было уделено этим проблемам и необходимости проявления бдительности и укрепления международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом и оказания помощи странам, в которых соответствующие проблемы стоят наиболее остро.

Пандемия подчеркнула важность социальной сплоченности и учета факторов, приводящих к конфликтам, и Организация Объединенных Наций совместно с государствами-членами и международными финансовыми учреждениями прилагала усилия к обеспечению того, чтобы при принятии мер по борьбе с COVID-19 учитывались соответствующие факторы и

Основные посылы аналитических записок Генерального секретаря по COVID-19

В рамках комплексного реагирования ООН на COVID-19 Генеральный секретарь ООН выпустил аналитические записки, в которых правительствам предлагаются идеи о том, как преодолевать последствия этого кризиса. Ниже резюмируются ключевые посылы этих записок.

ПО ТЕМАТИКЕ

1. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

- Восприятие реагирования на COVID-19 через призму прав человека позволяет добиваться более эффективных результатов для всех
- Принимая ответные меры в сфере здравоохранения, следует осознавать возможность непреднамеренных социально-экономических последствий
- Угроза для одного является угрозой для всех; необходимо **никого не дискриминировать и никого не забыть**
- Информирование людей и транспарентность позволяют добиваться большей отдачи
- Экстренные меры должны быть необходимыми, разумными, соразмерными и оговоренными по срокам
- Существенно важна международная солидарность
- Восстановление, при котором уважаются **права человека, приблизит нас к достижению ЦУР и сделает мир лучше**

2. НЕРАВЕНСТВО (ЛЕКЦИЯ В ПАМЯТЬ О МАНДЕЛЕ)

- COVID-19 обнажил во всем мире глубокие факторы структурного неравенства, которые определяют жизненные перспективы людей
- Изменение климата и цифровые преобразования создают риск еще большего усиления неравенства
- Нам нужен **новый общественный договор, который создает равные возможности и обеспечивает уважение прав**
- Это включает новое поколение мер социальной защиты и социальных гарантий
- Образование и цифровые технологии должны быть факторами, открывающими и уравнивающими возможности
- Обеспечить, чтобы при взимании налогов акцент был смещен с заработной платы на выбросы углерода и чтобы каждый надлежащим образом исполнял свои налоговые обязательства
- Необходим также **новый глобальный договор**, основанный на справедливой глобализации и на уважении прав
- Учитывать интересы природы и будущих поколений
- Измерять успех не столько экономическими показателями, сколько достижениями в гуманитарной сфере

3. ОБЩАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, ГЛОБАЛЬНАЯ СОЛИДАРНОСТЬ

- Защищать и укреплять службы здравоохранения
- **Помогать людям справиться с ситуацией**, предоставляя социальную защиту и не прекращая оказание базовых услуг
- Защищать рабочие места, лиц, занятых в неформальном секторе, и малые предприятия
- Принимать меры налогово-бюджетного стимулирования в интересах **наиболее уязвимых слоев** населения
- Приоритизировать социальную сплоченность, устойчивость к потрясениям и меры реагирования на уровне общины

4. ДОЛГ

- Облегчение бремени задолженности должно основываться не на уровне доходов, а на уязвимости
- Рассмотреть для нуждающихся стран возможность **полной приостановки платежей в счет погашения задолженности**
- Больше вариантов, обеспечивающих приемлемый уровень задолженности
- **Решать структурные вопросы** в международной долговой архитектуре

5. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ

- COVID-19 способен обречь миллионы людей на острый голод и крайнюю нищету
- Для **спасения жизней** необходимо сосредоточить внимание на тех областях, где имеются наиболее высокие риски
- Усиливать социальную защиту и **гарантировать доступ к продовольствию**
- **Инвестировать в преобразование продовольственных систем**, ориентируя их на бóльшую устойчивость

6. СФЕРА ТРУДА

- Хотя некоторые секторы успешно перешли на работу в онлайн-режиме, произошло беспрецедентное падение занятости
- Несоразмерно большая доля женщин занята в серьезнее всего затронутых секторах
- **Безотлагательно оказывать поддержку** работникам, предприятиям, рабочим местам и источникам дохода, входящим в группу риска
- При возвращении людей на работу обеспечить им безопасные рабочие места
- Заниматься **восстановлением, создавая более качественные рабочие места для всех** с помощью подхода, который ориентирован на интересы людей, экологичен, устойчив и инклюзивен

7. ОБРАЗОВАНИЕ

- **Образование — это одно из прав человека** и основа для справедливого, равноправного и инклюзивного общества
- Срыв образовательного процесса из-за COVID-19 может иметь долгосрочные последствия
- При **возобновлении работы школ** следует прислушиваться ко всем заинтересованным сторонам
- Отстаивать долю образовательного бюджета в общенациональных бюджетах
- Выстраивать **гибкие, справедливые, жизнеспособные системы образования**
- Изменения и инновации в обучении должны ускоряться и быть инклюзивными

8. ГОРОДА

- Города являются эпицентром не из-за плотности населения как таковой, а из-за того, **как люди живут, работают и путешествуют**
- Города также являются центрами жизнестойкости, инноваций и солидарности в борьбе с COVID
- Устранять неравенство и долгосрочные пробелы в сфере развития
- Укреплять у **местных органов власти** способность продолжать оказание услуг
- Обеспечить **экологичное, устойчивое и инклюзивное экономическое восстановление**

9. ТУРИЗМ

- Один из крупнейших в мире экономических секторов, от которого зависят жизни и жизненные уклады миллионов людей
- Восстановление как **возможность переосмыслить туризм** и его воздействие на людей и природу
- **Смягчить воздействие** на источники средств к существованию
- Возобновлять туризм в безопасных условиях, делая **главный акцент на людей**
- Выстраивать на будущее более **жизнестойкий, инновационный, экологичный и справедливый сектор**

10. ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

- Кризис COVID-19 сделал психологический стресс повсеместным явлением
- Учитывать вопросы психического здоровья в планах реагирования
- Обеспечить **широкую доступность психологической поддержки**
- Создавать услуги по охране психического здоровья с расчетом на будущее и делать такие услуги частью всеобщего медицинского обслуживания

ПО ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ

11. ПЕРЕМЕЩАЮЩИЕСЯ ЛИЦА

- Тяжелое воздействие COVID-19 на беженцев, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и мигрантов контрастирует с их колоссальной ролью во многих экономиках (например, в качестве работников здравоохранения и сферы питания)
- Охватывать беженцев, ВПЛ и мигрантов планами реагирования
- Защищать их права человека
- **Никто не будет в безопасности, пока все не будут в безопасности** (оказывать гуманитарную помощь)
- Они являются частью решения (**полностью задействовать потенциал людей**)

12. ЖЕНЩИНЫ

- **Женщины несут основную тяжесть кризиса**, что выражается, например, в возрастании объема их неоплачиваемой работы по уходу за другими людьми и в учащении домашнего насилия
- Женщины также являются **основной движущей силой, способствующей восстановлению**
- Отводить женщинам и признавать за ними центральное место как в реагировании на пандемию, так и в восстановлении после нее
- Отнести приюты для жертв домашнего насилия к числу незаменимых служб и перевести службы поддержки в онлайн-режим
- В планах социально-экономического реагирования следует уделять **особо пристальное внимание** вопросам жизни и будущего женщин и девочек
- Работать в направлении **всеохватных и равноправных экономических систем**, которые учитывают неоплачиваемую работу по уходу за людьми, позволяют женщинам расширить свое присутствие в рабочей силе и ликвидируют гендерный разрыв в оплате труда

13. ДЕТИ

- COVID-19 может обернуться долгосрочными последствиями для **образования, питания, безопасности и здоровья** детей
- Пагубные последствия будут несоразмерно **сильно ощущаться наиболее уязвимыми детьми**
- Свести к минимуму воздействие стратегий физического дистанцирования и изоляции на детей
- Уделять приоритетное внимание **непрерывности услуг, ориентированных на детей**
- Оказывать практическую поддержку родителям и лицам, ухаживающим за детьми

14. ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ

- Преодолевать кризисную ситуацию в здравоохранении **без возрастной дискриминации**
- Снижать социальную изолированность в период физического дистанцирования
- Учитывать их нужды и права в планах реагирования
- Обеспечивать их **причастность к решениям**, которые их затрагивают
- Не забывать их колоссальный вклад в общество
- Иметь в виду, что **большинство пожилых людей составляют женщины**

15. ИНВАЛИДЫ

- COVID-19 ударил по инвалидам особенно сильно не только в плане здоровья
- Он также усугубил для них проблемы с доступом и включенностью
- Меры реагирования на COVID, применимые ко всем группам населения, необходимо **сочетать с конкретными мерами в отношении инвалидов**
- **Обеспечить доступность** информации, объектов, услуг и программ
- Проводить **конструктивные консультации** с инвалидами и обеспечивать их охват
- Создать механизмы подотчетности и настроиться на **инвестирование**, позволяющее добиваться результатов с учетом потребностей инвалидов

ПО РЕГИОНАМ

16. АФРИКА

- Предлагать **системам здравоохранения Африки поддержку и солидарность** и обеспечивать равный доступ к вакцинам и лечению
- Принимать экономические меры для **защиты источников заработка**
- Обеспечивать доступ к продовольствию и поддерживать функционирование сельскохозяйственного сектора
- **Поддерживать мир и безопасность**
- Обеспечивать вовлечение и участие женщин и девочек, а также уважение прав человека для всех во всех сферах
- Рассмотреть возможность полной приостановки африканскими странами платежей в счет погашения задолженности, а также вопрос о формировании **глобального комплекса ответных мер стоимостью более 200 млрд долл. США**

17. АРАБСКИЕ ГОСУДАРСТВА

- Замедлить распространение болезни, **покончить с конфликтами** и помочь наиболее уязвимым слоям
- **Устранять глубинные факторы неравенства** и пробелы в социальной защите
- **Переосмыслить экономическую модель региона** в пользу более диверсифицированной, производительной, экологичной и инновационной экономики и инвестировать в человеческий капитал и инфраструктуру
- **Приоритизировать права человека** и налаживать более эффективные, чуткие и подотчетные государственные институты

18. ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

- **Бороться с неравенством** посредством как краткосрочных мер стимулирования, так и долгосрочных изменений в политике
- Ликвидировать цифровой разрыв
- **«Озеленять» экономику**
- Уважать права человека и **защищать пространство для деятельности гражданского общества**

19. ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН

- **Преобразовать модель развития региона**
- Принять такие немедленные меры, как установление базового чрезвычайного дохода и введение субсидий для недопущения голода
- Распространить на все латиноамериканские и карибские страны **действие многосторонних мер реагирования**, включая потенциальное облегчение бремени задолженности, льготное финансирование, торговые льготы и гуманитарную помощь
- **Стремиться к низкоуглеродному росту**, сопровождающемуся созданием достойных рабочих мест и всеобщей социальной защитой

Источник: https://www.un.org/en/coronavirus/UN-response

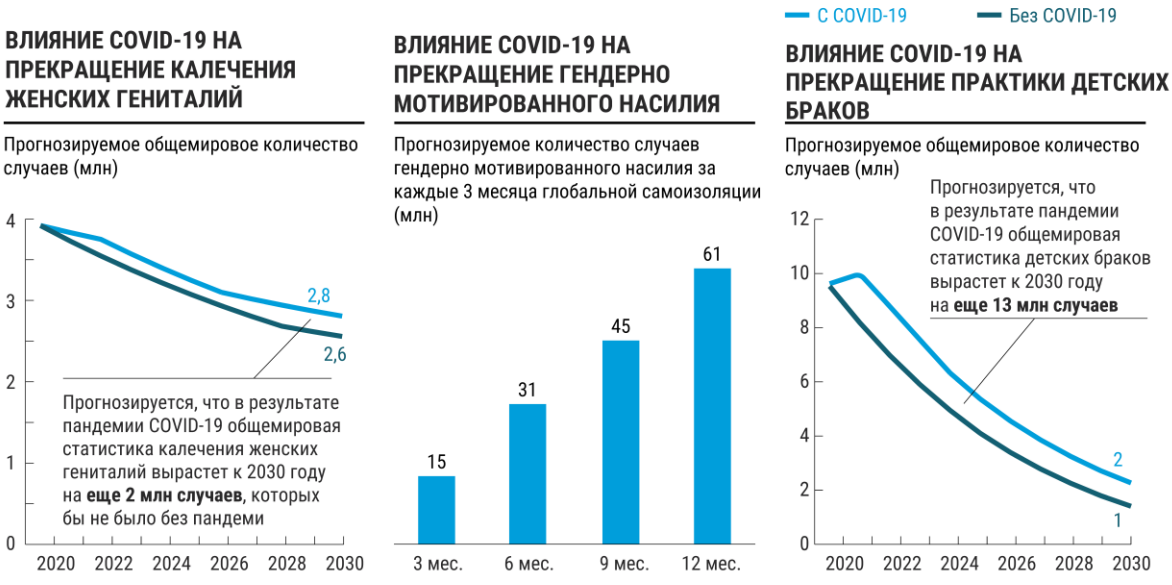
чтобы эти меры способствовали сохранению мира. Созданный Генеральным секретарем Фонд миростроительства (ФМС) скорректировал существующие программы и выдвинул новые инициативы по оказанию поддержки странам в целях укрепления потенциала в области урегулирования кризисов и коммуникации; обеспечения комплексного и справедливого реагирования и восстановления; укрепления социальной сплоченности; борьбы с языком ненависти и стигматизацией и преодоления последствий травм; и поддержки призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Комиссия по миростроительству регулярно проводит виртуальные заседания по вопросам смягчения последствий COVID-19 в контексте миростроительства.

ПРЕКРАЩЕНИЕ НАСИЛИЯ ГДЕ БЫ ОНО НИ ПРОИСХОДИЛО, В ТОМ ЧИСЛЕ ДОМА

Опираясь на свой призыв к глобальному прекращению огня, Генеральный секретарь также настоятельно призвал все правительства включить в свои национальные планы реагирования в качестве одной из основных частей положения о предотвращении насилия в отношении женщин и девочек и возмещении ущерба, причиненного им в результате такого насилия. 5 апреля он выступил с глобальным призывом, в котором подчеркнул необходимость положить конец всякому насилию в отношении женщин где бы оно ни происходило, в том числе дома. Все больше людей обращаются за помощью

по «телефонам доверия» и в приюты для жертв бытового насилия; также сообщается, что растет число случаев применения насилия во всех его формах и таких пагубных явлений, как детские браки, эксплуатация и сексуальное насилие. С начала пандемии число звонков на специализированные «телефоны доверия» увеличилось в некоторых случаях на 770 процентов, а соответствующие услуги оказываться, к сожалению, перестали. За последний год почти каждая пятая женщина в мире подвергалась насилию. Многие женщины, вынужденные оставаться дома с насильниками, фактически оказались в ловушке. Призыв Генерального секретаря поддержали более 140 правительств.

ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК



Источник: ЮНФПА при участии Avenir Health, Университета Джона Хопкинса (США) и Университета Виктории (Австралия)

На страновом уровне Организация Объединенных Наций проводит оперативную оценку масштабов насилия в отношении женщин и девочек, а также расширяет доступ к основным качественным услугам для женщин, ставших жертвами насилия. По текущим оценкам, каждые три месяца режима самоизоляции насилию будут подвергаться, как ожидается, еще 15 миллионов женщин. Если режим самоизоляции будет действовать по меньшей мере еще 6 месяцев, можно ожидать 7 миллионов случаев нежелательной беременности, а в период 2020–2030 годов может быть заключено еще 13 миллионов детских браков, которые в противном случае можно было бы предотвратить. Учреждения Организации Объединенных Наций опубликовали совместное заявление, обеспечивающее общую платформу для решения проблемы гендерного насилия в условиях пандемии COVID-19. Четырьмя основными стратегиями в рамках этой платформы являются следующие: финансирование, профилактика, реагирование и сбор данных. В рамках инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», обеспечивающей на международном уровне выделение крупнейших объемов ресурсов на цели искоренения насилия в отношении женщин и девочек, 21 млн долл. США был направлен на борьбу с COVID-19 и еще 9 млн долл. США были выделены на цели оказания поддержки женским организациям.

Предварительные данные свидетельствуют о том, что 36 стран предприняли шаги по интеграции мер по борьбе с гендерным насилием в планы по борьбе с COVID-19. Они варьируются от целевого финансирования усилий по обеспечению того, чтобы услуги по борьбе с насилием в отношении женщин предоставлялись на непрерывной основе, до разработки протоколов оказания услуг, при котором обеспечивается физическое дистанцирование, и предоставления поддержки. Восемьдесят четыре страны поддерживают меры по расширению масштабов соответствующих услуг, включая работу «телефонов доверия» и приютов, доступ к правосудию, здравоохранение и координацию. Организация Объединенных Наций оказывает техническую поддержку на страновом уровне в целях включения услуг по предотвращению гендерного насилия и борьбы с ним в планы реагирования на пандемию COVID-19 и последующего восстановления и адаптации услуг к реалиям режима самоизоляции, например, путем переключения формата услуг, оказываемых по «телефонам доверия», с голосового на текстовый. Благодаря этим усилиям более 11,5 миллиона детей и взрослых получили доступ к безопасным и доступным каналам, позволяющим сообщать о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

ПЕРЕМЕЩАЮЩИЕСЯ ЛИЦА

Вызванный COVID-19 кризис оказывает непропорциональное воздействие на миллионы перемещающихся лиц, таких как мигранты с неурегулированным статусом, жертвы торговли людьми, а также беженцы и внутренне перемещенные лица, спасающиеся от преследований, войны, насилия, нарушений прав человека или бедствий. В аналитической записке, выпущенной 3 июня, подробно описывается, как это воздействие проявляется в форме трех взаимосвязанных кризисов: во-первых, кризиса в области здравоохранения, когда у перемещающихся лиц может не оказаться достаточных средств защиты от вируса. Многие мигранты и беженцы зачастую содержатся в лагерях и поселениях или вынуждены жить в городских трущобах в условиях переполненности, неадекватной санитарии и перегруженности или недоступности служб

здравоохранения; во-вторых, социально-экономического кризиса, ставящего под еще более серьезную угрозу их и без того нестабильные источники средств к существованию, поскольку во многих странах меры, принимаемые в связи с пандемией, не распространяются на беженцев и мигрантов и они не могут воспользоваться механизмами социальной защиты; в-третьих, кризиса в области защиты, который сказывается на их возможности пользоваться своими основными правами в области прав человека и делает их уязвимыми перед лицом стигматизации и ксенофобии. Из-за ужесточения пограничного контроля и ограничений на поездки во многих случаях было ущемлено право просителей убежища искать защиты и многие мигранты оказались в затруднительном положении. Это разрушительное воздействие контрастирует с той колоссальной ролью, которую многие перемещающиеся лица продолжают играть в борьбе с кризисом, например работая в службах жизнеобеспечения в сфере здравоохранения или обеспечивая непрерывное снабжение продовольствием.

В рассматриваемой аналитической записке предлагаются четыре основных принципа, которыми следует руководствоваться при принятии коллективных мер реагирования. Во-первых, в долгосрочной перспективе исключение перемещающихся лиц из мер реагирования обходится дорого, в то время как инклюзивный подход выгоден для всех. Только инклюзивные меры в области здравоохранения и социально-экономические меры реагирования помогут нам побороть вирус, перезапустить экономику и продолжать двигаться по пути достижения целей в области устойчивого развития. Во-вторых, эффективное реагирование на пандемию COVID-19 и защита прав человека перемещающихся лиц не являются взаимоисключающими понятиями. В-третьих, никто не сможет быть в безопасности, пока все не будут в безопасности. Необходимо обеспечить доступ к жизненно необходимой гуманитарной помощи, социальным услугам и решениям в области обучения, а также к средствам диагностики и лечения и вакцинам без дискриминации по признаку миграционного статуса. В-четвертых, перемещающиеся лица являются

Добровольцы, повышающие осведомленность о COVID-19 в лагере для внутренне перемещенных лиц «Абнаа-Мхин», в котором проживает более 1800 семей внутренне перемещенных лиц. Фото предоставлено: УКГВ

частью решения стоящих перед нами проблем, и нам следует рассматривать текущий кризис как возможность полностью раскрыть их потенциал.

С момента опубликования этой записки COVID-19 продолжает оказывать беспрецедентное влияние на глобальную мобильность по множеству направлений. По состоянию на середину августа в 86 странах было зарегистрировано 12 000 случаев инфицирования COVID-19 и 125 случаев смерти среди беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц. Имеются также свидетельства того, что, несмотря на связанные с COVID-19 ограничения на передвижение, мигранты продолжают совершать перемещения, сопряженные с риском для жизни. В первой половине 2020 года погибли более 1200 человек, пытавшихся добраться до своего места назначения. В ряде стран границы были по-прежнему закрыты, в том числе для лиц, ищущих убежища; в результате таким лицам было отказано во въезде в нарушение принципа *невысылки*, при этом серьезную обеспокоенность продолжало вызывать применение практики возвращения мигрантов в страны, не обеспечивающие проведения тщательных медицинских осмотров. Несмотря на эти трудности в ряде областей был достигнут значительный прогресс в соответствии с четырьмя рекомендациями, содержащимися в аналитической записке. 108 государств приняли меры по выдаче новых или продлению срока действия уже выданных документов о предоставлении убежища, а еще ряд государств возобновили выдачу виз для целей воссоединения семей, что способствовало снижению риска разлучения перемещающихся лиц с семьями. На страновом уровне Организация Объединенных Наций продолжала расширять масштабы помощи, оказываемой перемещающимся лицам, включая денежную помощь, чрезвычайную продовольственную помощь, медицинское наблюдение и лечение. Для осуществления операций УВКБ было доставлено в общей сложности 73 партии средств индивидуальной защиты и медицинского оборудования, которые использовались для поддержки национальных мер реагирования, направленных на удовлетворение потребностей перемещающихся лиц. 27 миллионам человек была оказана помощь в плане получения доступа к медицинским услугам и мерам, принимаемым национальными системами здравоохранения. Кроме того, МОМ активизировала трансграничную координацию и наращивание потенциала с целью улучшить медицинское наблюдение в пунктах въезда и выезда в десятках государств.

Для удовлетворения особых потребностей женщин и детей из числа перемещающихся лиц в ряде стран были созданы или расширены центры приема звонков и «горячие линии», что позволило увеличить масштабы деятельности по консультированию и выдаче направлений к специалистам. Помимо того, что МОМ содействовала благополучному возвращению 3000 мигрантов на родину, она и ее партнеры также оказали гуманитарную помощь более чем 24 000 возвращающихся мигрантов. В ряде стран была также расширена система дистанционного обучения для насильственно перемещенных детей: уроки транслировались по национальному телевидению и школьникам выдавались радиоприемники на солнечных батареях. Перемещающиеся лица, являясь сотрудниками служб жизнеобеспечения и работниками, оказывающими первую неотложную помощь, продолжали вносить существенный вклад в осуществление мер по борьбе с COVID-19 на национальном уровне. В знак признания этих усилий некоторые страны приняли решение предоставить ищущим убежища

лицам, которые работали в секторе здравоохранения, находясь на переднем крае борьбы с COVID-19 в стране, постоянный вид на жительство.

ЖЕНЩИНЫ

Текущий кризис особенно тяжело сказывается на женщинах. Женщины играют несоразмерную роль в борьбе с вирусом, в том числе в качестве находящихся на переднем крае этой борьбы медицинских работников и лиц, ухаживающих за больными дома. Женщины составляют непропорционально большую часть рабочей силы на нестабильных рынках труда и в большей степени страдают от экономических последствий COVID-19. К 2021 году около 435 миллионов женщин и девочек будут жить менее чем на 1,90 долл. США в день, причем 47 миллионов из них окажутся в нищете из-за COVID-19. Почти 60 процентов женщин заняты в неформальном секторе экономики и больше других рискуют оказаться в нищете. В связи с закрытием школ и ростом потребностей пожилых людей женщины стали выполнять больше неоплачиваемой работы по уходу. И хотя полученная на ранних этапах информация свидетельствует о том, что от COVID-19 умирает больше мужчин, на здоровье женщин, как правило, негативно влияет перераспределение ресурсов и приоритетных задач, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Деятельность по распространению информации в области общественного здравоохранения должна быть ориентирована на женщин и осуществляться в партнерстве с женскими организациями гражданского общества, поскольку это позволит более эффективно информировать местное население. Для содействия процессу восстановления необходимо назначать женщин на руководящие должности, обеспечивая им равное представительство и равные полномочия на принятие решений. На женщин должны быть ориентированы и меры по защите и стимулированию экономики, а неоплачиваемая работа по уходу должна быть признана принципиально важным вкладом в экономику.

В аналитической записке, выпущенной 9 апреля, приводится более подробная информация о неодинаковых и непропорциональных социально-экономических последствиях пандемии для женщин. В ней подробно излагаются конкретные меры по предупреждению насилия в отношении женщин, включая отнесение работы приютов для жертв домашнего насилия к числу жизненно важных услуг, переход

ГЕНДЕРНЫЙ ФАКТОР И МЕДИЦИНСКИЕ УСЛУГИ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ

42%: притом что 195 странами принято **1577 принципиальных мер** в ответ на COVID-19, такова доля мер, **учитывающих гендерный фактор**

20%: такова доля **медицинских и социальных услуг, недоступных** матерям, новорожденным и детям младшего и подросткового возраста из-за пандемии

30%: такова доля женщин среди **лидеров в мировом секторе здравоохранения**

70%: такова доля женщин среди **медицинских и социальных работников в мире**

Источник: ЮНФПА при участии Avenir Health, Университета Джона Хопкинса (США) и Университета Виктории (Австралия)

служб поддержки на онлайн-формат, увеличение инвестиций в организации, находящиеся на переднем крае борьбы, и проведение широкомасштабных профилактических и информационно-просветительских кампаний. Что касается сферы экономики, то при принятии мер экономического стимулирования необходимо учитывать потребности женщин, и в частности увеличивать объем имеющихся у них наличных средств, предоставлять налоговые льготы их предприятиям и расширять масштабы социальной защиты, связанной со здравоохранением, образованием и работой по уходу. В долгосрочной перспективе важно восстановить экономику таким образом, чтобы сделать ее инклюзивной, равноправной и жизнестойкой. В рамках этого процесса следует отнести неоплачиваемую работу по уходу к категории ценных и признанных видов труда в формальной экономике. На страновом уровне Организация Объединенных Наций поддерживает предприятия, принадлежащие женщинам, уделяя особое внимание тем пострадавшим от COVID-19 секторам экономики, в которых заняты женщины, включая сектор туризма, гостиничный и ресторанный бизнес, сельскохозяйственный сектор и сельские общины, и предлагая виртуальные учебные курсы.

За это время Организация Объединенных Наций провела обследования по гендерно дифференцированной оценке воздействия COVID-19 в 37 странах, и много таких обследований проводится дополнительно в настоящее время. Полученные результаты подтверждают, что пандемию COVID-19 подпитывают уже существующее гендерное неравенство и усиливающаяся гендерная дискриминация и уязвимость. Для более точного определения воздействия пандемии на женщин был создан центр подготовки данных с разбивкой по признаку пола. Первоначальные данные свидетельствуют о том, что женщины чаще мужчин лишаются работы или жертвуют ею, чтобы взять на себя дополнительное бремя работы по уходу за больными дома, а также все чаще подвергаются гендерному насилию. Предварительный анализ принятых правительствами мер реагирования на COVID-19, итоги которого были зафиксированы Глобальным механизмом отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, показал, что гендерный фактор был учтен в 42 процентах из 1577 мер, принятых в 195 странах в связи с COVID-19. Однако эти меры значительно варьируются по своему диапазону и эффективности, при этом большинство из них относятся к области социальной защиты и борьбы с гендерным насилием, за которыми следуют меры, касающиеся расширения экономических прав и возможностей женщин и неоплачиваемых услуг по уходу. Эти меры должны быть расширены, закреплены во всех стратегиях и профинансированы.

ДЕТИ

В долгосрочной перспективе может получиться так, что больше всего от кризиса пострадают дети, поскольку непреднамеренные социально-экономические последствия реагирования на пандемию могут существенно подорвать их образование, питание, безопасность и здоровье. Более того, наиболее пагубное воздействие эта пандемия окажет на детей в беднейших странах и районах, а также на тех, кто уже находится в неблагоприятном или опасном положении, включая детей, которые подвергаются риску жестокого обращения, страдают от нищеты, оказываются втянутыми в конфликты или вынуждены покидать свои дома. Более 1,1 миллиарда детей и подростков до сих пор не посещают школу (на пике пандемии эта цифра составляла 1,6 миллиарда). Почти 346 миллионов (на пике пандемии —

360 миллионов) детей, которые ранее получали школьное питание, теперь вынуждены искать другие источники ежедневного питания. 59 процентов приоритетных стран (38 из 64 стран) отложили проведение по крайней мере одной из своих плановых кампаний вакцинации, что создает огромный риск (повторного) возникновения со временем других критических заболеваний. Мир должен безотлагательно принять коллективные меры для предотвращения более широкого кризиса в области прав ребенка. В этом году в результате надвигающейся глобальной рецессии могут погибнуть еще сотни тысяч детей. Это обратит вспять прогресс, достигнутый за последние 2–3 года в снижении младенческой смертности. Правительства должны принять меры к тому, чтобы возможности молодых людей, особенно тех, кто оказался в трудной жизненной ситуации, не были подорваны в результате кризиса.

В аналитической записке, выпущенной 16 апреля, предлагаются меры по сведению к минимуму воздействия пандемии, включая следующие: перераспределение мер реагирования внутри пакета таких мер в целях минимизации воздействия стандартных стратегий физического дистанцирования и режима самоизоляции на детей в странах и районах с низким уровнем дохода и расширение программ социальной защиты для охвата наиболее уязвимых детей; уделение первостепенного внимания мерам по обеспечению непрерывности услуг, ориентированных на детей, с особым упором на обеспечение равного доступа — особенно в отношении школьного образования, программ питания, иммунизации и других программ по уходу за матерями и новорожденными, а также программ защиты детей на местном уровне; оказание практической поддержки родителям и лицам, ухаживающим за детьми, в том числе в форме советов о том, как говорить с детьми о пандемии и как заботиться о собственном психическом здоровье и психическом здоровье своих детей, и в виде инструментов, помогающих

В долгосрочной перспективе может получиться так, что больше всего от кризиса пострадают дети, поскольку непреднамеренные социально-экономические последствия реагирования на пандемию могут существенно подорвать их образование, питание, безопасность и здоровье. Фото предоставлено: Отделение ПРООН в Бангладеш/Фахад Кайзер

продолжать обучение детей. На страновом уровне Организация Объединенных Наций оказывает значительную поддержку, например по линии ЮНИСЕФ, который обеспечивает семьям доступ к дистанционному обучению и помощи наличными благодаря мобильным денежным переводам, а также к онлайновым и традиционным учебным материалам, в том числе физическим упражнениям, с тем чтобы помочь улучшить физическое и психическое здоровье детей в период закрытия школ.

С тех пор вопрос о безопасности и благополучии детей по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Социально-экономические последствия — и последствия мер по сдерживанию распространения и смягчению воздействия — для миллионов детей могут иметь катастрофический характер. Кроме того, согласно оценкам, из-за пандемии COVID-19 в нищете могут оказаться еще 117 миллионов детей, в результате чего к концу года число мальчиков и девочек, живущих в семьях с низким уровнем дохода, достигнет 700 миллионов. 1,8 миллиарда детей живут в 104 странах, где из-за пандемии COVID-19 было приостановлено оказание услуг по предотвращению насилия и реагированию на него. Из-за прекращения оказания базовых услуг через 6 месяцев могут умереть до 1,2 миллиона детей и 56 700 матерей, а 26 миллионов детей в 2020 году могут столкнуться с проблемой голода. Из-за пандемии существует опасность того, что миллионы детей будут подвергаться принуждению к детскому труду; в связи с обусловленными пандемией перебоями с оказанием услуг по иммунизации также отмечается вызывающее тревогу сокращение числа детей, проходящих вакцинацию. В наиболее уязвимом положении оказались дети, живущие в условиях конфликта. Особую обеспокоенность вызывает то, что последние тенденции свидетельствуют об увеличении случаев отказа в гуманитарном доступе к детям, что усугубит для них последствия пандемии и еще больше скажется на их доступе к жизненно необходимым услугам.

С учетом этих тревожных тенденций во многих странах были созданы новые или расширены существующие службы социальной защиты детей. По состоянию на июль 2020 года по меньшей мере в 60 странах в ответ на COVID-19 были укреплены службы социальной защиты детей и семей, в том числе разработаны новые программы детских пособий, увеличен размер существующих детских пособий и расширен охват целевых программ денежных переводов. Эти меры позволили снизить риск того, что дети окажутся в нищете, и послужили стимулом для призывов создать постоянные системы социальной защиты, включая программы всеобщих детских пособий, которые станут подспорьем для оказавшихся в уязвимом положении детей и их семей и будут способствовать восстановительному правосудию. Организация Объединенных Наций продолжает следить за тем, какое воздействие пандемия COVID-19 оказывает на положение детей и вооруженные конфликты, и представлять Совету Безопасности информацию по этому вопросу, а также по вопросу об усиливающемся воздействии этой пандемии и связанного с ней режима самоизоляции для наиболее уязвимых групп детей.

Наряду с этим Организация Объединенных Наций развернула кампанию #CovidUnder19, с тем чтобы дети, представители академических кругов, правозащитники, отстаивающие права детей, эксперты и другие ключевые заинтересованные стороны совместно выработали понимание в отношении того, что испытывают дети во время пандемии COVID-19. Более половины детей сообщили о том,

что с начала пандемии они подвергались насилию в той же или более высокой степени, слышали о нем или стали его свидетелями как в реальном мире, так и в интернете. Некоторые группы детей чаще подвергаются насилию, в том числе дети, относящиеся к меньшинствам, дети из числа мигрантов и беженцев, дети-инвалиды, а также дети из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Почти половина детей, сообщивших о том, что они чувствуют себя дома менее безопасно, также сказали, что в настоящее время им известно меньше, чем раньше, о том, как получить помощь и поддержку.

ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ

Помимо того, что пожилые люди подвергаются наибольшему риску с точки зрения здоровья, они также сталкиваются с социальной исключенностью, дискриминацией, трудностями в плане доступа к услугам и многочисленными другими последствиями пандемии и мер реагирования. Особую тревогу вызывает положение пожилых людей в развивающихся странах и в нестабильных ситуациях. Пожилые люди имеют такие же права на жизнь и здоровье, как и все остальные. Введение режима самоизоляции и ограничений может причинить им огромные страдания, так как они оказываются отрезанными от внешнего мира. Мы не должны считать пожилых людей невидимыми или беспомощными. Большое число пожилых людей живут за счет того или иного дохода и полностью заняты работой, семейной жизнью, обучением и присмотром за другими людьми. С их мнениями и способностью взять на себя руководящую роль необходимо считаться. Они вносят неизмеримый вклад в жизнь своих семей и общин, выполняя различные функции, и зачастую жертвуют своим собственным благополучием, выполняя работу по уходу или помогая своим детям и внукам. Это касается в первую очередь пожилых женщин.

В аналитической записке, опубликованной 1 мая, рекомендуется бороться с угрозой их жизни и здоровью без дискриминации по признаку возраста; содействовать их вовлечению в социальную жизнь, с тем чтобы они не оказались в изоляции при введении мер физического дистанцирования; учитывать их потребности и права при принятии всеобщих социально-экономических и гуманитарных мер реагирования; и обеспечивать их участие в принятии решений, затрагивающих их жизнь, и для этого уделять приоритетное внимание дезагрегированным данным и передовой практике. При разработке стратегий следует учитывать, что большинство пожилых людей — это женщины, которые с большей вероятностью вступят в этот период своей жизни в нищете и без доступа к медицинскому обслуживанию.

Аналитическая записка повлекла за собой немедленные политические последствия: 146 государств-членов одобрили совместное заявление о поддержке и обязались в полной мере поощрять и уважать достоинство и права пожилых людей и принимать меры по смягчению негативных последствий пандемии COVID-19 для здоровья, жизни, прав и благополучия пожилых людей во время пандемии и после ее завершения. Совместное письмо о поддержке, направленное Генеральному секретарю, было подписано 122 организациями и сетями гражданского общества во всем мире, а аналитическая записка также послужила информационным инструментом и руководством для гражданского общества и национальных правозащитных учреждений, которые пропагандировали ее в ходе многочисленных веб-семинаров и дискуссий на национальном уровне.

Эта записка также стимулировала беспрецедентное число глобальных и региональных инициатив по защите пожилых людей в условиях пандемии COVID-19 и оказанию поддержки государствам-членам в построении более равноправного и справедливого мира в период после ее завершения. В частности, правительства и лидеры гражданского общества заявили о своем твердом намерении обеспечить защиту прав пожилых людей в условиях пандемии путем налаживания более тесного сотрудничества и обеспечения согласованности действий с опорой на существующие инициативы, такие как Десятилетие здорового старения (2020–2030 годы). Для оказания поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций в обеспечении учета интересов пожилых людей при разработке оценок социально-экономического воздействия, ответных мер и планов восстановления на основе правозащитного подхода, был разработан соответствующий контрольный перечень, призванный помочь странам преодолеть разрушительные социально-экономические последствия пандемии при уделении особого внимания пожилым людям как приоритетной группе населения. Пожилые люди были специально включены в информационную панель глобальной защиты, в системы мониторинга прав человека, в Глобальный план гуманитарного реагирования и информационную панель по группам населения, наиболее подверженных инфицированию COVID-19, которая включает данные по конкретным возрастным категориям. В аналитической записке, опубликованной ВОЗ, изложены 11 стратегических целей и основных практических мер по предотвращению распространения COVID-19 и борьбе с ним в домах престарелых.

ИНВАЛИДЫ

Пандемия усугубляет неравенство, с которым сталкиваются миллиард инвалидов во всем мире. Инвалиды имеют меньше шансов получить доступ к образованию, здравоохранению и возможностям зарабатывать или принимать участие в жизни общества, и в плане смертности относятся к числу тех, кто больше всего страдает от нынешнего кризиса. Мы должны гарантировать инвалидам равные права на доступ к медицинским процедурам и жизненно необходимой помощи во время пандемии. Правительства должны консультироваться и взаимодействовать с инвалидами и отводить им центральное место в усилиях по реагированию и восстановлению.

В аналитической записке, выпущенной 5 мая, описывается несоразмерное воздействие вируса на инвалидов, которых в мире насчитывается один миллиард, как в области здравоохранения, так и в социально-экономической сфере. В ней определены четыре приоритетные задачи, которыми следует руководствоваться при осуществлении программ реагирования на COVID-19 и последующего восстановления, для того чтобы не упустить из виду эту группу населения: 1) сочетание мер, применимых ко всем группам населения, с конкретными мерами в отношении инвалидов; 2) обеспечение доступности информации, объектов, услуг и программ; 3) проведение конструктивных консультаций с инвалидами и представляющими их организациями и обеспечение их активного участия; 4) создание механизмов подотчетности и принятие обязательств по инвестициям, позволяющим добиться результатов с учетом потребностей инвалидов. Включение инвалидов в процесс реагирования на COVID-19 и последующего восстановления принесет пользу

Пандемия усугубляет неравенство, с которым сталкивается миллиард инвалидов во всем мире. Фото предоставлено: Отделение ПРООН в Бангладеш/Фахад Кайзер

всем; кроме того, это жизненно необходимо для выполнения главного обещания Повестки дня на период до 2030 года — никого не забыть. В целом при принятии мер реагирования на пандемию следует обеспечивать их доступность и учитывать потребности инвалидов.

С тех пор 146 государств-членов и наблюдателей опубликовали совместное заявление в поддержку этой аналитической записки, а вопрос об учете интересов инвалидов был интегрирован в усилия Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению. Для поддержки усилий страновых групп Организации Объединенных Наций и правительств по обеспечению услуг по охране здоровья, социально-экономического развития, финансирования и гуманитарного реагирования и восстановления с учетом потребностей инвалидов были созданы специальная рабочая группа и сайт с онлайн-ресурсами. Страновые группы Организации Объединенных Наций ведут активную работу по наращиванию потенциала служб и местных сообществ в области предотвращения насилия в отношении инвалидов, особенно женщин и девочек, и предлагают решения, направленные на снижение повышенного риска инфицирования COVID-19 лиц с инвалидностью. По линии целевого фонда Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов с участием многих партнеров более чем в 20 странах оказывается поддержка национальным усилиям по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению с учетом интересов инвалидов, а также техническая и финансовая помощь более чем 15 осуществляемым в настоящее время страновым программам. В то же время вызывает тревогу тот факт, что продолжают поступать сообщения о значительном сокращении объема услуг по оказанию поддержки инвалидам. От социальных и экономических последствий, связанных с COVID-19, в значительной степени страдают дети-инвалиды.

ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

Хотя кризис, вызванный пандемией COVID-19, — это прежде всего кризис физического здоровья, он может перерасти в кризис психического здоровья. В связи с пандемией многие испытывают

психологический стресс, которому особенно подвержены определенные группы населения. Даже в лучшие времена крепкое психическое здоровье имеет огромное значение для функционирования общества. Поэтому услуги в области психического здоровья должны стать неотъемлемой частью всех правительственных мер реагирования на COVID-19. Их следует расширить и финансировать в полном объеме. Благодаря директивным мерам необходимо поддерживать и окружать заботой тех, кто страдает психическими расстройствами, и обеспечивать защиту их прав человека и достоинства. Режимы самоизоляции и карантина не должны приводить к дополнительному ущемлению интересов людей со слабым психическим здоровьем.

В аналитической записке от 13 мая рекомендуются три направления деятельности в этом отношении: 1) сознательное включение этого вопроса в планы реагирования с использованием подхода, предусматривающего участие всего общества; 2) обеспечение широкой доступности неотложной психиатрической помощи и психосоциальной поддержки; 3) создание служб охраны психического здоровья с расчетом на будущее и решение проблемы длительного недостаточного инвестирования в услуги по охране психического здоровья. По мере восстановления мы должны сместить акцент на оказание услуг на местном уровне и включить меры по охране психического здоровья во всеобщее медицинское обеспечение.

Совместное заявление в поддержку аналитической записки было подписано 95 государствами-членами и представлено Председателю Генеральной Ассамблеи. В заявлении говорится о твердой поддержке призыва поставить психическое здоровье во главу угла в деятельности по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее. Эта аналитическая записка также нашла отклик и на страновом уровне; в некоторых случаях она широко распространялась и цитировалась в новостных репортажах крупных средств массовой информации, что способствовало расширению возможностей и услуг в области охраны психического здоровья. Учреждения Организации Объединенных Наций также активизировали свои усилия в этом направлении, и в том числе начали осуществлять в 120 странах программы в области психического здоровья и психосоциальной поддержки, охватывающие более 50 миллионов детей, подростков, лиц, ухаживающих за больными, и лиц, оказывающих первую помощь, а также уделять больше внимания представлению органам Организации Объединенных Наций информации о серьезном воздействии пандемии на психическое здоровье и психосоциальное благополучие детей (A/HRC/43/39). «Телефоны доверия» крайне важны для обеспечения психического здоровья и психосоциальной поддержки, а также для направления детей в другие службы. В ряде государств такие службы были созданы или расширены. Эти меры были также дополнены инициативами по повышению осведомленности и предоставлению детям, родителям, опекунам и специалистам рекомендаций в отношении того, каким образом обеспечить безопасность детей во время пандемии — как онлайн, так и офлайн — а также о том, куда можно сообщить о случаях насилия.

ДРУГИЕ УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ

Многие другие уязвимые группы населения серьезно пострадали от пандемии или ее социально-экономических последствий. Во многих странах геи, лесбиянки, трансгендеры и бисексуалы подвергаются дискриминации и сталкиваются с

насилием, в том числе со стороны своих семей, которое может усиливаться в условиях ограничений на передвижение. Из-за вызванного COVID-19 кризиса ЛГБТИ испытывают еще бóльшие трудности, сталкиваясь, в частности, с дискриминацией и стигматизацией. Мы должны принять меры к тому, чтобы ЛГБТИ могли в полной мере пользоваться своими правами человека, в частности доступом к медицинскому обслуживанию, и были защищены от насилия и преследований. Люди, затронутые ВИЧ, должны иметь беспрепятственный доступ к услугам по профилактике ВИЧ. Людям, живущим с ВИЧ, туберкулезом и другими хроническими заболеваниями, следует предоставить не менее трехмесячного запаса жизненно важных лекарств.

В Международный день коренных народов мира Генеральный секретарь призвал уделять больше внимания разрушительным последствиям COVID-19 для более чем 476 миллионов представителей коренных народов во всем мире, отметив при этом, что на протяжении всей истории они умирали от привезенных из других регионов болезней, к которым у них не было иммунитета, а также напомнив, что еще до пандемии они страдали от укоренившихся проблем неравенства, стигматизации и дискриминации. Непринятие природоохранных мер во время кризиса также гораздо существеннее сказалось на этих группах населения. Их уязвимость усугубляется неадекватным доступом к медицинскому обслуживанию, чистой воде и санитарии. Женщины из числа коренного населения, которые зачастую являются основными поставщиками продовольствия и продуктов питания для своих семей, особенно сильно пострадали от закрытия рынков, на которых продавались ремесленные изделия кустарных промыслов, сельскохозяйственная продукция и другие товары, поскольку для этих женщин характерны главным образом традиционные занятия и ведение натурального хозяйства или занятость в неформальном секторе. Дети из числа коренных народов, как правило, не имеют возможности обучаться виртуально. Генеральный секретарь настоятельно призвал обеспечить их вовлечение в осуществление стратегий реагирования и восстановления в контексте COVID-19 и их участие в соответствующих усилиях.

Генеральный секретарь призвал принять меры по облегчению участи двух миллионов моряков во всем мире. Из-за связанных с COVID-19 ограничений на поездки сотни тысяч из них в течение нескольких месяцев не могли сойти на берег. Генеральный секретарь призвал все страны официально признать моряков работниками ключевой значимости и принять меры к тому, чтобы они могли благополучно добраться домой или прибыть на судно для смены экипажа.

Эквадор, сельский район Имантаг, провинция Имбабура, 22 июля 2020 года. Пандемия COVID-19 оказывает различное воздействие на регионы мира. Фото предоставлено: ВПП/Ана Буитрон

Региональные проблемы и особенности

Последствия пандемии разнились от региона к региону, и Организация Объединенных Наций привлекла внимание к отдельным регионам и субрегионам, опубликовав аналитические записки с описанием конкретных проблем, с которыми они столкнулись.

АФРИКА

Воздействие пандемии на страны Африки в полной мере еще только предстоит ощутить. Первоначально считалось, что заблаговременное принятие решительных мер реагирования на региональном, национальном и местном уровнях, отчасти обусловленное недавним опытом борьбы с лихорадкой Эбола и ВИЧ/СПИДом, позволило удержать показатели ниже самых пессимистичных сценариев, однако в настоящее время в некоторых странах пандемия приобретает все более острый характер. Высокий риск распространения заболевания в странах континента связан с низким уровнем тестирования, неблагоприятными санитарно-гигиеническими условиями и ограниченными медицинскими возможностями, а также трудностями с соблюдением санитарно-гигиенических мер и мер физического дистанцирования. К числу косвенных последствий, по всей вероятности, будут относиться отсутствие продовольственной безопасности, потеря доходов и средств к существованию, долговой кризис, а также политические риски и риски в области безопасности.

В аналитической записке, опубликованной 30 мая, предлагается проявлять по отношению к Африке решительную солидарность и оказывать африканским системам здравоохранения значительную поддержку, содействуя обеспечению равноправного доступа к вакцинам и средствам лечения после их разработки; принимать экономические меры по защите средств к существованию и оказанию жизненно важной поддержки предприятиям, в том числе в неформальном секторе; гарантировать доступ к продовольствию для наиболее уязвимых слоев населения и поддерживать работу сельскохозяйственного сектора; и поддерживать мир и безопасность. Во всех этих областях важно обеспечить вовлечение и участие женщин и девочек, а также уважение прав человека всех людей. В этой записке подчеркивается, что в интересах африканских стран очень важно повсеместно приостановить выплаты задолженности и разработать глобальный комплекс мер реагирования, составляющий не менее 10 процентов мирового валового внутреннего продукта. Для того чтобы принять эффективные меры реагирования в Африке и заложить основы для восстановления, потребуется более 200 млрд долл. США.

По состоянию на июль по всей Африке было осуществлено в общей сложности 245 социально-экономических мер, причем каждая страна приняла по крайней мере одну из следующих мер: создание систем социальной защиты, включая предоставление налоговых льгот и денежных переводов; улучшение доступа к основным услугам, в частности, снижение

Женщина ухаживает за младенцем в возрасте 10 дней в областной больнице Корого на севере Кот-д'Ивуара. Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/Фрэнк Деджонг

сборов за мобильные платежи, замораживание счетов за коммунальные услуги, распределение продовольствия и/или воды; сохранение доходов, включая введение правил против увольнения работников, финансовую поддержку сельскохозяйственного и туристического секторов; и осуществление гендерно-ориентированных стратегий, включая предоставление денежных переводов конкретно молодым матерям и осуществление программ защиты женщин. 11 августа был создан Фонд по борьбе с COVID-19 для Африки, который должен был собрать до 100 млн долл. США, необходимых для обеспечения медицинских работников на местах в 24 африканских странах индивидуальными средствами защиты примерно в течение одного года; на сегодняшний день это крупнейшая компания по мобилизации средств на средства индивидуальной защиты. ВПП обязалась в качестве партнера безвозмездно предоставить грузы и логистические услуги на сумму более 1 млн долл. США.

Эта аналитическая записка стала ключевым инструментом повышения глобальной осведомленности о воздействии пандемии COVID-19 на Африку, а также о необходимости расширения и координации глобальных ответных мер. Находящийся на этапе разработки Африканский центр знаний Организации Объединенных Наций о COVID-19, созданный на базе Экономической комиссии для Африки, будет служить хранилищем для аналитических записок и тем самым содействовать повышению эффективности распространения соответствующей информации и осведомленности об их содержании. В то же время поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций странам Африки, включала в себя ряд таких мер, как расширение возможностей больниц для приема пациентов и возможностей тестирования, предоставление предметов медицинского назначения и разработку схем создания рабочих мест и инновационных схем поддержки предпринимательства среди женщин в период самоизоляции при одновременном удовлетворении потребностей детей, не посещающих школу. Предпринимаются также усилия по стимулированию сельского хозяйства, поддержке дистанционного обучения и переводу денежных средств семьям в качестве временной меры, которая позволит

им избежать нищеты. В странах, где продолжаются конфликты, люди также получали жизненно необходимые им запасы воды и санитарно-гигиенические товары и услуги, а также для них было организовано дистанционное обучение по радио, предоставлялись мобильные платежи и продовольственные товары и ваучеры.

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН

Некоторые районы Латинской Америки и Карибского бассейна сильно пострадали от пандемии COVID-19, последствия которой усугубляются из-за неэффективности механизмов социальной защиты, фрагментарности систем здравоохранения и глубокого неравенства. Ожидается, что текущий кризис в области здравоохранения приведет к самой тяжелой рецессии за последние сто лет, которая будет сопровождаться резким ростом безработицы, нищеты и крайней нищеты. В силу существующего социально-экономического неравенства группы, которые уже находились в более уязвимом положении, сейчас страдают больше всего (например, коренные народы и лица африканского происхождения, причем женщины находятся в еще более неблагоприятном положении).

В аналитической записке, опубликованной 9 июля, содержится призыв к преобразованию модели развития в регионе и излагаются рекомендации в отношении ряда неотложных мер, включая предоставление чрезвычайного базового дохода людям, живущим в условиях нищеты, а также субсидий на продовольствие тем, кто живет в условиях крайней нищеты. В ней также содержится призыв распространить многосторонние меры реагирования на все страны Латинской Америки и Карибского бассейна — даже те из них, которые считаются странами со средним уровнем дохода, — включая потенциальное облегчение бремени задолженности, льготное финансирование, торговые льготы и гуманитарную помощь. Если говорить о более долгосрочной перспективе, то в записке содержится призыв модифицировать модель развития, с тем чтобы она обеспечивала восстановление по принципу «лучше, чем было», равенство, в том числе в гендерном аспекте, и уделение особого внимания наиболее уязвимым группам населения с опорой на права человека и защиту богатых природных экосистем региона. В ней также содержится призыв к осуществлению новых стратегий, направленных на обеспечение низкоуглеродного роста, создание достойных рабочих мест и обеспечение всеобщей социальной защиты на основе экологической устойчивости и участия гражданского общества.

Со времени опубликования этой записки в некоторых частях региона показатели распространения COVID-19 были по-прежнему высокими, а также ощущались серьезные последствия пандемии для экономики и общества. Многие страны воспользовались рекомендациями, содержащимися в аналитической записке. Некоторые из них продлили срок предоставления денежных выплат, чтобы компенсировать падение доходов домохозяйств и избежать потери рабочих мест на предприятиях малого бизнеса. Большинство стран региона снизили процентные ставки и произвели денежные вливания в финансовую систему. Что касается предложений о предоставлении чрезвычайного базового дохода людям, живущим в условиях нищеты, а также субсидий на продовольствие тем, кто живет в условиях крайней нищеты, то большинство стран Латинской Америки расширили масштабы мер социальной защиты в связи с COVID-19, не предусматривающих страховых выплат. Эти переводы направлены на обеспечение защиты доходов и потребления для

наиболее уязвимых домохозяйств и групп населения, в том числе для групп, которым ранее не уделялось должного внимания, включая работников неформального сектора. К 10 июля 2020 года 30 стран региона осуществили 199 мер социальной защиты, обеспечивающих поддержку малоимущих и уязвимых лиц и домашних хозяйств, при этом 108 из этих мер в 29 странах предусматривали обеспечение денежных переводов. Эти меры широко варьируются с точки зрения их охвата, целевой аудитории и достаточности. Поддержка была оказана также критически важным предприятиям. Были также приняты меры, обеспечивающие признание важности деятельности по предоставлению услуг по уходу как одного из важнейших факторов восстановления. В этой связи правительства утвердили разрешения на поездки для оказания услуг по уходу в период действия режима самоизоляции, с тем чтобы гарантировать права, безопасность передвижения и доходы домашней прислуги и лиц, осуществляющих уход, в дополнение к денежным переводам, обеспечению возможности получения пособий по страхованию от безработицы и кредитов. Кроме того, активно проводились кампании, пропагандирующие принцип совместной ответственности за неоплачиваемые домашние обязанности и работу по уходу на дому. В большинстве стран региона осуществляются активные стратегии по предотвращению насилия в отношении женщин и борьбе с ним и выделяются средства на соответствующие цели. Организация Объединенных Наций оказала поддержку лидерам коренных народов, живущих в районе Амазонки, а также местным и национальным органам власти в принятии скоординированных ответных мер, включая расширение возможностей больниц для приема пациентов и возможностей тестирования в этом регионе. В рамках межучрежденческих усилий по расширению масштабов кампаний по профилактике, проводившихся на нескольких языках коренных народов, группы Организации Объединенных Наций раздавали средства индивидуальной защиты и продовольствие. В районе Амазонки мигрантам, в том числе прибывшим из Венесуэлы, также была оказана помощь: были предоставлены передвижные медицинские пункты для тестирования и лечения, обеспечивались средства индивидуальной защиты, продукты питания и временное жилье.

АРАБСКИЕ ГОСУДАРСТВА

Пандемия COVID-19 усугубила множество фундаментальных проблем в этом регионе, где проживает 436 миллионов человек, причем последствия этих проблем, вероятно, будут глубокими и долговременными. Экономика региона, на которой также сказалось падение цен на нефть, может сократиться более чем на пять процентов, а четверть всего населения арабских стран может оказаться в нищете, что будет иметь дестабилизирующие последствия для этого и без того нестабильного региона, в котором проблема неравенства стоит крайне остро. Трудности с принятием мер реагирования испытывают все страны, независимо от уровней запасов нефти, дохода и развития. Страны, в которых продолжаются вооруженные конфликты, сталкиваются с особыми трудностями. В то же время в аналитической записке подчеркивается, что меры по борьбе с пандемией COVID-19 дают возможность урегулировать давние конфликты и устранить структурные недостатки, а также определяются четыре приоритетных направления деятельности. Во-первых, следует принять неотложные меры с целью замедлить распространение заболевания, положить конец конфликтам и удовлетворить потребности наиболее уязвимых слоев населения. Во-

Отец учит десятилетнего сына тщательно мыть руки в районе Эль-Маха, Йемен. Фото предоставлено: ВПП/Морелия Эростеги

вторых, планы восстановления после пандемии COVID-19 должны быть направлены на устранение существующего неравенства и пробелов в системе социальной защиты. В-третьих, необходимо переосмыслить экономическую модель региона в пользу более диверсифицированной, продуктивной, «зеленой» и инновационной экономики и инвестировать в человеческий капитал и инфраструктуру. В-четвертых, следует воспользоваться возможностью уделить приоритетное внимание правам человека и учредить более эффективные, гибкие и подотчетные государственные институты, которые будут способствовать повышению доверия граждан и укреплению общественного договора, что крайне необходимо для борьбы с пандемией. В аналитической записке также подчеркивается, что для успешного преодоления этого кризиса и обеспечения восстановления по принципу «лучше, чем было» арабскому региону потребуется непрерывная международная поддержка.

В регионе с энтузиазмом отнеслись к рекомендациям, содержащимся в аналитической записке. Многие страны приняли рекомендованные меры, а том числе касающиеся создания рабочих мест, оказания поддержки малому бизнесу и предоставления компенсации домохозяйствам. Страновые группы Организации Объединенных Наций в регионе разработали планы принятия социально-экономических мер реагирования (или завершают их разработку); в рамках всех этих планов внимание сосредоточено на правах человека и уязвимых группах населения. Организация Объединенных Наций также расширила масштабы поддержки, оказываемой ею беженцам и мигрантам, в том числе поддержки в виде ежемесячного предоставления наличных средств с использованием технологии блокчейн, оказания услуг в области образования в чрезвычайных ситуациях, услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в поселениях, а также оказания поддержки в предоставлении услуг по предотвращению гендерного насилия и повышению

осведомленности об этой проблеме. В некоторых частях региона наблюдался рост показателей распространения COVID-19 (например, в Ливане после взрыва в Бейруте). Рост числа инфицированных вызывает особую озабоченность в наиболее нестабильных странах региона, а именно в Йемене, Ираке, Сомали, Сирии и Ливии, поскольку системы здравоохранения этих стран не готовы к борьбе с пандемией. Более четверти подтвержденных случаев в Йемене имели летальный исход, что является самым высоким показателем смертности в регионе. Нагрузка на системы общественного здравоохранения становится все более ощутимой, социально-экономическая ситуация стремительно ухудшается, и все больше стран сталкиваются с проблемой дефицита продовольствия беспрецедентного масштаба, которая усугубляется пандемией COVID-19.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

В Юго-Восточной Азии число подтвержденных случаев КОВИД-19 и связанных с ним смертей в расчете на душу населения значительно ниже, чем в большинстве других регионов мира. Правительства приняли оперативные меры в связи с пандемией, опираясь на активное региональное сотрудничество во многих секторах. Однако, как и во многих регионах мира, воздействие COVID-19 на здоровье, экономику и политику сильнее всего ударило по наиболее уязвимым группам населения, обнажив глубокое неравенство в доходах, благосостоянии, доступе к основным услугам и социальной защите. 218 миллионов работников неформального сектора, которые составляют от 51 до 90 процентов национальных трудовых ресурсов, не занятых в сельском хозяйстве стран субрегиона, подвержены особо высокому риску оказаться в нищете или лишиться работы.

В аналитической записке предлагаются четыре набора важнейших рекомендаций, выполнение которых будет способствовать восстановлению по принципу «лучше, чем было» и, как следствие, повышению устойчивости, сопротивляемости и инклюзивности. Во-первых, борьба с неравенством должна быть главной задачей как краткосрочных мер стимулирования, так и долгосрочных изменений в политике, направленных на удовлетворение потребностей уязвимых групп. Во-вторых, ликвидация цифрового разрыва во всей Юго-Восточной Азии нужна для того, чтобы люди и сообщества не остались забыты в мире, где растет уровень цифровизации и где для получения государственных услуг и пользования системами социального обеспечения всё больше требуются понимание цифровых технологий, умение ими пользоваться и доступ к ним. В-третьих, одной из первоочередных задач должна быть экологизация экономики, и для ее выполнения странам Юго-Восточной Азии следует включить в свои программы реагирования на COVID-19 и восстановления меры по обеспечению долгосрочной устойчивости и инклюзивности. В-четвертых, для обеспечения восстановления по принципу «лучше, чем было» необходимо соблюдать основные права человека и защищать пространство для деятельности гражданского общества на основе практических методов благого управления. Таким образом, меры по борьбе с COVID-19 должны также учитывать конфликтные ситуации с опорой на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, который поддержали все правительства в субрегионе.

С 30 июля, когда была опубликована эта записка, ежедневное количество случаев инфицирования COVID-19 в Азиатско-Тихоокеанском регионе возросло, хотя население в значительной степени

поддерживает и соблюдает меры в области общественного здравоохранения. Эта аналитическая записка послужила информационной основой и содействовала проведению дискуссий в регионе, в частности, в ходе виртуального диалога на высоком уровне по вопросам восстановления после пандемии в АСЕАН. Она также послужила основой для оказания Организацией Объединенных Наций поддержки АСЕАН в отношении ее региональной рамочной программы восстановления после пандемии COVID-19, которая будет представлена лидерам на их саммите в ноябре 2020 года. Выполнение рекомендаций, содержащихся в аналитической записке, на национальном уровне также внушает оптимизм с учетом того, что страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают поддержку с осуществлением мер восстановления, направленных на поддержку более стабильного, инклюзивного и устойчивого развития таким образом, чтобы сохранить результаты, достигнутые по всем целям в области устойчивого развития, обеспечить равенство и содействовать повышению транспарентности и подотчетности.

12-летняя девочка с интеллектуальной инвалидностью отвечает на звонок своей учительницы во время занятий дома в Унгаране, Центральная Ява.
Фото предоставлено: ЮНИСЕФ/Иджазах

Построение лучшего мира после COVID-19

БОРЬБА С ПАНДЕМИЕЙ НЕРАВЕНСТВА ––– 79

ЗООНОЗНЫЕ БОЛЕЗНИ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ БАЛАНСА МЕЖДУ ЧЕЛОВЕКОМ И ПРИРОДОЙ ––– 80

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДОЛЖНО СОПРОВОЖДАТЬСЯ МЕРАМИ ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА ––– 81

ЭФФЕКТИВНАЯ АРХИТЕКТУРА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, СПОСОБНАЯ СПРАВЛЯТЬСЯ С ПРОБЛЕМАМИ И ВЫЗОВАМИ XXI ВЕКА ––– 83

Пандемия COVID-19 обнажила слабые места далеко не только в области охраны здоровья населения мира. Оказывая несоразмерное воздействие на сообщества и страны, которые и без того находятся в неблагоприятных условиях, она обнажает глубокое неравенство, существующее в обществе и экономике и сопровождаемое пробелами в системах социальной защиты. Во многих случаях такое неравенство и социальная исключенность способствуют росту недовольства и социальной нестабильности. Восстановление предоставляет нам возможность решить проблемы, связанные с неравенством, социальной исключенностью, пробелами в системах социальной защиты, климатическим кризисом и целым рядом других ставших очевидными недостатков и проявлений несправедливости. Вместо возврата к прежним нерациональным системам и подходам нам необходимо обеспечить достойные рабочие места, перейти к использованию возобновляемых источников энергии и неистощительным продовольственным системам, добиться гендерного равенства, укрепить системы социальной защиты и обеспечить всеобщий доступ к медицинским услугам, а также создать такую международную систему, которая могла бы обеспечить значимые результаты.

Выход из этого кризиса потребует общенационального, общегосударственного и общемирового подхода, основанного на сострадании и солидарности. При принятии мер реагирования на пандемию мы не должны допустить закрепления — или даже усугубления — и без того неприемлемого неравенства и обращения вспять с таким трудом достигнутых успехов в области развития и сокращения масштабов нищеты. Странам мира следует извлечь уроки из этого кризиса, который стал переломным моментом в деле обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и инвестирования в сферу критически важных государственных услуг XXI века. Мы должны решительно взяться за решение проблем, которые делают нас всех неоправданно уязвимыми перед этим и будущими кризисами.

Необходимо надлежащим образом использовать государственные средства, избегая коррупции, которая отвлекает ресурсы и подрывает доверие общества к государственным институтам. В рамках усилий по восстановлению следует обеспечить уважение прав будущих поколений за счет активизации деятельности по борьбе с изменением климата, направленной на обеспечение углеродной нейтральности к 2050 году и защиту биоразнообразия. Расходы на оживление экономики должны способствовать ускорению процесса ее декарбонизации и созданию «зеленых» рабочих мест. Организация Объединенных Наций настоятельно призывает правительства отвести женщинам и девочкам центральное место в усилиях по восстановлению. COVID-19 может обратить вспять тот ограниченный прогресс, который был достигнут в области гендерного равенства и прав женщин. Но, что особенно важно, стало как никогда более заметно и очевидно, что женщины эффективно выполняют роль руководителей. Практика социальной исключенности вредит нам всем. Для обеспечения сбалансированного руководства и принятия решений в соответствии с Призывом к действиям в области прав человека можно было бы осуществить конкретные меры, в частности ввести временные специальные меры и гендерные квоты.

Организация Объединенных Наций и наша глобальная сеть региональных и страновых отделений будут оказывать поддержку всем правительствам для того, чтобы глобальная экономика и люди,

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш виртуально выступает с 18-й ежегодной лекцией в память о Нельсоне Манделе в Международный день Нельсона Манделы (18 июля). Тема лекции — «Борьба с пандемией неравенства: новый общественный договор для новой эпохи». Фото предоставлено: Фото ООН

которым мы служим, вышли из кризиса сильнее. Руководствуясь рамочной программой Организации Объединенных Наций, направленной на принятие немедленных социально-экономических мер реагирования в связи с COVID-19, страновые группы Организации Объединенных Наций принимают меры для удовлетворения наиболее насущных социально-экономических потребностей и смягчения самых серьезных социально-экономических последствий. В среднесрочной и долгосрочной перспективе страновые группы вместе с правительствами будут формулировать действия, которые увязывали бы меры реагирования с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также с политическими и институциональными мерами, которые помогли бы странам перестроить свое общество и экономику таким образом, чтобы в будущем они могли использовать новые возможности и справляться с возникающими рисками. Направление нашей деятельности задают Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение об изменении климата и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий. Мы должны выполнить свои обещания перед людьми и планетой. В рамках подготовленной ими оценки социально-экономического воздействия многие страновые группы Организации Объединенных Наций предложили конкретные варианты политики, обеспечивающей более эффективное восстановление или более надежное будущее (т.е. «зеленое», «цифровое» и ориентированное на человека), а также включили эти принципы в собственные планы Организации Объединенных Наций по принятию социально-экономических мер реагирования.

БОРЬБА С ПАНДЕМИЕЙ НЕРАВЕНСТВА

Выступая за глобальную солидарность в борьбе с пандемией COVID-19, Генеральный секретарь подчеркнул, насколько сильно она обнажила глубокое структурное неравенство во всем мире. Такое неравенство в доходах, вознаграждении и благосостоянии, а также такие факторы, как пол, происхождение, этническая принадлежность, раса и наличие или отсутствие инвалидности, кардинально влияют на жизненные перспективы людей, в том числе в контексте пандемии COVID-19. Генеральный секретарь призвал к заключению нового общественного договора и нового глобального соглашения, которое создаст равные возможности для всех и обеспечит уважение прав и свобод каждого. Это требует качественно новых стратегий социальной защиты с новыми системами социального обеспечения, включая всеобщий доступ к медицинским услугам и возможность гарантировать универсальный базовый доход. Чтобы обеспечить качественное образование для всех, расходы на образование в странах с низким и средним уровнем дохода необходимо увеличить к 2030 году более чем в два раза — до 3 трлн долл. США в год. Если говорить об экономической составляющей, то правительства должны сместить акцент при взимании налогов с заработной платы на выбросы углерода, а отдельные лица и корпорации должны выплачивать в интересах общества свою справедливую долю. Эти меры должны сопровождаться усилиями по борьбе с коррупцией,

незаконными финансовыми потоками, отмыванием денег и уклонением от уплаты налогов. Новый глобальный курс должен основываться на справедливой глобализации, на полном уважении прав и достоинства каждого человека, на жизни в гармонии с природой, на учете прав будущих поколений и на успехе, измеряемом не столько экономическими показателями, сколько человеческими. Это оптимальный способ содействовать равенству и солидарности между государствами и всеми людьми.

ЗООНОЗНЫЕ БОЛЕЗНИ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ БАЛАНСА МЕЖДУ ЧЕЛОВЕКОМ И ПРИРОДОЙ

Зоонозные болезни, передающиеся от животных человеку, становятся все более распространенными. 60 процентов известных инфекционных заболеваний и 75 процентов новых инфекционных заболеваний являются зоонозными. До COVID-19 были Эбола, ТОРС, БВРС, ВИЧ, болезнь Лайма, лихорадка Рифт-Валли и лихорадка Ласса. Генеральный секретарь подчеркнул, что цена высока. За последние два десятилетия и до пандемии COVID-19 экономический ущерб, вызванный зоонозными заболеваниями, составил 100 млрд долл. США. Пандемия COVID-19 в 2020–21 годы может обойтись миру в 9 трлн долл. США. Человеческие потери будут еще более тяжелыми. В странах с низким и средним уровнем дохода от эндемических зоонозных заболеваний, которым не уделяется должного внимания, включая сибирскую язву, бычий туберкулез и бешенство, ежегодно умирают два миллиона человек. Расширение масштабов антропогенной деятельности, включая расширение инфраструктуры и сельскохозяйственной деятельности, а также увеличение производства мяса, сыграло важную роль в этих изменениях. Изменение климата и утрата местообитаний способствуют распространению патогенов. Крайне необходимо положить конец чрезмерной эксплуатации дикой природы и других природных ресурсов, использовать неистощительные методы ведения сельского хозяйства, обратить вспять процесс деградации земель и обеспечить защиту здоровья экосистем. Прежде всего нам необходимо признать, что здоровье человека, здоровье животных и здоровье планеты неотделимы друг от друга, и начать планировать свои действия соответствующим образом.

В этой связи 6 июля ЮНЕП и Международный научно-исследовательский институт животноводства (МНИИЖ) представили доклад под названием «Предотвращение следующей пандемии. Зоонозные заболевания: как разорвать цепь передачи инфекции». В докладе выделены семь тенденций, обусловливающих все более широкое распространение зоонозных заболеваний, включая рост спроса на животный белок, использование истощительных и нерациональных методов ведения сельского хозяйства, расширение использования и эксплуатации дикой природы, а также климатический кризис. В нем также изложены десять практических шагов, которые правительства могут предпринять для предотвращения вспышек зоонозных заболеваний в будущем; к числу этих шагов относятся следующие: инвестирование в междисциплинарные подходы, включая подход «Единое здоровье»; укрепление практических методов мониторинга и регулирования в отношении зоонозных заболеваний, включая продовольственные системы; и содействие эффективному управлению наземными и морскими ландшафтами, обеспечивающему устойчивое сосуществование сельского хозяйства и дикой природы. С целью повысить глобальную готовность к будущим пандемиям начал реализовываться проект под названием

«Комплексные действия по борьбе с зоонозными заболеваниями» (ЗОДИАК).

Если страны не предпримут мер по ограничению распространения зоонозных инфекций, глобальные вспышки, такие как вспышка COVID-19, станут более распространенными. Для предотвращения вспышек заболеваний в будущем странам необходимо обеспечить сохранность среды обитания диких животных, содействовать использованию неистощительных методов ведения сельского хозяйства, укреплять стандарты безопасности продуктов питания, осуществлять мониторинг и регулирование продовольственных рынков, инвестировать в технологии, позволяющие выявлять риски, и пресекать незаконную торговлю дикими животными и растениями. И наконец, необходимо принять новую амбициозную рамочную программу для обеспечения сохранения и рационального использования биоразнообразия на глобальном уровне, которая будет предусматривать четкие цели и средства их реализации. Именно так мы можем обеспечить безопасность людей и защитить глобальную экономику.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДОЛЖНО СОПРОВОЖДАТЬСЯ МЕРАМИ ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

Восстановление после пандемии COVID-19 должно сопровождаться мерами по борьбе с изменением климата. Борьбу с изменением климата нельзя откладывать на потом, поскольку процесс изменения климата не прекращается. То, что можно сделать в 2020 году, по-прежнему имеет решающее значение для достижения прогресса в преодолении чрезвычайной климатической ситуации: нам необходимо добиться декарбонизации транспортного, строительного и энергетического секторов; отказаться от использования ископаемых видов топлива и очистить воздух, которым мы дышим, остановив производство энергии из угля; обеспечить защиту уязвимых групп населения от воздействия экстремальных климатических явлений; создать рабочие места, необходимые для строительства жизнеспособных и устойчивых инфраструктур. И мы должны остановить процесс утраты биоразнообразия. Чем лучше мы контролируем здоровье наших экосистем, тем лучше мы можем контролировать здоровье человека и распространение зоонозных заболеваний. Из-за непрекращающегося разрушения диких местообитаний, девственных лесов и экосистем мы слишком близко подошли к тому, чтобы стать «резервуарными хозяевами». Нам необходимо восстановить почвы и леса, остановить процесс обезлесения и вновь научиться рационально использовать нашу землю, океаны и заповедники.

Восстановление может помочь вывести мир на более безопасный и здоровый путь устойчивого и инклюзивного развития. Для этого требуется вкладывать средства в обеспечение физической защиты людей, наиболее уязвимых к последствиям изменения климата, и расходовать средства на оживление экономики таким образом, чтобы способствовать ускорению процесса ее декарбонизации во всех аспектах и созданию в первую очередь «зеленых» рабочих мест. Деньги налогоплательщиков не должны тратиться на субсидирование ископаемых видов топлива или оказание помощи загрязняющим окружающую среду, углеродоемким отраслям промышленности. Настало время установить цену на выбросы углерода и заставить загрязнителей платить за загрязнение окружающей среды. Государственные и частные фонды должны инвестировать в устойчивое будущее, а не в прошлое. Финансовые учреждения и инвесторы должны в полной мере учитывать климатические риски. Всем странам, особенно

создающим большие объемы выбросов, настоятельно рекомендуется представить расширенные определяемые на национальном уровне вклады, которые предусматривали бы сокращение глобальных выбросов парниковых газов в 2030 году на 45 процентов и адаптацию к повышению температуры, а также стратегии по обеспечению чистого нулевого прироста объема выбросов и повышению жизнестойкости людей и планеты к 2050 году.

Принятие адекватных и достаточно масштабных мер по борьбе с изменением климата и распространением COVID-19 одновременно требует как никогда более эффективных усилий по сохранению жизни людей и источников средств к существованию. Восстановление после вызванного коронавирусом кризиса — это возможность построить более устойчивые и инклюзивные экономику и общество и, следовательно, и более устойчивый и процветающий мир. Преобразование энергетических систем может увеличить мировой объем ВВП на 98 трлн долл. США к 2050 году, то есть на 2,4 процента больше, чем предусмотрено текущими планами. Увеличение инвестиций в одни лишь возобновляемые источники энергии приведет к созданию 42 миллионов рабочих мест во всем мире, позволит сэкономить на здравоохранении средства в объеме, в восемь раз превышающем объем соответствующих капиталовложений, и будет способствовать предотвращению кризисов в будущем.

Генеральный секретарь предложил правительствам рассмотреть возможность осуществления шести связанных с климатом позитивных действий, когда они будут приступать к восстановлению экономики своих стран и жизни их общества и населения. Во-первых, тратя триллионы на восстановление после пандемии COVID-19, мы должны обеспечить, чтобы создание новых рабочих мест и новых предприятий сопровождалось переходом к чистой, «зеленой» экономике. Инвестиции должны ускорить процесс декарбонизации нашей экономики во всех ее аспектах. Во-вторых, на деньги налогоплательщиков нужно не спасать бизнес, а создавать «зеленые» рабочие места и обеспечивать устойчивый и инклюзивный рост. Они не должны расходоваться на оказание помощи устаревшим, загрязняющим окружающую среду и углеродоемким отраслям промышленности. В-третьих, бюджетные вливания должны стимулировать переход от теневой экономики к «зеленой» экономике и укреплять способность общества и людей противостоять потрясениям путем преобразований, справедливых для всех и охватывающих каждого. В-четвертых, государственные средства должны использоваться для инвестиций в будущее и направляться на финансирование экологически устойчивых секторов и проектов, помогающих защитить окружающую среду и климат. Необходимо прекратить субсидировать производство и потребление ископаемых видов топлива и заставить виновников загрязнения платить за его негативные последствия для окружающей среды. В-пятых, при формировании политики и инфраструктуры глобальная финансовая система должна учитывать риски и возможности, связанные с климатом. Инвесторы не могут

Сильные муссонные дожди привели к наводнениям в северных и северо-восточных районах Бангладеш. Ранее, в последнюю неделю июня 2020 года. Фото предоставлено: ВПП/Мехеди Рахман

продолжать игнорировать то, какую цену наша планета платит за экологически неустойчивый рост. В-шестых, для урегулирования обеих чрезвычайных ситуаций необходимо объединить усилия всего международного сообщества. Как и коронавирус, парниковые газы не знают границ. Исключенность — это ловушка. Ни одна страна не сможет справиться с этими проблемами в одиночку.

ЭФФЕКТИВНАЯ АРХИТЕКТУРА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, СПОСОБНАЯ СПРАВЛЯТЬСЯ С ПРОБЛЕМАМИ И ВЫЗОВАМИ XXI ВЕКА

Пандемия COVID-19 поставила под угрозу не только здоровье человека и системы здравоохранения, но и глобальную экономику, системы социальной защиты, права человека, мир и безопасность, а также перспективы устойчивого развития миллиардов людей. Она наглядно демонстрирует всю глубину наших взаимосвязей и наши разные возможности в плане обеспечения таких насущных глобальных общественных благ, как общественное здравоохранение, устойчивое развитие, чистая окружающая среда и здоровая планета, функционирующая глобальная экономика и мир для всех людей. С другой стороны, продемонстрировав решимость и дальновидность, мы можем объединиться как глобальное сообщество, чтобы коллективными усилиями решить наши общие проблемы. Цели в области устойчивого развития и Парижское соглашение наглядно продемонстрировали твердое намерение международного сообщества построить более светлое, равноправное, инклюзивное и устойчивое будущее. Однако чтобы построить мир, предусматриваемый этими соглашениями, потребуются согласованные усилия, особенно по мере выхода из пандемии. Прокладывая путь к выходу из вызванного COVID-19 кризиса в светлое будущее, мы также должны укреплять структуры сотрудничества на глобальном уровне, с тем чтобы лучше подготовиться к следующему такому кризису.

Представитель Лихтенштейна выступает на 62-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи. Фото предоставлено: Фото ООН

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ И РЕАГИРОВАНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЙ НА УДОВЛЕТВОРЕНИЕ НЕОТЛОЖНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ––– 85

ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЙ НА ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ КРИЗИСА В НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ СТРАНАХ ––– 86

ФОНД ПО БОРЬБЕ С COVID-19 И ПОСЛЕДУЮЩЕМУ ВОССТАНОВЛЕНИЮ ––– 87

ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ В ДЕЙСТВИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ––– 89

Мобилизация ресурсов и партнеров в поддержку стран

Для борьбы с пандемией Организация Объединенных Наций ведет поиск источников финансирования по трем основным направлениям, которые помогут ей оказывать государствам-членам более эффективную поддержку в этой области.

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ И РЕАГИРОВАНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЙ НА УДОВЛЕТВОРЕНИЕ НЕОТЛОЖНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В этом плане, подготовленном ВОЗ и партнерами, определены приоритетные области, требующие принятия глобальных мер реагирования, и перечислены меры в области общественного здравоохранения, которые необходимо принять всем странам для подготовки к пандемии COVID-19 и реагирования на нее. Запрашиваемый объем финансовых средств требуется для принятия мер реагирования, предусмотренных ВОЗ на 2020 год, но не включает требования правительств, сформулированные на основе их национальных планов реагирования на COVID-19, или требования, предусмотренные в межучрежденческих планах реагирования на COVID-19 в отношении национальных мер реагирования, для удовлетворения которых ВОЗ призывает оказывать прямую двустороннюю поддержку. План будет финансироваться по нескольким каналам, прежде всего из собственных бюджетов правительств, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и Фонда солидарного реагирования ВОЗ, который позволяет корпорациям и частным лицам делать прямые взносы. По состоянию на 3 сентября на реализацию этого плана были привлечены финансовые средства в объеме 1,44 млрд долл. США, включая объявленные взносы.

К числу поставленных в плане приоритетных задач относятся следующие:

1. **мобилизация** усилий всех секторов и групп населения в интересах обеспечения того, чтобы каждый сектор правительства и общества взял на себя ответственность и участвовал в принятии мер по борьбе с вирусом и предотвращению его распространения;

2. **контроль** в отношении отдельных случаев или очагов заболевания и предотвращение распространения вируса среди населения путем изоляции всех заболевших и обеспечения надлежащего ухода за ними, а также отслеживания, помещения под карантин и поддержки всех контактировавших с ними лиц;

3. **пресечение** передачи вируса среди населения с помощью учитывающих местную специфику мер профилактики инфекционных заболеваний и борьбы с ними, мер по обеспечению физического дистанцирования населения, а также целесообразных и пропорциональных ограничений на внутренние и международные поездки, не являющиеся абсолютно необходимыми;

4. **снижение** смертности путем предоставления соответствующей клинической помощи тем, кто пострадал от COVID-19, обеспечения непрерывного оказания основных медицинских и социальных услуг, а также защиты работников, оказывающих первую помощь, и уязвимых групп населения.

5. **разработка** безопасных и эффективных вакцин и терапевтических средств, которые можно было бы

предоставлять в широких масштабах и которые были бы доступны всем, кто в них нуждается

К числу способов решения этих задач относятся следующие:

1. оперативное налаживание международной координации для оказания стратегической, технической и оперативной поддержки через существующие механизмы и партнерские инициативы;

2. расширение масштабов национальных операций по обеспечению готовности и реагированию, включая повышение готовности к быстрому выявлению случаев, диагностированию и лечению заболевания; выявление и отслеживание контактов, когда это возможно; профилактика инфекций и инфекционный контроль в системе здравоохранения; осуществление мер по охране здоровья путешественников; просвещение населения путем информирования его о рисках и взаимодействия с ним;

3. ускорение проведения приоритетных исследований и внедрения инноваций для поддержки четкого и прозрачного глобального процесса установления приоритетов в области исследований и инноваций в целях ускорения и расширения масштабов исследований, разработок и справедливого распространения потенциальных вакцин и средств диагностики и лечения.

ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЙ НА ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ КРИЗИСА В НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ СТРАНАХ

В этом плане, реализация которого координируется УКГВ при участии партнеров МПК, определены приоритетные области, требующие принятия мер реагирования на COVID-19 в уязвимых и бедных странах. План представляет собой основное средство мобилизации ресурсов для удовлетворения неотложных потребностей в области здравоохранения и многоотраслевых потребностей, связанных с COVID-19, более чем в 63 приоритетных странах. План, в котором содержатся призывы и приводится информация о потребностях ВПП, ФАО, ВОЗ, МОМ, ПРООН, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ и ЮНИСЕФ, был подготовлен на основе призывов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций и дополняет их. В рамках этого плана Организация Объединенных Наций призывает правительства профинансировать систему глобальной материально-технической поддержки, созданную ВПП для удовлетворения потребностей всего гуманитарного сообщества, что позволило бы гуманитарным и медицинским работникам оставаться в соответствующих странах и вести свою деятельность.

К числу поставленных в плане приоритетных задач относятся следующие:

1. сдержать распространение пандемии COVID-19 и снизить уровень заболеваемости и смертности;

2. сократить масштабы ухудшения ситуации с человеческим капиталом, правами человека, социальной

сплоченностью и средствами к существованию;

3. защищать беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов и принимающие сообщества, которые особенно уязвимы перед лицом пандемии, оказывать им помощь и отстаивать их интересы.

Первоначальная смета на реализацию этого плана составляла 2 млрд долл. США. Вторая редакция плана, в которую были включены еще девять стран и которая охватывала в общей сложности 63 страны, была опубликована 7 мая, а общие потребности в ресурсах составляли 7 млрд долл. США. План в его третьей редакции был опубликован 17 июля и содержал призыв выделить 10,3 млрд долл. США на удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей, возникших или усугубившихся в связи с пандемией COVID-19.

Компоненты издержек, предусматриваемых ГПГР:

- 8,5 млрд долл. США — на меры реагирования на страновом уровне; планом более полно охватываются уязвимые группы населения за счет включения самостоятельных межсекторальных планов в странах, которые ранее охватывались только региональными мерами реагирования;
- 1,8 млрд долл. США — на удовлетворение глобальных потребностей, в том числе:
  - 1 млрд долл. США — на воздушные перевозки в рамках гуманитарных операций, медицинскую эвакуацию и поддержку оказавшихся в бедственном положении мигрантов;
  - 300 млн долл. США — нераспределенные дополнительные средства для НПО в дополнение к требованиям, предъявляемым на страновом уровне, с тем чтобы поддержать усилия НПО по быстрому реагированию и позволить НПО корректировать принимаемые ими меры с учетом динамики пандемии;
  - 500 млн долл. США — на предотвращение голода путем принятия мер по формированию запасов с целью ограничить риск голода среди наиболее уязвимых групп населения.

По состоянию на 3 сентября Глобальный план гуманитарного реагирования был профинансирован на 24 процента: было получено в общей сложности 2,48 млрд долл. США, в том числе 309 млн долл. США по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов, находящихся в ведении УКГВ.

Обновленные данные о финансировании ГПГР можно найти на странице Службы финансового контроля.

ФОНД ПО БОРЬБЕ С COVID-19 И ПОСЛЕДУЮЩЕМУ ВОССТАНОВЛЕНИЮ

Фонд по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению был учрежден Генеральным секретарем для поддержки быстрого социально-экономического восстановления в странах со средним и низким уровнем дохода. Фонд призван дополнить текущие усилия системы развития Организации Объединенных Наций, цель которых — перенаправить значительную часть ее портфеля программ устойчивого развития, объем которого составляет

17,8 млрд долл. США, на удовлетворение потребностей, связанных с COVID-19, и обеспечить дополнительные инвестиции в социально-экономические меры реагирования. В задачу Фонда входит содействие принятию оперативных мер по пяти основным направлениям рамочной программы Организации Объединенных Наций, направленной на принятие немедленных социально-экономических мер реагирования в связи с COVID-19, координируемых УКДР и ПРООН, а также выработка практических решений, которые могут способствовать привлечению более значительных объемов помощи от других участников. Прогнозируемые потребности Фонда в ресурсах составляют 1 млрд долл. США на первые девять месяцев и впоследствии будут пересматриваться. По состоянию на 3 сентября было получено 58 млн долл. США.

Пять основных направлений рамочной программы, на которые из Фонда выделяются средства, включают в себя:

1. обеспечение доступности основных медицинских услуг и защиту систем здравоохранения;

2. оказание помощи людям, попавшим в затруднительное положение, путем обеспечения социальной защиты и основных услуг;

3. защиту рабочих мест, поддержку малых и средних предприятий и работников неформального сектора в рамках программ экономического реагирования и восстановления;

4. вынесение рекомендаций в отношении необходимой активизации налогового и финансового стимулирования для обеспечения того, чтобы макроэкономическая политика работала на благо наиболее уязвимых слоев населения и укрепление многосторонних и региональных мер реагирования; и

5. содействие социальной сплоченности и инвестирование в системы поддержания жизнестойкости и реагирования на уровне местных сообществ. Все действия, предпринимаемые на этих пяти направлениях, опираются на настоятельную необходимость обеспечить экологическую устойчивость и гендерное равенство, для того чтобы страны могли обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было».

Фонд по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению был создан в апреле 2020 года и начал выделять средства в мае 2020 года: 47 странам было предоставлено в общей сложности 43 млн долл. США для целей принятия оперативных мер по пяти основным направлениям рамочной программы Организации Объединенных Наций, направленной на принятие немедленных социально-экономических мер реагирования. Благодаря этой первоначальной поддержке под руководством правительств во всем мире были приняты конкретные оперативные меры. Несколько программ нацелено на устранение обусловленных пандемией COVID-19 сбоев в поставках лекарств, предназначенных для уязвимых групп населения и лиц с хроническими заболеваниями. Средства Фонда используются для обеспечения непрерывного оказания услуг женщинам и детям, а также создания и испытания инновационных механизмов оказания медицинских услуг, таких как мобильные пункты оказания помощи, телемедицина и использование цифровых подходов. Это касается не только здравоохранения. В ряде стран Организация Объединенных Наций наладила

сотрудничество с министерствами образования в целях расширения доступа к дистанционному обучению для детей в сельских и других районах, где оказание таких услуг ограничено. Фонд также вкладывает средства в амбициозные и новые механизмы расширения охвата систем социальной защиты. Во многих странах финансируются системы предоставления денежных переводов; в других странах ресурсы Фонда используются для целей обеспечения продовольственной безопасности и защиты систем производства и поставок продовольствия. Средства Фонда также направляются на укрепление инфраструктуры и практики ВССГ в школах, медицинских учреждениях и общественных местах. Наряду с этим Фонд инвестирует в экономическую устойчивость, оказывая коммерческим предприятиям и поставщикам поддержку, необходимую им для того, чтобы, не подвергая никого опасности, адаптироваться к пандемии COVID-19 путем введения более жестких санитарно-гигиенических норм на рабочем месте.

17 августа Фонд выступил со вторым промежуточным призывом о выделении 20 млн долл. США, ориентированным на поиск стимулов, основанных на планах Организации Объединенных Наций по принятию социально-экономических мер реагирования на страновом уровне со сметами, которые позволят высвободить более крупные суммы и будут способствовать формированию глобального, общего массива знаний о том, какие методы являются эффективными и что требуется для более эффективного восстановления. Цель по-прежнему состоит в том, чтобы к маю 2022 года мобилизовать через Фонд 2 млрд долл. США для оказания во всем мире поддержки странам в их усилиях по реагированию.

ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ В ДЕЙСТВИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Для оценки прогресса, достигнутого Организацией Объединенных Наций в принятии мер реагирования, будет использоваться система глобальных показателей, состоящая из 18 показателей (включающих 71 вспомогательный показатель), и информация о ней будет публиковаться на портале данных о COVID-19. Данные будут дезагрегированы по типу программы, территории (сельская/городская местность), полу, возрастным группам и группам риска для обеспечения того, чтобы усилиями Организации Объединенных Наций были охвачены все, кто остался без внимания, и чтобы их интересы были учтены. Страновые группы Организации Объединенных Наций только начали представлять такую информацию. Она будет представляться через систему UN INFO, которая является частью усилий Организации Объединенных Наций по повышению согласованности, транспарентности и подотчетности в целях более эффективного удовлетворения потребностей и решения приоритетных задач государств-членов. Это онлайн-платформа для планирования, мониторинга и представления отчетности, на которой в цифровом виде представлена информация, касающаяся рамочных программ сотрудничества и совместных планов работы страновых групп Организации Объединенных Наций. Это дает Организации и внешним партнерам более четкое представление о программной деятельности, партнерских отношениях, уровнях финансирования и результатах. На новом портале данных по COVID-19 созданы страницы по каждой конкретной стране, на которых размещены относящиеся к этим странам данные, полученные из других внутренних и внешних источников, включая информацию о прогрессе, достигнутом в деле реализации целей в области устойчивого развития.