

Documento de orientação para uma resposta diferenciada ao surto de COVID-19 em contextos urbano e rural

Introdução e enquadramento

O surto da doença do coronavírus 2019 (COVID-19) está a evoluir rapidamente em África. O continente registou o seu primeiro caso no Egito a 13 de Fevereiro de 2020. Três meses depois do início do surto no continente, todos os países notificaram casos de COVID-19. Os casos inicialmente confirmados foram importados através de viagens internacionais, mas agora mais de metade dos países da região enfrentam a transmissão comunitária da COVID-19. Verificam-se também incidentes crescentes de transmissão transfronteiriça da COVID-19, principalmente através de camionistas de longo curso e de movimentos ilícitos por fronteiras porosas. O número de casos e mortes notificados tem vindo a aumentar exponencialmente nas últimas semanas, fazendo temer que a África possa ser o próximo epicentro global da pandemia, com graves consequências para a saúde pública e perturbações sociais e económicas devastadoras. Esta última tendência exige que os governos africanos e todas as partes interessadas, recorrendo a uma abordagem do conjunto do governo e de toda a sociedade, intensifiquem as suas medidas de prontidão e resposta, concentrando-se na descentralização das intervenções para os níveis subnacionais e para todas as comunidades.

As análises recentes da evolução do surto de COVID-19 na região mostram uma distribuição variável da doença nos países, com diferentes níveis de risco. Em muitos países, o surto afectou principalmente as capitais e os grandes centros urbanos, e a maioria das comunidades rurais ficaram indemnes de COVID-19, ou a notificar casos esporádicos. Este padrão de distribuição exige, portanto, uma abordagem diferenciada em resposta ao surto dentro de um país, centrada na contenção da doença nas comunidades rurais, relativamente não afectadas, e na atenuação do surto no meio urbano, onde a transmissão é elevada. O presente documento de orientação apresenta uma abordagem diferenciada em resposta ao surto de COVID-19 em meio urbano e rural. As intervenções são adaptadas a cada contexto com base no padrão de transmissão local da COVID-19, tal como definido pela OMS¹.

¹ WHO Interim Guidance: Critical preparedness, readiness and response actions for COVID-19, 22 de Março de 2020

<https://www.who.int/publications-detail/critical-preparedness-readiness-and-response-actions-for-covid-19>

Tabela 1: Definição das categorias de padrões de transmissão

No.	Classificação da transmissão	Definição do padrão de transmissão
1	Ausência de casos	Área sem casos
2	Casos esporádicos	Área com um ou mais casos
3	Concentrações de casos	Áreas com múltiplas concentrações de casos ao longo do tempo
4	Transmissão comunitária	Área com surtos maiores de transmissão local definidos por: - Um grande número de casos não relacionáveis com cadeias de transmissão - Um grande número de casos notificados pela vigilância do laboratório sentinela/nos inquéritos comunitários - Concentrações múltiplas não relacionadas em várias áreas

A eficácia de uma abordagem diferenciada radica numa análise sólida e atempada dos dados relativos aos surtos, baseada em dados factuais, integrando o tempo, a pessoa e o local (contexto geográfico), para ajudar a conceber uma abordagem de resposta baseada no risco a nível local. Esta abordagem deve basear-se nos princípios da estratégia de vigilância e resposta integrada às doenças (VRID) e nas práticas básicas de epidemiologia de campo. Deve também notar-se que os contextos urbanos têm subpopulações diversas com diferentes necessidades e vulnerabilidades socioculturais, que exigem todas elas uma atenção especial. Algumas das principais preocupações são a sobrelotação e as habitações precárias, a falta de acesso a água potável, o saneamento e as instalações de higiene, bem como as dificuldades económicas (exacerbadas pelos confinamentos), que afectam a adopção de medidas preventivas e de contenção. Existe também um acesso diferenciado aos cuidados médicos no interior do país, tendo muitas zonas rurais um acesso limitado aos serviços de saúde, por oposição à maioria dos centros urbanos.

Por último, estas orientações devem ser utilizadas em articulação com orientações específicas por áreas temáticas, documentos de orientação e procedimentos operacionais normalizados que descrevam a implementação de intervenções individuais.

Tabela 1: Matriz para uma resposta diferenciada ao surto de COVID-19 em contextos urbano, periurbano e rural

Classificação da transmissão	Urbana	Periurbana	Rural
Ausência de casos	<p>Medidas de saúde pública</p> <ul style="list-style-type: none"> - A autoridade municipal/urbana deve incluir a COVID-19 na VRID como doença prioritária e imediatamente notificável - Divulgar a secção 11 COVID-19 da VRID para a vigilância da COVID-19 em todas as unidades de saúde públicas e privadas - Incluir os casos suspeitos de COVID-19 nos formulários de notificação imediata e semanal da VRID - Criar e divulgar de forma generalizada linhas directas e activar o sistema de gestão de alertas para a notificação de alertas e casos suspeitos de COVID-19 - Criar um livro de registo para alertas e rumores - Instituir a notificação zero de todas as unidades de saúde - Monitorizar as tendências das doenças respiratórias (infecção respiratória aguda grave e doenças semelhantes à gripe) para detectar a COVID-19 - Reactivar as equipas de resposta rápida - Formar equipas de alerta/de identificação de contactos - Mobilizar as equipas de resposta rápida para investigar todos os alertas verificados e casos suspeitos que correspondam à definição de caso da COVID-19 	<p>Medidas de saúde pública</p> <ul style="list-style-type: none"> - A autoridade local deve incluir a COVID-19 na VRID como doença prioritária e imediatamente notificável - Divulgar a secção 11 COVID-19 da VRID para a vigilância da COVID-19 em todas as unidades de saúde públicas e privadas - Incluir os casos suspeitos de COVID-19 nos formulários de notificação imediata e semanal da VRID - Criar e divulgar de forma generalizada linhas directas de atendimento e activar o sistema de gestão de alertas para a notificação de alertas e casos suspeitos de COVID-19 - Criar um livro de registo para alertas e rumores - Instituir a notificação zero de todas as unidades de saúde - Monitorizar as tendências das doenças respiratórias (infecção respiratória aguda grave e doenças semelhantes à gripe) para detectar a COVID-19 - Reactivar as equipas de resposta rápida - Formar equipas de alerta/de identificação de contactos - Mobilizar as equipas de resposta rápida para investigar todos os alertas verificados e casos suspeitos que correspondam à definição de caso da COVID-19 	<p>Medidas de saúde pública</p> <ul style="list-style-type: none"> - O distrito deve incluir a COVID-19 na VRID como doença prioritária e imediatamente notificável - Divulgar a secção 11 COVID-19 da VRID para a vigilância da COVID-19 em todas as unidades de saúde públicas e privadas - Incluir os casos suspeitos de COVID-19 nos formulários de notificação imediata e semanal da VRID - Criar e divulgar de forma generalizada linhas directas de atendimento e activar o sistema de gestão de alertas para a notificação de alertas e casos suspeitos de COVID-19 - Criar um livro de registo para alertas e rumores - Instituir a notificação zero de todas as unidades de saúde - Monitorizar as tendências das doenças respiratórias (infecção respiratória aguda grave e doenças semelhantes à gripe) para detectar a COVID-19 - Reactivar as equipas de resposta rápida - Formar equipas de alerta/de identificação de contactos - Mobilizar as equipas de resposta rápida para investigar todos os alertas verificados e casos suspeitos que correspondam à definição de caso da COVID-19

	<ul style="list-style-type: none"> - Recolher amostras de todos os casos suspeitos que correspondam à definição de caso da COVID-19, bem como dos contactos (se identificados nas proximidades). - Enviar as amostras ao laboratório para análise - Criar uma triagem em todas as unidades de saúde e garantir as medidas de PCI - Preparar centros de tratamento e de isolamento (estrutura, pessoal, protocolos e formação) <p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover a higiene das mãos, a etiqueta respiratória, pôr em prática o distanciamento social e físico - Promover a utilização de máscaras não médicas - Reforçar a comunicação dos riscos utilizando os canais adequados - Envolver parceiros locais (ONG, organizações da sociedade civil) e líderes comunitários em actividades de prontidão e resposta. 	<ul style="list-style-type: none"> - Recolher amostras de todos os casos suspeitos que correspondam à definição de caso da COVID-19, bem como dos contactos (se identificados nas proximidades) - Enviar as amostras ao laboratório para análise - Organizar a triagem em todas as unidades de saúde e garantir as medidas de PCI - Identificar e equipar (estrutura, pessoal, protocolos e formação) uma unidade de isolamento na unidade de saúde ou no centro de tratamento comunitário, com um mecanismo de triagem adequado, para garantir a continuidade dos serviços. <p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover o distanciamento social e físico - Promover a higiene das mãos e a etiqueta respiratória - Fornecer água e detergentes - Promover a utilização de máscaras não médicas - Reforçar a comunicação dos riscos utilizando os canais adequados - Envolver parceiros locais (ONG, organizações da sociedade civil) e líderes comunitários em actividades de prontidão e resposta. 	<ul style="list-style-type: none"> - Recolher amostras de todos os casos suspeitos que correspondam à definição de caso da COVID-19, bem como dos contactos (se identificados nas proximidades) - Enviar as amostras ao laboratório para análise - Organizar a triagem em todas as unidades de saúde e garantir as medidas de PCI - Identificar e equipar (estrutura, pessoal, protocolos e formação) uma unidade de isolamento na unidade de saúde ou no centro de tratamento comunitário, com um mecanismo de triagem adequado, para garantir a continuidade dos serviços. <p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover o distanciamento social e físico - Promover a higiene das mãos e a etiqueta respiratória - Promover a utilização de máscaras não médicas - Reforçar a comunicação dos riscos utilizando os canais adequados - Envolver parceiros locais (ONG, organizações da sociedade civil) e líderes comunitários em actividades de prontidão e resposta.
<p>Casos esporádicos</p>	<p><u>Medidas de saúde pública</u></p> <p>Activar todas as actividades das equipas descentralizadas num prazo de 24 horas</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reforçar o sistema activo de detecção de casos e de gestão de alertas (linhas directas, registo de alertas e rumores, pessoal) 	<p><u>Medidas de saúde pública</u></p> <p>Activar todas as actividades das equipas descentralizadas num prazo de 24 horas</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reforçar o sistema activo de detecção de casos e de gestão de alertas (linhas directas 	<p><u>Medidas de saúde pública</u></p> <p>Activar todas as actividades das equipas descentralizadas num prazo de 24 horas</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reforçar o sistema activo de detecção de casos e de gestão de alertas (linhas directas

	<ul style="list-style-type: none"> - Instituir a notificação zero de todas as unidades de saúde - Mobilizar as equipas de resposta rápida para a investigação de todos os alertas e casos suspeitos - Recolher amostras de todos os casos suspeitos - Enviar as amostras ao laboratório para análise - Chamar uma ambulância com uma equipa de PCI se se tratar de um caso suspeito que corresponda à definição de caso da COVID-19 - Isolar e tratar todos os casos confirmados - Identificar e pôr em quarentena todos os contactos - Recolher amostras de todos os contactos e analisá-las - Enviar um relatório de investigação, uma lista linear e uma lista de todos os contactos - Organizar uma triagem em todas as unidades de saúde e garantir a continuidade dos serviços - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos 	<p>de atendimento, registo de alertas e rumores, pessoal)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instituir a notificação zero de todas as unidades de saúde - Mobilizar as equipas de resposta rápida para a investigação de todos os alertas e casos suspeitos - Recolher amostras de todos os casos suspeitos - Enviar as amostras ao laboratório para análise - Chamar uma ambulância com uma equipa de PCI se se tratar de um caso suspeito que corresponda à definição de caso da COVID-19 - Isolar e tratar todos os casos confirmados - Identificar e pôr em quarentena todos os contactos - Recolher amostras de todos os contactos e analisá-las - Enviar um relatório de investigação, uma lista linear e uma lista de todos os contactos - Organizar uma triagem em todas as unidades de saúde e garantir a continuidade dos serviços - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos 	<p>de atendimento, registo de alertas e rumores, pessoal)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instituir a notificação zero de todas as unidades de saúde - Mobilizar as equipas de resposta rápida para a investigação de todos os alertas e casos suspeitos - Recolher amostras de todos os casos suspeitos - Enviar as amostras ao laboratório para análise - Chamar uma ambulância com uma equipa de PCI se se tratar de um caso suspeito que corresponda à definição de caso da COVID-19 - Isolar os suspeitos na unidade de saúde ou no centro de tratamento comunitário enquanto se aguarda a equipa médica e/ou a ambulância. - Isolar e tratar todos os casos confirmados no centro de tratamento específico - Identificar e pôr em quarentena todos os contactos - Recolher amostras de todos os contactos e analisá-las - Enviar um relatório de investigação, uma lista linear e uma lista de todos os contactos - Organizar uma triagem em todas as unidades de saúde e garantir a continuidade dos serviços - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos
--	--	--	--

	<p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover a higiene das mãos e a etiqueta respiratória, pôr em prática o distanciamento social e /físico - Executar actividades de comunicação dos riscos utilizando os canais adequados - Envolver parceiros locais (ONG, organizações da sociedade civil) e líderes comunitários em actividades de resposta. 	<p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Pôr em prática e manter a continuidade da higiene das mãos e da etiqueta respiratória, pôr em prática o distanciamento social e físico - Fornecer água e detergentes - Promover a utilização de máscaras não médicas - Executar actividades de comunicação dos riscos utilizando os canais adequados - Envolver parceiros locais (ONG, organizações da sociedade civil) e líderes comunitários em actividades de resposta - Prestar uma atenção especial aos grupos vulneráveis de alto risco (idade superior a 65 anos, comorbidade). 	<p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Pôr em prática e manter a continuidade da higiene das mãos e da etiqueta respiratória, pôr em prática o distanciamento social e físico - Promover a utilização de máscaras não médicas - Executar actividades de comunicação dos riscos utilizando os canais adequados - Envolver parceiros locais (ONG) e líderes comunitários em actividades de prontidão e resposta. - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos - Prestar uma atenção especial aos grupos vulneráveis de alto risco (idade superior a 65 anos, comorbidade).
<p>Concentração de casos</p>	<p><u>Medidas de saúde pública</u></p> <p>Expandir e descentralizar as equipas de resposta com um objectivo de intervenção de 24 horas para todas as actividades</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reforçar o sistema de detecção activa de casos e de gestão de alertas (linhas directas de atendimento, registo de alertas e rumores, pessoal) - Instituir a notificação zero de todas as unidades de saúde - Investigar todos os alertas e casos suspeitos - Isolar e tratar todos os casos confirmados 	<p><u>Medidas de saúde pública</u></p> <p>Expandir e descentralizar as equipas de resposta com um objectivo de intervenção de 24 horas para todas as actividades</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reforçar o sistema de detecção activa de casos e de gestão de alertas (linhas directas de atendimento, registo de alertas e rumores, pessoal) - Instituir a notificação zero de todas as unidades de saúde - Investigar todos os alertas e casos suspeitos - Isolar e tratar todos os casos confirmados 	<p><u>Medidas de saúde pública</u></p> <p>Expandir e descentralizar as equipas de resposta com um objectivo de intervenção de 24 horas para todas as actividades</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reforçar o sistema de detecção activa de casos e de gestão de alertas (linhas directas de atendimento, registo de alertas e rumores, pessoal) - Instituir a notificação zero de todas as unidades de saúde - Investigar todos os alertas e casos suspeitos - Isolar e tratar todos os casos confirmados

	<ul style="list-style-type: none"> - Identificar e pôr em quarentena todos os contactos - Recolher amostras de todos os casos suspeitos e dos contactos de casos prováveis e confirmados - Realizar um inquérito comunitário para avaliar a extensão da propagação da doença, com base no risco - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos. <p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover a higiene das mãos e a etiqueta respiratória, pôr em prática o distanciamento social e físico - Promover a utilização de máscaras não médicas - Intensificar a comunicação dos riscos para uma mudança de comportamentos através de canais adequados - Envolver parceiros locais (ONG, organizações da sociedade civil) e líderes comunitários em actividades de resposta. 	<ul style="list-style-type: none"> - Identificar e pôr em quarentena todos os contactos - Recolher amostras de todos os casos suspeitos e dos contactos de casos prováveis e confirmados - Realizar um inquérito comunitário para avaliar a extensão da propagação da doença, com base no risco - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos <p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Pôr em prática e manter a continuidade da higiene das mãos e da etiqueta respiratória, pôr em prática o distanciamento social e físico - Fornecer água e detergentes - Promover a utilização de máscaras não médicas - Intensificar a comunicação dos riscos para uma mudança de comportamentos através de canais adequados, especialmente os jovens, grupos de mulheres, ONG e organizações religiosas. - Prestar uma atenção especial aos grupos vulneráveis de alto risco (idade superior a 65 anos, comorbidade). 	<ul style="list-style-type: none"> - Identificar e pôr em quarentena todos os contactos - Recolher amostras de todos os casos suspeitos e dos contactos de casos prováveis e confirmados - Realizar um inquérito comunitário para avaliar a extensão da propagação da doença, com base no risco - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos <p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Pôr em prática e manter a continuidade da higiene das mãos e da etiqueta respiratória, pôr em prática o distanciamento social e físico - Promover a utilização de máscaras não médicas - Intensificar a comunicação dos riscos para uma mudança de comportamentos através de canais adequados - Prestar uma atenção especial aos grupos vulneráveis de alto risco (idade superior a 65 anos, comorbidade).
Transmissão comunitária	<p><u>Medidas de saúde pública</u></p> <p>Expandir e descentralizar as equipas de resposta com um objectivo de intervenção de 24 horas para todas as actividades</p>	<p><u>Medidas de saúde pública</u></p> <p>Expandir e descentralizar as equipas de resposta com um objectivo de intervenção de 24 horas para todas as actividades</p>	<p><u>Medidas de saúde pública</u></p> <p>Expandir e descentralizar as equipas de resposta com um objectivo de intervenção de 24 horas para todas as actividades</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - Realizar uma investigação activa dos casos, centrada nas áreas mais afectadas (guiada por dados) - Manter o sistema de gestão de alertas e as notificações diárias de todas as unidades de saúde. - Investigar alertas e casos suspeitos, em especial novas concentrações de casos e áreas recentemente afectadas - Se existir essa capacidade, recolher amostras de todos os casos suspeitos que correspondam à definição de caso da COVID-19, bem como dos contactos dos casos prováveis e confirmados Caso contrário, recolher amostras de 10 a 15 casos suspeitos em novas concentrações de casos/na nova área e contar e tratar todos os casos sintomáticos dessa concentração de casos/dessa nova área. - Realizar a identificação dos contactos (sempre que possível) para todos os casos prováveis e confirmados, em especial nas zonas recentemente afectadas, a quarentena dos contactos e o isolamento dos casos (suspeitos e confirmados) - Se a capacidade for limitada, pôr em prática a auto-quarentena dos contactos e o isolamento domiciliário dos casos ligeiros (suspeitos e confirmados) - Implementar o isolamento institucional para casos sintomáticos com doença moderada/severa 	<ul style="list-style-type: none"> - Realizar uma investigação activa dos casos, centrada nas áreas mais afectadas (guiada por dados) - Manter o sistema de gestão de alertas e as notificações diárias de todas as unidades de saúde. - Investigar alertas e casos suspeitos, em especial novas concentrações de casos e áreas recentemente afectadas - Se existir essa capacidade, recolher amostras de todos os casos suspeitos que correspondam à definição de caso da COVID-19, bem como dos contactos dos casos prováveis e confirmados Caso contrário, recolher amostras de 10 a 15 casos suspeitos em novas concentrações de casos/na nova área e contar e tratar todos os casos sintomáticos dessa concentração de casos/dessa nova área. - Realizar a identificação dos contactos (sempre que possível) para todos os casos prováveis e confirmados, em especial nas zonas recentemente afectadas, a quarentena dos contactos e o isolamento dos casos (suspeitos e confirmados) - Se a capacidade for limitada, pôr em prática a auto-quarentena dos contactos e o isolamento domiciliário dos casos ligeiros (suspeitos e confirmados) - Implementar o isolamento institucional para casos sintomáticos com doença moderada/severa - Implementar um sistema de triagem adequado em todas as unidades de saúde e 	<ul style="list-style-type: none"> - Realizar uma investigação activa dos casos, centrada nas áreas mais afectadas (guiada por dados) - Manter o sistema de gestão de alertas e as notificações diárias de todas as unidades de saúde. - Investigar alertas e casos suspeitos, em especial novas concentrações de casos e áreas recentemente afectadas - Se existir essa capacidade, recolher amostras de todos os casos suspeitos que correspondam à definição de caso da COVID-19, bem como dos contactos dos casos prováveis e confirmados Caso contrário, recolher amostras de 10 a 15 casos suspeitos em novas concentrações de casos/na nova área e contar e tratar todos os casos sintomáticos dessa concentração de casos/dessa nova área. - Realizar a identificação dos contactos (sempre que possível) para todos os casos prováveis e confirmados, em especial nas zonas recentemente afectadas, a quarentena dos contactos e o isolamento dos casos (suspeitos e confirmados) - Se houver uma capacidade limitada, implementar a auto-quarentena dos contactos - Isolar os suspeitos: ligeiros em casa ou no centro de tratamento comunitário, e transferência dos casos graves para o centro de isolamento/tratamento com um sistema de triagem adequado para manter a continuidade dos serviços de saúde
--	---	---	--

	<ul style="list-style-type: none"> - Implementar um sistema de triagem adequado em todas as unidades de saúde e garantir a continuidade dos serviços de saúde - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos. <p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover a higiene das mãos e a etiqueta respiratória, pôr em prática o distanciamento social e físico - Impor o confinamento localizado da área administrativa afectada (cidade, localidade, distrito, província ou região) - Envolver parceiros locais (ONG, organizações da sociedade civil) e líderes comunitários em actividades de resposta. 	<p>garantir a continuidade dos serviços de saúde</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos. <p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover de forma activa a higiene das mãos e da etiqueta respiratória, pôr em prática o distanciamento social e físico - Fornecer água e detergentes - Fornecer alimentos às pessoas vulneráveis - Impor o confinamento localizado da área administrativa afectada (cidade, localidade, distrito, província ou região) - Promover a utilização de máscaras não médicas - Intensificar a comunicação dos riscos para uma mudança de comportamentos através de canais adequados - Prestar uma atenção especial aos grupos vulneráveis de alto risco (idade superior a 65 anos, comorbidade). 	<ul style="list-style-type: none"> - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos - Realizar inquéritos às comunidades baseados no risco - Prestar apoio psico-social aos doentes, famílias e contactos. <p><u>Medidas sociais</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover de forma activa a higiene das mãos e da etiqueta respiratória, pôr em prática o distanciamento social e físico - Impor o confinamento localizado da área administrativa afectada (cidade, localidade, distrito, província ou região) baseado na avaliação de risco - Promover a utilização de máscaras não médicas - Intensificar a comunicação dos riscos para uma mudança de comportamentos através de canais adequados - Prestar uma atenção especial aos grupos vulneráveis de alto risco (idade superior a 65 anos, comorbidade).
--	---	---	--