

ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ В МИРЕ В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ 2020 г.



Всемирная
организация здравоохранения

юнисеф 

для каждого ребенка



КАНЦЕЛЯРИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
ПО ВОПРОСУ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ



End Violence
Against Children

ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ В МИРЕ В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ 2020 г.



Всемирная
организация здравоохранения

юнисеф 

для каждого ребенка



КАНЦЕЛЯРИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
ПО ВОПРОСУ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ



End Violence
Against Children

Доклад о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей 2020 г.: резюме [Global status report on preventing violence against children 2020: executive summary]

ISBN 978-92-4-000713-0 (Версия онлайн)

ISBN 978-92-4-000714-7 (Версия для печати)

© Всемирная организация здравоохранения 2020

Некоторые права защищены. Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии Creative Commons 3.0 IGO «С указанием авторства – Некоммерческая – Распространение на тех же условиях» (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo>).

Лицензией допускается копирование, распространение и адаптация публикации в некоммерческих целях с указанием библиографической ссылки согласно нижеприведенному образцу. Никакое использование публикации не означает одобрения ВОЗ какой-либо организации, товара или услуги. Использование логотипа ВОЗ не допускается. Распространение адаптированных вариантов публикации допускается на условиях указанной или эквивалентной лицензии Creative Commons. При переводе публикации на другие языки приводится библиографическая ссылка согласно нижеприведенному образцу и следующая оговорка: «Настоящий перевод не был выполнен Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). ВОЗ не несет ответственности за его содержание и точность. Аутентичным подлинным текстом является оригинальное издание на английском языке».

Урегулирование споров, связанных с условиями лицензии, производится в соответствии с согласительным регламентом Всемирной организации интеллектуальной собственности (<http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules/>).

Образец библиографической ссылки. Доклад о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей 2020 г.: резюме [Global status report on preventing violence against children 2020: executive summary]. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

Данные каталогизации перед публикацией (CIP). Данные CIP доступны по ссылке: <http://apps.who.int/iris/>.

Приобретение, авторские права и лицензирование. По вопросам приобретения публикаций ВОЗ см. <http://apps.who.int/bookorders>. По вопросам оформления заявок на коммерческое использование и направления запросов, касающихся права пользования и лицензирования, см. <http://www.who.int/about/licensing/>.

Материалы третьих сторон. Пользователь, желающий использовать в своих целях содержащиеся в настоящей публикации материалы, принадлежащие третьим сторонам, например таблицы, рисунки или изображения, должен установить, требуется ли для этого разрешение обладателя авторского права, и при необходимости получить такое разрешение. Ответственность за нарушение прав на содержащиеся в публикации материалы третьих сторон несет пользователь.

Оговорки общего характера. Используемые в настоящей публикации обозначения и приводимые в ней материалы не означают выражения мнения ВОЗ относительно правового статуса любой страны, территории, города или района или их органов власти или относительно делимитации границ. Штрихпунктирные линии на картах обозначают приблизительные границы, которые могут быть не полностью согласованы.

Упоминание определенных компаний или продукции определенных производителей не означает, что они одобрены или рекомендованы ВОЗ в отличие от аналогичных компаний или продукции, не названных в тексте. Названия патентованных изделий, исключая ошибки и пропуски в тексте, выделяются начальными прописными буквами.

ВОЗ приняты все разумные меры для проверки точности информации, содержащейся в настоящей публикации. Однако данные материалы публикуются без каких-либо прямых или косвенных гарантий. Ответственность за интерпретацию и использование материалов несет пользователь. ВОЗ не несет никакой ответственности за ущерб, связанный с использованием материалов.

Дизайн Inis Communication

Правообладатели фотографий на первой странице обложки:

ВОЗ / Christopher Black
ВОЗ / Chapal Khasnabis
ВОЗ / ПТБ / Julio Takayama
Всемирный банк / Kibae Park / Sipa Press
ВОЗ / Christopher Black
ВОЗ / ПТБ / Julio Takayama
ВОЗ / Christopher Black

Предмет и цели доклада

Призыв к ликвидации насилия в отношении детей содержится в нескольких задачах Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г., но особенно наглядно он сформулирован в задаче 16.2: «положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей». В «Докладе о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей (2020 г.)» анализируется ход осуществления странами мероприятий по достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР), связанных с прекращением насилия в отношении детей. Основное внимание в нем уделяется межличностному насилию, на которое приходится большинство актов насилия в отношении детей и которое включает в себя жестокое обращение с детьми, издевательства и другие виды насилия в молодежной среде, а также насилие со стороны интимных партнеров. В докладе приводится исходный уровень, на основе которого в период 2020–2030 гг. правительства могут отслеживать свои успехи в достижении намеченных целей

через призму семи научно обоснованных стратегий INSPIRE по ликвидации насилия в отношении детей.

Цель доклада состоит в том, чтобы документально установить в какой степени государства выполняют следующие виды деятельности:

- принятие национальных планов действий, стратегий и нормативных актов, соответствующих примерам передового опыта, приведенным в комплексе INSPIRE;
- ведение точного статистического учета случаев насилия со смертельным и несмертельным исходами;
- установление количественных исходных и целевых показателей, на основе которых осуществляется мониторинг прогресса в деле ликвидации насилия в отношении детей;
- оказание содействия осуществлению научно обоснованных мероприятий, аналогичных мероприятиям, включенным в семь стратегий INSPIRE.

Вставка 1. INSPIRE: семь стратегий по ликвидации насилия в отношении детей

INSPIRE – это система из семи научно обоснованных стратегий для стран и местных сообществ по ликвидации насилия в отношении детей. Комплекс стратегий INSPIRE, который был выпущен в 2016 г., представляет собой набор технических рекомендаций и справочное пособие по выбору, осуществлению и отслеживанию эффективных стратегий, программ и услуг по профилактике насилия в отношении детей и борьбе с ним.

Слово INSPIRE является акронимом, в котором каждая буква соответствует определенной стратегии: **I** (Implementation and enforcement of laws) – принятие и правоприменение нормативных актов; **N** (Norms and values) – нормы и ценности; **S** (Safe environments) – создание безопасной среды; **P** (Parent and caregiver support) – поддержка родителям и воспитателям; **I** (Income and economic strengthening) – повышение доходов и улучшение экономического положения; **R** (Response and support services) – ответные меры и оказание поддержки; и **E** (Education and life skills) – обучение и формирование жизненных навыков. В дополнение к этому в комплекс INSPIRE входят два сквозных мероприятия (межсекторальная работа и координация, мониторинг и оценка), которые направлены на обеспечение взаимосвязи между всеми семью стратегиями и оценки их хода осуществления и эффективности.

Таблица 1. INSPIRE: стратегии, подходы и сквозные мероприятия по профилактике насилия в отношении детей и принятию ответных мер

| Стратегия | Подходы | Сквозные мероприятия |
|---|--|---|
|  <p>Принятие и правоприменение нормативных актов</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Нормативные акты, запрещающие родителям, учителям и другим воспитателям применять жестокие формы наказания в отношении детей • Нормативные акты, вводящие уголовное наказание за сексуальные посягательства в отношении детей и их сексуальную эксплуатацию • Нормативные акты, направленные на профилактику злоупотребления алкоголем • Нормативные акты, ограничивающие доступ молодежи к огнестрельному и прочему оружию | |
|  <p>Нормы и ценности</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Отход от ограничительных и вредных гендерных и социальных норм • Программы по мобилизации местных сообществ • Разъяснительная работа по борьбе с безучастностью к насилию | <p>Межсекторальная работа и координация</p> |
|  <p>Создание безопасной среды</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Сокращение насилия посредством устранения способствующих насилию факторов • Прекращение распространения насилия • Улучшение антропогенной среды | <p>Мониторинг и оценка</p> |
|  <p>Оказание поддержки родителям и ухаживающим за детьми лицам</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Визиты на дом • Работа в группах или на уровне местных сообществ • Проведение комплексных программ | |
|  <p>Повышение доходов и улучшение экономического положения</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Выплата денежных пособий • Коллективные сбережения и займы в сочетании с обучением по вопросам гендерного равенства • Микрофинансирование в сочетании с обучением по вопросам гендерных норм | |
|  <p>Ответные меры и оказание поддержки</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Консультирование и различные виды терапии • Диспансеризация в сочетании с медицинскими мероприятиями • Программы по перевоспитанию малолетних преступников в системе уголовного правосудия • Содействие развитию лечебных мероприятий, предполагающих участие работников социальных служб | |
|  <p>Обучение и формирование жизненных навыков</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Повышение охвата детей дошкольным, начальным и средним образованием • Создание безопасных и благоприятных условий в школе • Улучшение знаний детей о сексуальном насилии и средствах защиты от него • Обучение социальным и жизненным навыкам • Программы профилактики насилия со стороны интимного партнера для подростков | |

Метод

«Доклад о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей (2020 г.)» был подготовлен в консультации с государствами-членами. К участию были приглашены все 194 государства-члена. В ходе многосекторального обзора, проводившегося с середины 2018 г. до середины 2019 г., 155 стран сообщили о положении дел в отношении их национальных планов действий, нормативных актов, показателей и механизмов сбора данных, а также о программах и услугах, аналогичных тем, которые были приведены в качестве примеров в рамках каждой из стратегий INSPIRE. Окончательные ответы были официально утверждены соответствующим правительственным министерством, что определяет уникальную ценность доклада, поскольку впервые в истории государства представляют отчеты о своей работе по решению проблемы насилия в отношении детей.

Профилактика насилия в отношении детей: состояние дел в мире

До одного миллиарда детей подвергаются насилию с длительными и дорогостоящими эмоциональными, социальными и экономическими последствиями.



По оценкам, в глобальных масштабах ежегодно каждый второй ребенок в возрасте 2–17 лет сталкивается с насилием в той или иной форме. Во всем мире около 300 миллионов детей в возрасте 2–4 лет регулярно подвергаются жестокому дисциплинарным мерам со стороны ухаживающих за ними лиц. Во всем мире в течение последнего месяца треть учащихся в возрасте 11–15 лет переносили издевательства со стороны своих сверстников, и, по оценкам, 120 миллионов девочек стали жертвами той или иной формы принуждения к вступлению в половую связь в возрасте до 20 лет. Каждый третий ребенок испытывает эмоциональное насилие, и во всем мире каждый четвертый ребенок живет с матерью, которая является жертвой насилия со стороны интимного партнера. По оценкам, во всем мире в 2017 г. жертвами убийств стали 40 150 детей. Глобальный коэффициент убийств в возрастной группе 0–17 лет составил 1,7 на 100 000 населения, причем в отношении мальчиков этот показатель (2,4 на 100 000 населения) был более чем в два раза выше, чем в отношении девочек (1,1 на 100 000 населения). Пандемия COVID-19 и реакция общества на нее оказали огромное

влияние на распространенность насилия в отношении детей и, по всей вероятности, будут иметь долгосрочные негативные последствия.

На протяжении своей жизни дети, сталкивающиеся с насилием, больше подвержены опасности психических заболеваний и тревожных расстройств; рискованного поведения, такого как злоупотребление алкоголем и наркотиками, курение и небезопасный секс; хронических заболеваний, таких как рак, диабет и сердечно-сосудистые заболевания; инфекционных заболеваний, например связанных с ВИЧ-инфекцией; обострения жизненных проблем, включая низкий уровень образования, дальнейшее вовлечение в насилие и преступность. Экономические издержки этих последствий огромны. В США, по оценкам, за один год связанное с жестоким обращением с детьми экономическое бремя составило 428 млрд долл. США, а в Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана экономические издержки, связанные с последствиями жестокого обращения с детьми составляют от 1,4% до 2,5% годового валового внутреннего продукта региона.

Большую часть этого насилия можно предотвратить и избежать связанных с ним социальных и экономических издержек.

Фактические данные, лежащие в основе подходов INSPIRE, свидетельствуют о том, что уменьшение распространенности на 20–50% было достигнуто благодаря хорошо продуманным программам, многие из которых осуществлялись в странах с низким и средним уровнем дохода. Это

наглядно свидетельствует о том, что быстрое сокращение масштабов насилия возможно при наличии политической воли и эффективного руководства, проведении в жизнь научно обоснованных стратегий и мероприятий, а также обеспечении соответствующего финансирования.

Вставка 2. Пандемия COVID-19 и насилие в отношении детей

Пандемия COVID-19 и реакция общества на нее затрагивают все аспекты нашей жизни. Около 1,5 миллиарда детей были лишены возможности посещать школу. Ограничения на передвижение, потеря дохода, изоляция и перенаселенность вызывают повышенный уровень стресса и тревоги у родителей, ухаживающих за детьми лиц и детей, а также отрезают семьи и отдельных людей от их привычных источников поддержки.

Эти факторы влияют на распространенность и характер межличностного насилия. Поступают сообщения о сокращении количества убийств и связанных с насилием травм, при которых требуется неотложная медицинская помощь (в основном это касается старших подростков и взрослых мужчин), особенно в тех случаях, когда режим самоизоляции дополняется запретами на продажу алкогольных напитков. Наблюдается резкое увеличение количества звонков на телефоны доверия по поводу жестокого обращения с детьми и насилия со стороны интимного партнера и в то же время снижение количества случаев жестокого обращения с детьми, информация о которых поступает в службы защиты детей. Также было выявлено увеличение возможного или фактического вредоносного воздействия в Интернете, включая сексуальную эксплуатацию и травлю вследствие возросшего использования Интернета детьми.

На преодоление последствий экономического коллапса, вызванного COVID-19, может потребоваться несколько лет, и это может усугубить экономическое неравенство, бедность, безработицу и финансовую нестабильность домашних хозяйств. Можно ожидать, что эти долгосрочные последствия приведут к тому, что количество убийств и насильственных посягательств вновь возрастет до уровня, предшествовавшего введению режима самоизоляции, и даже превысит его, и при определенных условиях повлияют на многие факторы риска насилия на более позднем этапе, в том числе на умственное развитие, раннее обучение и школьное образование. Возвращение в школу и на работу может снизить стресс, испытываемый родителями, ухаживающими за детьми лицами и детьми, и восстановить их системы социальной поддержки, и, таким образом, уменьшить вероятность того, что дети будут становиться жертвами или свидетелями насилия в семье. Вместе с тем, несмотря на возвращение к работе, безработица и финансовая незащищенность домашних хозяйств могут оставаться хроническими, а охват социальной защитой и социальным обеспечением во многих случаях может быть ограничен, а это означает, что, даже если уровень жестокого обращения с детьми снизится, он, вероятно, стабилизируется на более высоком уровне, чем до COVID-19.

На глобальном уровне во время COVID-19 в рамках мер по борьбе с насилием в отношении детей основное внимание уделялось тому, каким образом правительства и общины могут повысить психологический потенциал семьи для преодоления стресса, связанного с самоизоляцией и тревогой за ее будущее. Кроме того, целенаправленно ведется работа по ознакомлению всех семей с практическими рекомендациями по налаживанию положительных и благоприятных взаимоотношений между родителями и детьми, недопущению применения жестких мер дисциплинарного воздействия, а также по принятию соответствующих мер в контексте потенциального всплеска насилия.

Основные результаты обзора

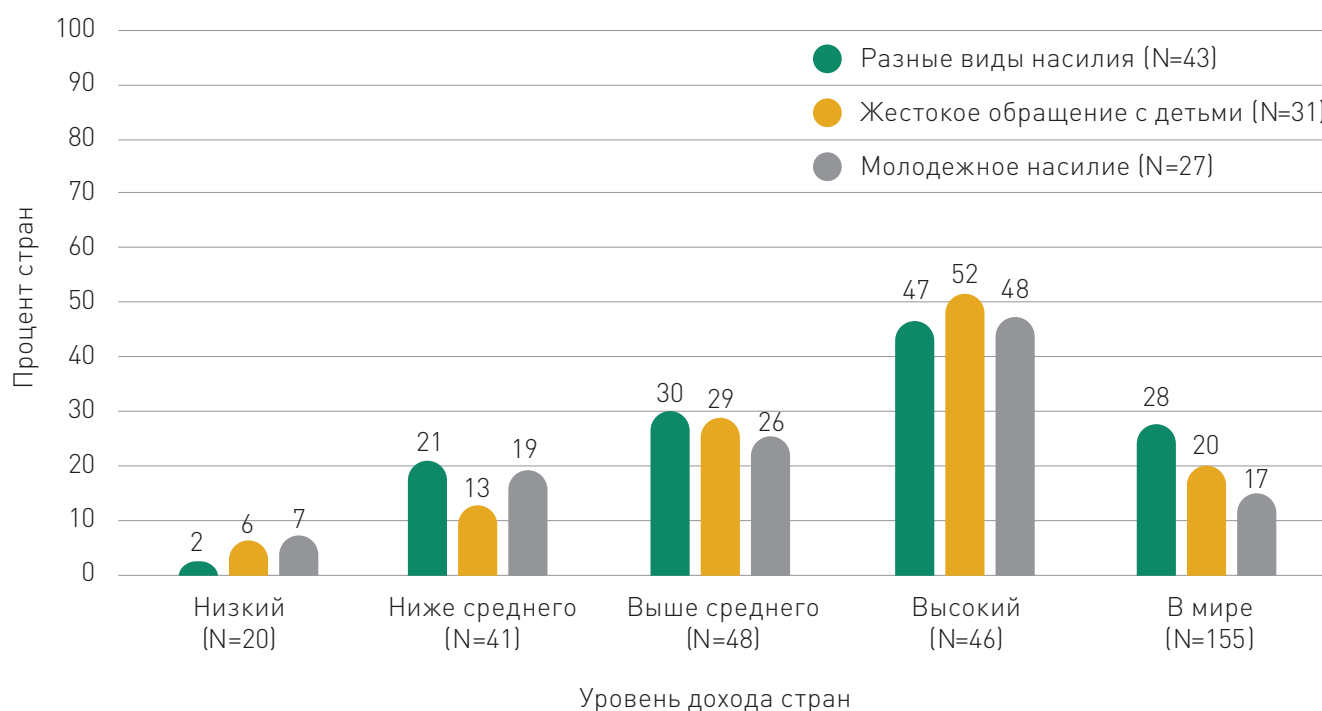
Во многих странах имеются механизмы содействия работе по предупреждению насилия на национальном уровне, однако лишь в немногих странах имеются планы, которые в полной мере обеспечены необходимыми финансовыми средствами и ориентированы на поддающиеся измерению цели.

В настоящем докладе делается вывод о том, что 89% стран распределяют полномочия по решению проблем насилия в отношении детей между различными секторами, причем чаще всего упоминаются образование, здравоохранение, правосудие и сектор социальной защиты; и в 80% стран имеется, по крайней мере, один национальный план действий по предупреждению насилия в отношении детей. Эти внушающие оптимизм сведения не согласуются с тем, что лишь пятая часть стран

сообщили о том, что их национальные планы действий полностью обеспечены финансированием, и несмотря на то что в большинстве стран имеются некоторые репрезентативные на национальном уровне данные о распространенности насилия, лишь 21% стран сообщили о наличии количественных исходных и целевых показателей, с помощью которых можно было бы отслеживать результаты их профилактической деятельности.

Лишь одна пятая стран полностью профинансировала национальные планы действий или планы, включающие показатели распространенности насилия в отношении детей с указанием исходных и целевых значений.

Рисунок 1. Процент стран, в которых в полной мере осуществляется финансирование национальных планов действий, в разбивке по виду насилия и уровню дохода, 2018 г. (N=155 - число стран-респондентов)



Примечание. Уровень дохода основан на классификации Всемирного банка 2018 г.



© iStock.com/pixelfusion3d

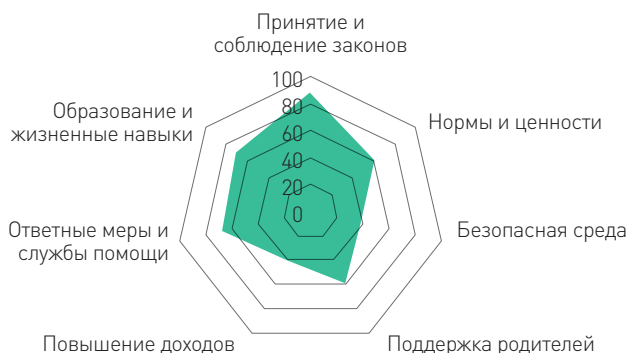
56% стран оказывают поддержку стратегиям INSPIRE, но ее уровень разнится по регионам ВОЗ и стратегиям INSPIRE.

Наблюдаются заметные различия в уровне государственной поддержки по регионам ВОЗ и стратегиям INSPIRE

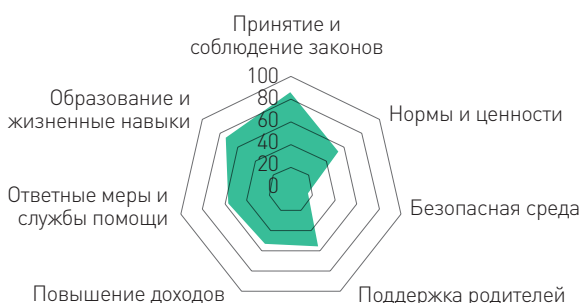
При том, что 56% стран оказывают определенную государственную поддержку осуществлению стратегий INSPIRE, ее уровень значительно разнится в зависимости от конкретной стратегии и региона ВОЗ. Например, поддержку стратегии по принятию и обеспечению соблюдения соответствующих нормативных актов обеспечивали 88% стран мира, в то время как уровень поддержки стратегии по оказанию помощи родителям и ухаживающим за детьми лицам различался и составлял 78% в Европейском регионе, 56% в Африканском регионе и менее 50% стран в регионах Восточного Средиземноморья, Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана.

К стратегиям с наименьшим уровнем поддержки относились стратегии по созданию безопасной среды и повышению доходов и улучшению экономического положения. Менее одной трети стран в регионах Африки, Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана оказывали государственную поддержку стратегии по созданию безопасных условий. Единственной стратегией, самый высокий уровень поддержки (53%) которой был отмечен в Африканском регионе, по сравнению с 28–42% стран в других регионах, была стратегия по повышению доходов и улучшению экономического положения.

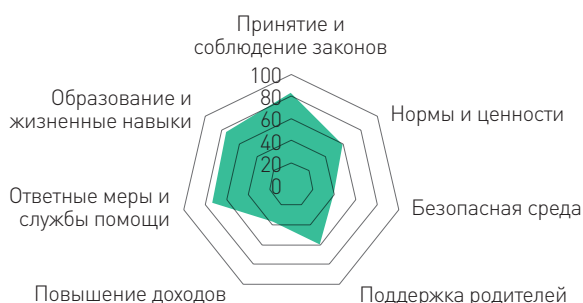
Рисунок 2. Процент стран, сообщивших о каком-либо содействии стратегиям INSPIRE во всем мире и в разбивке по регионам ВОЗ за 2018 г. (N=155, где N – число стран, сообщивших данные)



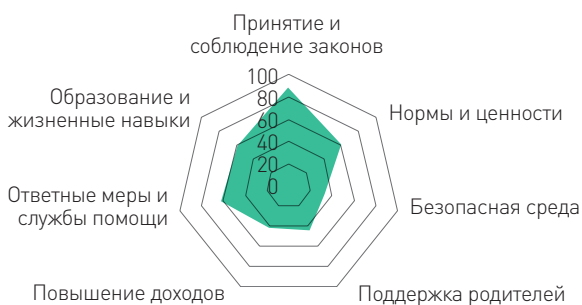
В мире (N=155)



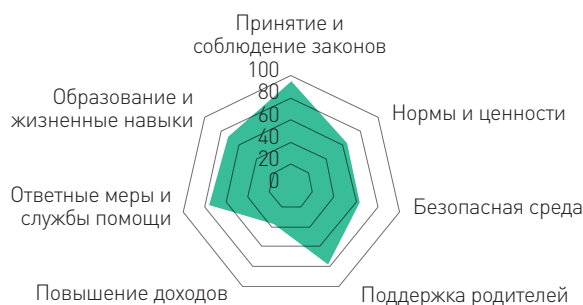
Африканском регионе (N=34)



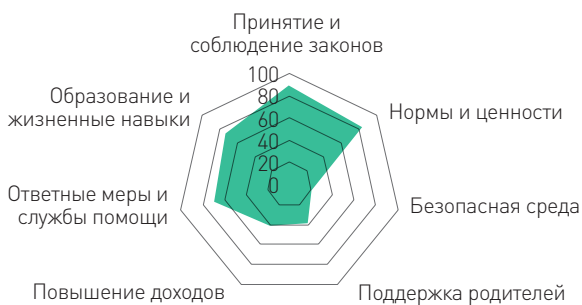
Регион стран Америки (N=31)



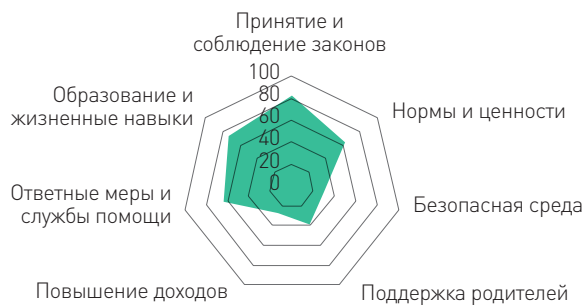
Регион Восточного Средиземноморья (N=18)



Европейский регион (N=45)



Регион Юго-Восточной Азии (N=8)



Регион Западной части Тихого океана (N=19)

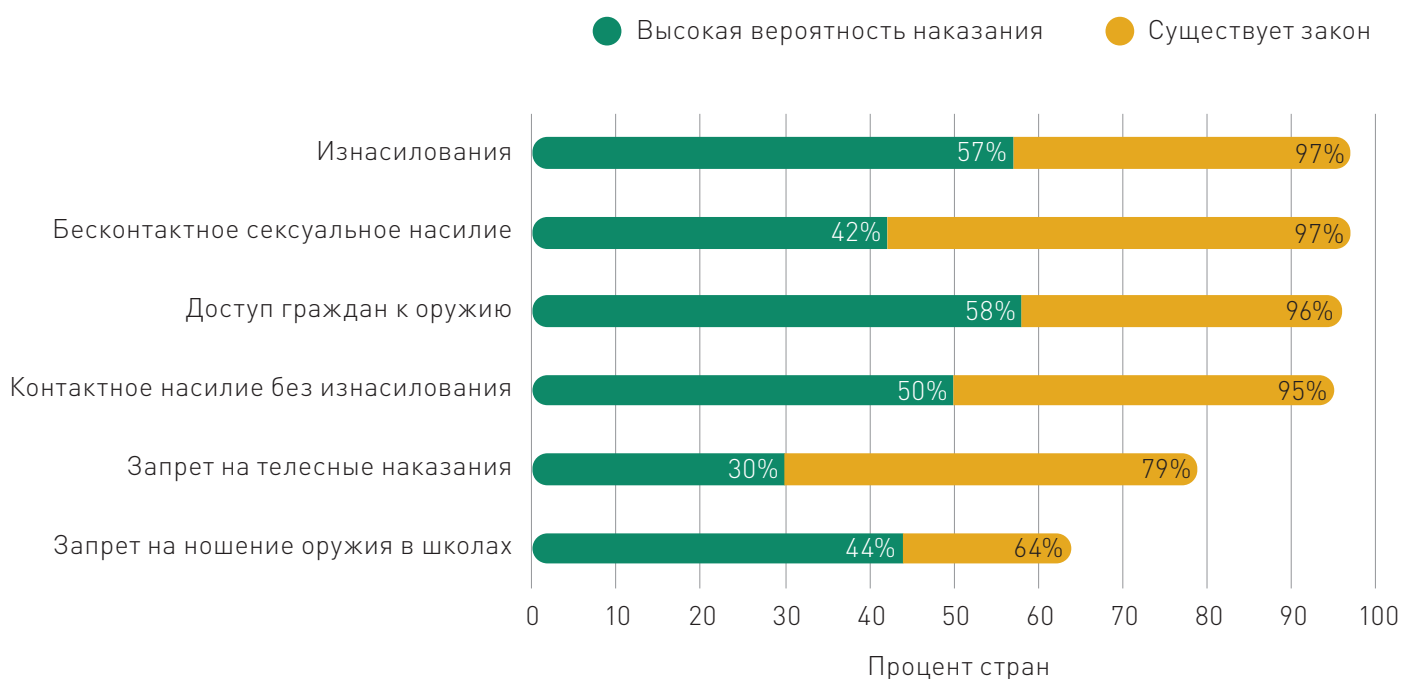
Законы о борьбе с насилием в отношении детей и законы, ограничивающие употребление алкоголя и применение огнестрельного оружия, принимаются повсеместно, но зачастую их исполнение не обеспечивается надлежащим образом.

В целом, 88% стран сообщили о наличии всех шести нормативных актов, при этом почти 100% стран сообщили о наличии нормативных актов о противодействии сексуальному насилию и нормативных актов, регулирующих доступ гражданского населения к огнестрельному оружию. Нормативны акты о запрете телесных наказаний существуют в 79% стран, в то время как в 64% стран существуют законы, предусматривающие запрет на ношение оружия в школах. Вместе с тем процент стран, в которых уровень правоприменения воспринимался как достаточный для обеспечения высокой вероятности применения мер наказания в отношении правонарушителей составил всего 47% и варьировался от 30% в

отношении запретов на телесные наказания и 44% в отношении законов о запрете оружия в школах до 42–57% в отношении законов о противодействии сексуальному насилию и 58% в отношении положений, регулирующих доступ молодежи к огнестрельному оружию.

Сведения о законах, ограничивающих доступ к алкоголю, были взяты из «Глобального доклада ВОЗ о положении дел в области алкоголя и здоровья 2018 г.», в котором отмечалось, что в 93% стран минимальный разрешенный законом возраст покупки алкоголя составляет 18–25 лет, но не содержалось информации о степени правоприменения этих законов.

Рисунок 3. Процент стран, в которых уровень правоприменения оценивался как достаточный для обеспечения высокой вероятности применения мер наказания в отношении правонарушителей, 2018 г. (N=155 - число стран-респондентов)



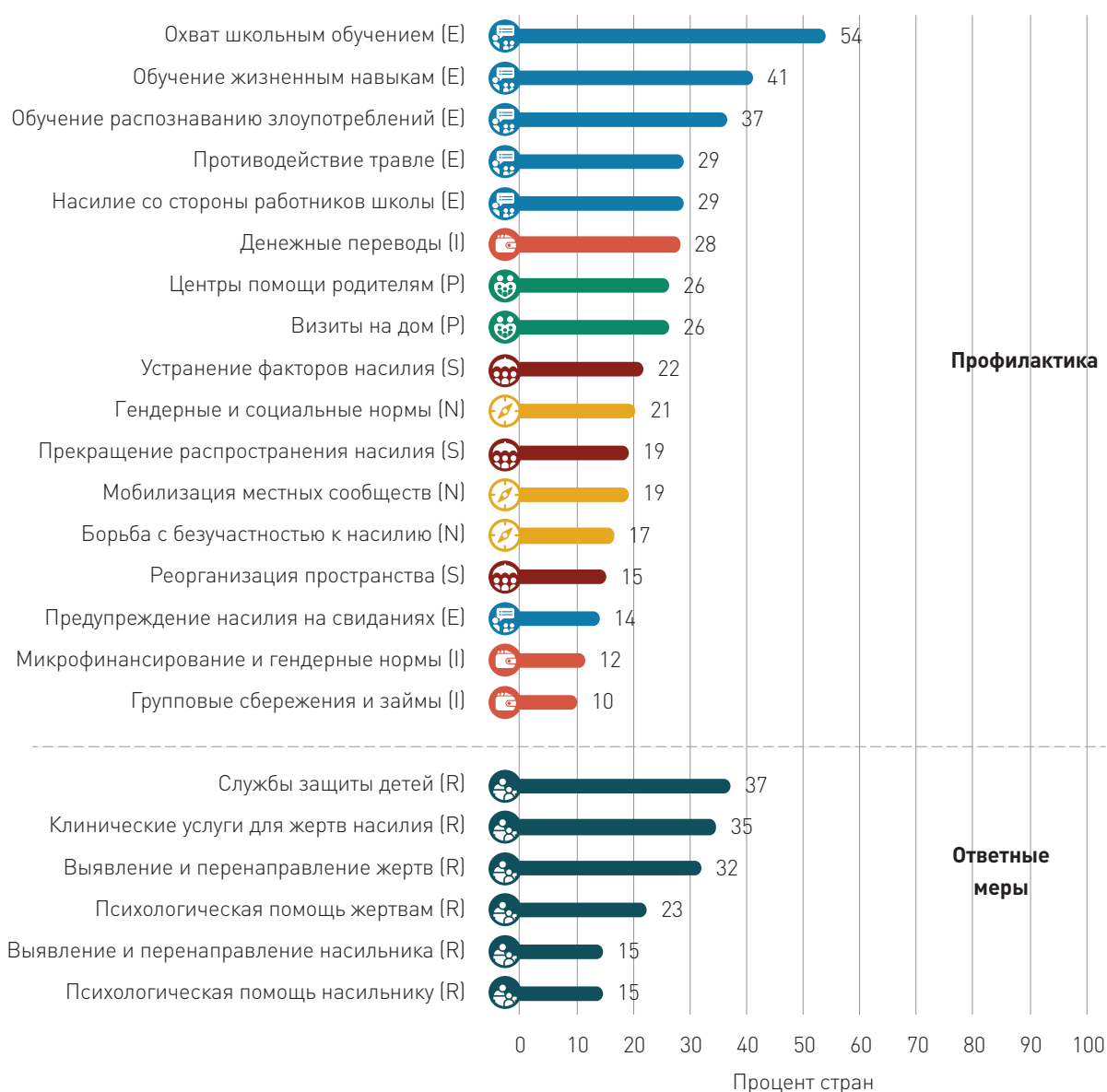
Несмотря на выделение странами бюджетных средств на профилактику, представители директивных органов в каждой стране признают, что необходимо наращивать предпринимаемые усилия.

Из всех профилактических мер только программам охвата школьным образованием более чем в половине стран оказывается достаточная, по их мнению, поддержка для предоставления доступа всем нуждающимся. Затем идут четыре другие программы в области образования и формирования жизненных навыков, уровень поддержки которых оценивается как достаточный в 29–41% стран. Из числа ответных действий службы

защиты детей, клинические услуги для жертв сексуального насилия, а также выявление и перенаправление пострадавших получали достаточную поддержку по оценке лишь третьей части респондентов, представляющих государственные органы. Программы помощи жертвам оцениваются как охватывающие всех тех, кто в них нуждается, в два раза чаще по сравнению с программами помощи правонарушителям.

Значение буквенных символов: E – образование и формирование жизненных навыков; I – повышение доходов и улучшение экономического положения; N – нормы и ценности; P – оказание поддержки родителям и воспитателям; R – ответные действия и оказание поддержки; S – создание безопасных условий.

Рисунок 4. Процент программ профилактики и ответных мер INSPIRE, поддержка которым оценивалась как достаточная для охвата всех или почти всех нуждающихся, 2018 г. (N=155 – число стран-респондентов)



Необходимо активизировать содействие расширению применения комплекса стратегий INSPIRE в странах с низким и средним уровнем дохода.

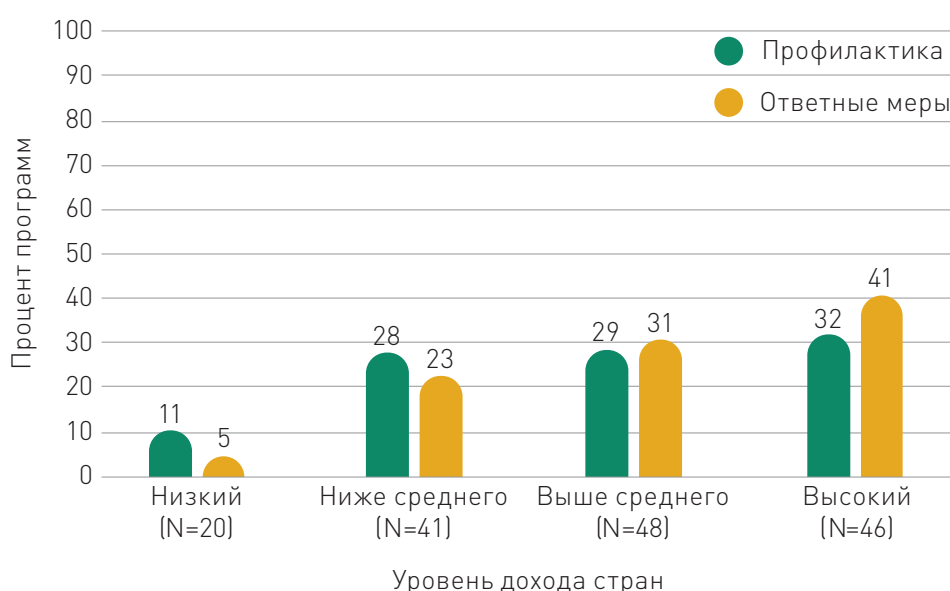
Для того чтобы положить конец всем формам насилия в отношении детей к 2030 г., необходимы решительные действия по расширению нашего общего содействия проведению научно обоснованных профилактических программ.

Настоящий доклад наглядно показывает, что многие страны начали осуществление профилактических программ и предоставление помощи жертвам, а также разработку национальных планов действий, стратегий и законов, необходимых для поддержки программ по предотвращению насилия и ответным мерам, которые соответствуют научно обоснованным подходам INSPIRE. Вместе с тем, несмотря на то что страны выделяют бюджетные средства на профилактику, представители директивных органов в каждой стране

признают, что необходимо наращивать предпринимаемые усилия.

Из всех программ, получающих, по оценке респондентов, достаточное обеспечение для охвата всех нуждающихся, только 11% профилактических программ и 5% программ ответных мер осуществляются в странах с низким уровнем дохода по сравнению с 32% профилактических программ и 41% программ ответных мер в странах с высоким уровнем дохода.

Рисунок 5. Процент программ по профилактике и ответным мерам, которые, по оценке, охватывают всех нуждающихся, в разбивке по уровню дохода стран, 2018 г. (N=155 - число стран-респондентов)



Примечание. Уровень дохода основан на классификации Всемирного банка 2018 г.

Рекомендации



В связи с тем, что основной целевой аудиторией настоящего доклада являются представители государственных директивных органов и специалисты по планированию программ, в нем в приоритетном порядке рассматриваются рекомендации в отношении национального уровня. Во втором пакете глобальных рекомендаций особое внимание уделяется приоритетам в области исследовательской деятельности и расширению сетевого взаимодействия, которые могут содействовать работе на национальном уровне.

Рекомендации по деятельности на национальном уровне

Укрепление надлежащего управления и координации

Эти рекомендации направлены на наращивание межсекторального потенциала в области профилактической деятельности. Правительствам следует:

- обеспечить наличие учреждения, наделенного надлежащими ресурсами и полномочиями по координации межсекторальной деятельности, направленной на ликвидацию насилия в отношении детей;
- обеспечить прямую ответственность министров за реализацию стратегий по формированию норм и ценностей, поддержке родителей и ухаживающих за ребенком лиц, созданию безопасной среды и повышению уровня доходов и улучшению экономического положения, которые не всегда четко увязаны с существующими функциями и обязанностями в данном секторе;
- обеспечить включение стратегий и подходов INSPIRE в национальные стратегические программы и использовать потенциал, накопленный в секторах экономики, образования, трудоустройства, здравоохранения и социального развития в области предотвращения насилия, путем реализации в этих секторах стратегий, направленных на снижение факторов риска насилия и укрепление соответствующих механизмов защиты.

Уделение приоритетного внимания сбору данных и национальным планам действий

Странам следует уделять приоритетное внимание сбору данных по ключевым показателям, связанным с насилием, в рамках регулярной отчетности по ЦУР и использовать их для установления поддающихся измерению целевых показателей в национальных планах действий на основе данных.

- Странам, которые еще не провели репрезентативных национальных обследований, в том числе по вопросам насилия в отношении детей, следует в приоритетном порядке начать проведение таких обследований.
- Следует улучшить сбор данных об убийствах, и страны с низким и ниже среднего уровнем дохода должны прилагать больше усилий для обеспечения разбивки таких данных по возрасту, с тем чтобы можно было учитывать число случаев убийства детей.
- Существующие национальные планы действий должны быть критически проанализированы с учетом стандартов передовой практики и при необходимости пересмотрены в целях обеспечения большей целенаправленности, измеримости, подотчетности, актуальности и привязки к конкретным срокам.

- Правительствам следует вкладывать больше средств в мониторинг осуществления, охвата и воздействия научно обоснованных программ профилактики и ответных мер, чтобы уделять должное внимание измерению масштабов проблемы и не упускать из виду необходимость количественной оценки эффективности решений.

Укрепление нормативно-правовой базы

Для достижения оптимальной эффективности нормативно-правовой базы в содействии ликвидации насилия в отношении детей важно, чтобы правительства:

- обеспечили наличие механизмов всеобщей правовой защиты детей;
- гарантировали соответствие нормативно-правовых актов стандартам передовой практики;
- вновь подтвердили приверженность исполнению и обеспечению соблюдения законов.

Использование фактических данных для повышения эффективности программ профилактики и предоставления помощи

Правительствам следует использовать научно обоснованные решения, представленные в стратегиях INSPIRE, которые содержат комплекс проверенных и перспективных подходов. В этом случае им рекомендуется:

- провести оценку того, в какой степени осуществляемая ими поддержка программ по предупреждению насилия соответствует научно обоснованным решениям INSPIRE;
- использовать техническое руководство INSPIRE для проведения обзора оказываемой ими поддержки, чтобы направлять ее на содействие тем мероприятиям, которые согласуются с комплексом INSPIRE.

Обеспечение надлежащего финансирования

Следует увеличить ассигнования на научно обоснованные программы ликвидации насилия в отношении детей и включить

их в среднесрочные планы расходов на национальном и субнациональном уровнях. Правительствам следует:

- проводить, при необходимости, обзоры для выяснения причин недостаточного финансирования существующих национальных планов действий и решения этих проблем;
- составлять новые бюджеты для осуществления стратегий INSPIRE и выделять на это необходимые средства.

Рекомендации по деятельности на глобальном уровне

Обеспечение полноценного использования странами международных механизмов поддержки

Правительствам рекомендуется присоединиться к Глобальному партнерству по ликвидации насилия в отношении детей в качестве инициативных стран и принять участие в хорошо согласованной деятельности рабочей группы по внедрению INSPIRE, представляющей собой специализированную сеть и сообщество экспертов-практиков, призванных оказывать содействие применению на практике методического комплекса INSPIRE и соответствующему мониторингу.

- В рамках Десятилетия действий следует побуждать инициативные страны представить в ООН планы ускоренных действий по ликвидации насилия в отношении детей в целях наглядной демонстрации поддающихся количественной оценке изменений ко второму Саммиту по ЦУР в 2023 г.
- Следует поощрять и поддерживать страны в их усилиях по согласованию комплекса добровольных целевых показателей эффективности для отслеживания осуществления, охвата и воздействия стратегий и подходов INSPIRE.
- В 2025 и 2030 гг. следует снова выпустить доклады о положении дел в мире в области профилактики насилия в отношении детей, чтобы отслеживать изменения в использовании и поддержке стратегий и

подходов INSPIRE на основе добровольных целевых показателей эффективности.

- Следует укреплять партнерские связи со структурами, работающими над другими ЦУР, прежде всего в области здравоохранения, образования и социальной защиты.

Увеличение финансирования научно обоснованных профилактических мероприятий

Необходимо увеличить уровень донорского финансирования в поддержку внедрения методического комплекса INSPIRE в странах с низким и средним уровнем дохода, а также создать механизмы для обеспечения эффективного использования таких средств.

Активизация внедренческих исследований

Необходимо увеличить поддержку высококачественных внедренческих исследований и проводить больше таких исследований в странах с низким и средним уровнем дохода. Внедренческие исследования должны быть сосредоточены:

- на изучении путей широкого применения подходов INSPIRE, в том числе путем определения простых, низкокзатратных способов их реализации;
- на роли методического комплекса INSPIRE и отдельных кластеров стратегий и программ, направленных на ускорение прогресса в достижении различных целей и задач в рамках ЦУР;
- на установлении связей между предотвращением насилия в отношении женщин и предотвращением насилия в отношении детей;
- на создании обоснования для инвестиций по каждой стратегии INSPIRE, определении удельных затрат для ее реализации в странах с низким, средним и высоким уровнем дохода, а также расчете дефицита финансирования.

Заключительные выводы

Многие страны приступили к проведению в жизнь планов, стратегий и законов, необходимых для поддержки программ по профилактике насилия в отношении детей и осуществлению ответных мер, которые согласуются с научно обоснованными разработками INSPIRE. Вместе с тем представители директивных органов в каждой стране признают, что необходимо наращивать предпринимаемые усилия. Семь стратегий и подходов методического комплекса INSPIRE в сочетании с уже сформировавшимися механизмами содействия их осуществлению обеспечивают основу и инструментарий для решения этой задачи. Проведение Десятилетия действий ООН (2020–2030 гг.) задает конкретные временные рамки действий и служит указанием на необходимость действовать уже сейчас с более острым осознанием неотложного характера решаемых задач.

Выражение благодарности

ВОЗ благодарит Фонд семьи Ботнар и Центры по контролю и профилактике заболеваний США за их щедрую финансовую поддержку в разработке и публикации настоящего доклада.

Справочная литература

С библиографическим списком цитируемых здесь материалов можно ознакомиться в полном тексте доклада.



Для получения дополнительной информации обращаться:

Всемирная Организация здравоохранения
Департамент по социальным детерминантам здоровья
20 Avenue Appia
1211 Geneva 27
Switzerland

Электронная почта: violenceprevention@who.int
www.who.int/global-status-report-on-violence-against-children-2020

