

# Ключевые рекомендации относительно планирования массовых мероприятий в контексте текущей вспышки COVID-19

Временное руководство  
19 марта 2020 г.



## Введение

В отсутствие надлежащего планирования и эффективного управления массовые мероприятия в силу значительного числа людей могут привести к серьезным последствиям для общественного здравоохранения. Множество документальных источников подтверждает, что массовые мероприятия могут способствовать распространению инфекционных заболеваний. Распространение респираторных инфекций, включая грипп, нередко связывают с массовыми мероприятиями<sup>1</sup>. Передача инфекции может иметь место в течение мероприятия, во время проезда к мероприятию и возвращения с него, а также в местах проживания участников после их возвращения домой.

Цель настоящего документа состоит в том, чтобы обозначить ключевые аспекты планирования, которые должны быть учтены организаторами массовых мероприятий в контексте вспышки нового коронавируса (COVID-19). Настоящий документ следует толковать с учетом документа ВОЗ «Общественное здравоохранение и массовые мероприятия: основные соображения»<sup>2</sup>, в котором содержатся общие рекомендации относительно массовых мероприятий с точки зрения общественного здравоохранения. При составлении настоящего документа использованы предварительные замечания ВОЗ относительно планирования массовых мероприятий в контексте пандемии гриппа (H1N1) 2009 г. и материалы международных совещаний с участием представителей стран, пострадавших от вируса Эбола. Следует также ознакомиться с актуальными техническими [руководящими указаниями ВОЗ относительно COVID-19](#).

В связи с дальнейшим развитием вспышки COVID-19 организаторы мероприятия должны рассматривать следующие три этапа при планировании надлежащих мер реагирования:

- 1) этап планирования – предшествующий мероприятию период, составляющий от нескольких недель до нескольких месяцев, в ходе которого разрабатываются, тестируются и пересматриваются планы охраны здоровья и обеспечения безопасности населения;
- 2) этап реализации мероприятия – период после окончательного согласования планов и начала реализации мероприятия; может включать несколько предшествующих мероприятию недель в случае заблаговременного прибытия участников для проведения тренировок или подготовки;
- 3) этап после проведения мероприятия – период по завершении мероприятия, в ходе которого участники возвращаются в родные страны, а организаторы оценивают реализацию мероприятия и принимают необходимые последующие меры, а также осуществляют планирование с учетом полученного опыта и распоряжаются наследием мероприятия.

## Этап планирования

Планирование обеспечивает создание надежных систем и процедур управления охраной общественного здоровья в течение массового мероприятия. Организаторам следует пересмотреть свои планы и убедиться в их соответствии целевому назначению. Возможно, необходимо получить дополнительные рекомендации в рамках консультаций с экспертами из разных стран.

Общие рекомендации относительно планирования охраны здоровья населения изложены в документе ВОЗ «Общественное

здравоохранение и массовые мероприятия: основные соображения» (упомянут в разделе 1). В данном разделе представлены конкретные меры, которые необходимо принимать в связи со вспышкой COVID-19.

1. Взаимодействие с местными и национальными руководящими органами в сфере здравоохранения.
  - Организаторы мероприятия должны установить прямые контакты с местными и национальными руководящими органами в сфере здравоохранения, включая местного поставщика медицинских услуг, обслуживающего мероприятие.
  - Один из членов организационного комитета и сотрудник соответствующего руководящего органа в сфере здравоохранения должны быть назначены ответственными за взаимодействие. Следует распространить контактные данные, с помощью которых с ответственными лицами можно будет связаться круглосуточно.
  - На протяжении периода планирования необходимо обеспечить регулярный обмен информацией, результатами оценки рисков и планами.
  - Каналы коммуникации, которые будут использовать органы здравоохранения и организаторы, в том числе для связей с общественностью, должны быть согласованы заблаговременно.
2. Оценка рисков

Решение об организации массового мероприятия или о введении ограничений, внесении изменений, переносе или отмене мероприятия должно быть основано на тщательной оценке рисков. Лица, ответственные за планирование мероприятия, проводят оценку рисков совместно с местными и национальными руководящими органами в сфере здравоохранения.

ВОЗ может предложить странам-организаторам консультативную и техническую помощь в оценке рисков для общественного здравоохранения, в случае если речь идет о чрезвычайно популярном или особо многолюдном мероприятии.

Относительно данного аспекта следует учитывать следующие общие соображения.

- В начале этапа планирования должна быть проведена комплексная оценка рисков, которую до начала реализации мероприятия в течение этапа планирования следует регулярно пересматривать, незамедлительно внося необходимые уточнения.
- В проведении оценки рисков, которая должна быть увязана с оценкой безопасности мероприятия, должны участвовать представители руководящих органов в сфере здравоохранения.
- Оценка рисков в отношении COVID-19 должна включать актуальные технические руководящие указания ВОЗ и обеспечение наличия последних данных об эпидемиологической ситуации.
- Оценка рисков, связанных с мероприятием, должна быть согласована с национальной оценкой рисков страны-организатора и включена в нее.

Конкретные соображения в связи с COVID-19.

Конкретные сведения, необходимые для оценки рисков, включают:

- доклады о глобальной ситуации в отношении COVID-19, представленные ВОЗ;
- доклады о национальной ситуации в отношении COVID-19;
- при проведении оценки рисков в отношении COVID-19 следует учитывать как общие характеристики COVID-19, так и конкретные характеристики мероприятия.
- К общим характеристикам COVID-19 относятся:
  - динамика передачи инфекции;
  - вероятное распространение эпидемии в будущем;
  - клиническая тяжесть;
  - варианты лечения, включая имеющиеся лекарственные средства;
  - возможности профилактики, включая вакцины.

К конкретным характеристикам мероприятия, которые следует учитывать, относятся следующие:

- плотность скопления людей;
- характер контактов между участниками (например, концерты или религиозные мероприятия, в помещении или на открытом воздухе, организация площадки мероприятия);
- необходимость или отсутствие необходимости регистрации участников мероприятия;
- профессия участников и вероятность подверженности участников риску до мероприятия;
- число участников, прибывающих из стран или регионов, в которых в течение 14 дней, предшествовавших мероприятию, была зарегистрирована вспышка COVID-19;
- возраст участников; ввиду того что пожилое население, имеющее сопутствующие заболевания, в большей степени подвержено риску заболевания, массовое мероприятие, основную долю участников которого составляет эта группа населения, может быть связано с повышенным уровнем передачи инфекции;
- тип или цель мероприятия (например, спортивное соревнование, фестиваль, религиозное, политическое или культурное мероприятие);
- длительность мероприятия и вид транспорта, используемый участниками. Если длительность массового мероприятия превышает длительность инкубационного периода COVID-19 (14 дней), следует ожидать, что большинство случаев заболевания, обусловленных участием в мероприятии, будет иметь место в течение мероприятия. И наоборот, если длительность массового мероприятия короче инкубационного периода, большинство случаев заболевания будет иметь место по возвращении участников в страны проживания.

Подробно общие принципы, элементы риска и управления рассматриваются в документе ВОЗ «Общественное здравоохранение и массовые мероприятия: основные соображения». Кроме того, предлагается онлайн-курс по обеспечению [готовности системы общественного здравоохранения к массовым мероприятиям](#).

### 3. План действий с учетом вспышки COVID-19

Следует разработать планы действий для снижения уровня всех рисков, выявленных на этапе оценки рисков. Выполнение некоторых действий должны будут взять на себя органы здравоохранения, другие будут распределены между местным поставщиком медицинских услуг и организатором мероприятия. В каждом плане действий следует указывать

ответственных за выполнение соответствующих действий, сроки выполнения, а также сведения о порядке выполнения и исполнителях. План действий должен содержать:

- увязку с национальными планами и мерами реагирования на чрезвычайную ситуацию, вызванную инфекционным заболеванием;
- механизмы командования и контроля, упрощающие оперативную передачу информации, эффективный анализ ситуации и принятие решений;
- требования к скринингу участников мероприятия – будет ли по прибытии проводиться скрининг участников на наличие симптомов COVID-19;
- эпидемиологический надзор за заболеванием и его выявление – например, каков порядок выявления и/или диагностики заболевания у участников;
- лечение – например, как (и где) будут обеспечены изоляция и лечение участников;
- критерии принятия решений – например, кто будет принимать решение о дальнейшем участии или возобновлении участия в мероприятии заразившихся участников; какие критерии будут указывать на необходимость переосмыслить или пересмотреть планы, что будет служить основанием для переноса или отмены мероприятия.

Если принято решение об организации массового мероприятия, в ходе планирования следует предусмотреть меры, нацеленные на:

- выявление и мониторинг событий, связанных с COVID-19, возникающих на мероприятии;
- сокращение распространения вируса;
- ведение и лечение больных;
- распространение соответствующей информации системы здравоохранения о COVID-19.

### 4. Оценка возможностей и ресурсов

При планировании мероприятий следует учитывать в том числе следующие факторы.

- Национальным органам здравоохранения следует оценить потребности в дополнительных ресурсах и потенциале для принятия надлежащих мер по снижению воздействия рисков на местное население в течение и после мероприятия; например, могут понадобиться дополнительные мощности для проведения диагностических исследований, площади для изоляции и лечения больных и ресурсы для отслеживания контактов.
- Организаторам мероприятия следует оценить потребности в ресурсах и имеющиеся ресурсы для реализации всех мер по снижению уровня риска, связанного с COVID-19 и выявленного в ходе оценки рисков.
- Во избежание дублирования или нехватки ресурсов следует согласовать сведения о ресурсах и возможностях с органами здравоохранения и поставщиком медицинских услуг.

### 5. Распространение информации о рисках и план взаимодействия с общественностью

Организаторы мероприятия должны согласовать с органами здравоохранения способы, которыми будет обеспечиваться информирование участников и местного населения о ситуации в области здравоохранения, ключевых событиях, соответствующих рекомендациях и рекомендуемых мерах.

## Этап реализации мероприятия

Мы не располагаем опубликованными эмпирическими данными, касающимися планирования и реализации массовых мероприятий в ходе текущей вспышки COVID-19. Тем не менее должны быть созданы механизмы регулярного обмена информацией между организаторами мероприятия и органами здравоохранения.

Они должны включать в себя:

- механизмы регулярного и полного обмена информацией между организаторами мероприятия и органами здравоохранения;
- механизмы информирования участников о получении медицинских рекомендаций;
- механизмы текущей динамической оценки рисков, проводимой силами органов здравоохранения или организаторов по мере реализации мероприятия;
- механизмы распространения информации среди участников и местного населения, обеспечивающие последовательность распространяемых сведений.

На сегодняшний день отсутствуют научные данные, подтверждающие эффективность скрининга участников с точки зрения затрат.

### 1. Распространение информации о рисках

Распространение информации о рисках – неотъемлемая часть работы по организации массовых мероприятий. Необходимо иметь в виду следующие меры.

- Основная информация, которая распространяется среди местного населения и участников мероприятия, должна быть согласованной и последовательной.
- Следует рассмотреть методы оперативного информирования населения и участников о рисках в случае непредвиденных событий.

Состав распространяемой информации должен быть следующим:

- общая оценка рисков на местном уровне;
- рекомендации по мерам профилактики, особенно относительно респираторного этикета и гигиены рук;
- рекомендации относительно получения помощи в местных учреждениях здравоохранения в случае необходимости, включая порядок получения помощи, не подвергающий риску медицинских работников;
- рекомендации относительно самоизоляции и воздержания от посещения мероприятий при усугублении симптомов;
- информация о признаках и симптомах болезни, включая опасные признаки тяжелой формы заболевания, требующие незамедлительного обращения за врачебной помощью;
- рекомендации относительно самонаблюдения за симптомами и признаками болезни для участников из стран, в которых зарегистрированы случаи заболевания, в том числе относительно измерения температуры тела;
- информация о том, что ВОЗ не рекомендует содержать в карантине туристов, не имеющих признаков заболевания, или вводить какие-либо иные ограничения на перевозки;
- информация о том, что ношение масок рекомендовано участникам с респираторными симптомами (например, кашлем); ношение лицевых масок здоровыми участниками при этом не рекомендуется.

Организаторы мероприятия совместно с органами здравоохранения могут пожелать изучить, необходима ли конкретная информация или рекомендации относительно

потенциальных рисков, которым на массовом мероприятии подвергаются лица из категории повышенного риска развития тяжелой формы заболевания, особенно если в данном районе распространен COVID-19.

С дополнительной информацией о распространении информации о рисках COVID-19 и взаимодействии с местным населением можно ознакомиться, изучив документ «Готовность и меры реагирования механизмов распространения информации о рисках и взаимодействия с местным населением в связи с COVID-19». ВОЗ подготовила [рекомендации ВОЗ для населения в связи с COVID-19](#), а также [комментарий по поводу распространенных мифов о новой болезни](#).

### 2. Эпидемиологический надзор за участниками

Существуют следующие ключевые факторы, которые необходимо учитывать при проведении эпиднадзора.

- Выявление и мониторинг связанных с мероприятием случаев COVID-19 должны рассматриваться в контексте уже существующих схем эпидемиологического надзора с учетом необходимости новых или усовершенствованных механизмов.
- Организаторам в сотрудничестве с местными органами здравоохранения необходимо будет обеспечить наличие систем выявления признаков болезни среди местного населения или участников мероприятия, таких как рост числа людей с симптомами заболевания или повышенное использование патентованных лекарственных средств.
- Системы эпидемиологического надзора должны работать в режиме реального времени или близком к реальному времени, позволяя оперативно принимать ответные меры.
- Системы эпидемиологического надзора должны быть увязаны с оценкой рисков, а любые нестандартные события, выявленные системой эпиднадзора, должны служить основанием для незамедлительного пересмотра оценки рисков.

### 3. Организация диагностических исследований

Совместно с местными органами здравоохранения организаторы должны определить порядок и место проведения обследования участников с симптомами, схожими с проявлениями COVID-19. Организаторам следует обеспечить доступ обслуживающего мероприятия поставщика медицинских услуг к надлежащим средствам диагностики, возможно предоставленным национальными органами здравоохранения. Для этого понадобится также заблаговременно согласовать порядок транспортировки образцов либо транспортировку участников в учреждение, где будут проводиться диагностические исследования.

### 4. Лечебные учреждения

В отношении лечебных учреждений необходимо учитывать следующие соображения:

- Организаторы мероприятия должны учитывать потребности в помещениях для изоляции участников мероприятия с симптомами заболевания, ожидающих осмотра врача. Наличие такой потребности зависит от характера отдельно взятого мероприятия и объема медицинских услуг, оказываемых медицинской службой мероприятия без помощи местных медицинских учреждений. Чтобы подготовить помещения для изоляции, необходимо будет также организовать подготовку медицинских работников, внедрить меры профилактики инфекций и инфекционного контроля в учреждениях здравоохранения и подготовить для персонала средства индивидуальной защиты.
- Организаторам следует продумать порядок лечения и транспортировки в лечебное учреждение заболевших участников с симптомами COVID-19.

Лечение участников с симптомами заболевания, вероятнее всего, следует проводить на базе национального учреждения здравоохранения, располагающего надлежащими мощностями и квалифицированными кадрами, а не на базе медицинской службы мероприятия. Следует также заблаговременно согласовать вопросы, касающиеся необходимого впоследствии финансирования.

- В некоторых случаях участники рассчитывают на возврат в страну проживания в целях получения медицинской помощи, предпочитая не проходить лечение в стране-организаторе. Транспортировка больных COVID-19 возможна лишь специальными авиарейсами с организацией надлежащей изоляции; подобные ресурсы дефицитны, дорогостоящи и не всегда доступны для транспортировки больных с такими заболеваниями, как COVID-19.
- Организаторам следует продумать, каким образом будет организована транспортировка зараженных участников в страну проживания в случае, если продолжительность болезни превысит длительность мероприятия, а предусмотренный ранее метод транспортировки будет недоступен.
- Организаторы мероприятия в сотрудничестве с официальными представителями органов общественного здравоохранения и медицинских учреждений должны оценить возможности системы здравоохранения в области организации поддерживающего лечения, включая возможности госпитализации в отделение интенсивной терапии и проведения искусственной вентиляции легких. Оказание подобных видов помощи по возможности должно быть организовано вблизи места проведения массового мероприятия.
- Следует пересмотреть национальные планы, касающиеся обеспечения товарами медицинского назначения, такими как антибиотики, аппараты искусственной вентиляции легких и средства индивидуальной защиты.

## 5. Принятие решений

В сотрудничестве с местными органами здравоохранения организаторы должны также заблаговременно согласовать критерии, указывающие на необходимость усилить принимаемые меры по снижению уровня рисков либо на необходимость переноса или отмены мероприятия. Заранее согласованные критерии упростят обсуждение подобных вопросов.

- б. Операционные методы сдерживания передачи COVID-19, обусловленной проведением массового мероприятия.

Основные общие принципы сдерживания передачи COVID-19 применимы и к массовым мероприятиям.

- Людям следует рекомендовать воздержаться от участия в мероприятии при ухудшении состояния здоровья.
- При ухудшении состояния здоровья (то есть при повышении температуры тела и появлении кашля) следует остаться дома и воздержаться от посещения работы, школы или пребывания в местах скопления людей до исчезновения симптомов. Это касается не только участников, но и работников мероприятия.
- В целях содействия соблюдению правильной гигиены рук и респираторного этикета в местах проведения массовых мероприятий необходимо обеспечить распространение информационных материалов, ориентированных на разные возрастные группы и уровни грамотности и образования. Кроме того, следует обеспечить наличие во всех общественных помещениях, и особенно в помещениях для оказания медицинской помощи участникам мероприятия, мыла, воды или спиртовых растворов для дезинфекции рук, а также салфеток.
- Обеспечить изоляцию заболевших во время массового мероприятия.

- При составлении планов организаторам следует учитывать вероятность развития у участников и работников массового мероприятия такого симптома COVID-19, как повышенная температура тела, и других типичных симптомов. Следует предусмотреть создание карантинных блоков на базе амбулаторий / помещений для оказания медицинской помощи по месту проведения мероприятия, где заболевшие смогут проходить первоначальный осмотр и медицинскую сортировку. Больным могут быть выданы маски для предотвращения формирования инфекционных аэрозолей в результате кашля и чихания. Карантинный блок должен быть обеспечен материалами, необходимыми для соблюдения гигиены рук и респираторного этикета. Кроме того, медицинские работники, посещающие больных, должны использовать маску, которая подлежит немедленной утилизации после контакта с заболевшими, и после посещения больных тщательно дезинфицировать руки.
- Лицам, совершающим международные поездки, рекомендуется соблюдать обычные меры предосторожности:
  - При появлении до, во время или после поездки симптомов, указывающих на острое респираторное заболевание, рекомендуется обратиться за медицинской помощью и сообщить врачу о том, какие страны были посещены в ходе поездки.
  - Органам здравоохранения следует через медицинских специалистов, медицинские учреждения, обслуживающие туристов, туристические бюро, операторов пассажирских перевозок и пункты пересечения границ распространять информацию о способах уменьшения риска острых респираторных инфекций среди лиц, совершающих поездки.
- По возможности необходимо снизить скученность; кроме того, организаторам мероприятия следует ввести меры ограничения близких контактов между людьми в ходе массового мероприятия (например, повысить частоту движения транспорта, обеспечить дифференциацию потоков прибывающих и убывающих участников, свести к минимуму скопление людей в санитарных пунктах и зонах распределения продуктов питания и воды).

## Анализ ситуации после мероприятия

По окончании массового мероприятия, необходимо учесть следующие факторы.

### 1. После мероприятия

При наличии у органов здравоохранения подозрений в передаче COVID-19 в течение мероприятия организаторам и участникам мероприятия следует поддержать принимаемые органами власти меры реагирования.

- Организаторы мероприятия должны взаимодействовать с органами здравоохранения и передавать сведения обо всех участниках с симптомами заболевания (посещенные страны, контакты, визовые процедуры, бронирование гостиничных номеров и т. д.).
  - При появлении симптомов заболевания во время пребывания в стране-организаторе, включая время проведения мероприятия, больной обязан изолировать себя от окружающих, обратиться за медицинской помощью и уведомить соответствующие органы здравоохранения о потенциальном контакте с вирусом как в стране – организаторе мероприятия, так и по возвращении в страну проживания.
- ### 2. Распространение информации о рисках среди участников, покидающих страну-организатора
- В силу клинических причин и требований Международных медико-санитарных правил может понадобиться уведомить страны проживания участников, покидающих страну-организатора, обо всех случаях заражения COVID-19 в течение мероприятия.

- Организаторам также необходимо предусмотреть предоставление участникам и, возможно, системе здравоохранения в стране проживания участника информации о результатах исследования, полученных по завершении мероприятия.

### 3. Анализ полученного опыта

Как и во всех других случаях, по завершении мероприятия следует провести анализ полученного опыта для передачи его результатов организаторам будущих мероприятий.

### 4. Наследие

Как правило, в условиях международной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения массовые мероприятия не проводятся, однако в зависимости от результатов оценки рисков такие мероприятия могут быть организованы. Организаторы должны рассматривать массовое мероприятие как возможность усовершенствовать методы работы и обязаны передать полученные знания организаторам будущих мероприятий и стране-организатору.

## Библиография

1. Rashid H, Haworth E, Shafi S, Memish ZA, Boov R. Pandemic influenza: mass gatherings and mass infections. *Lancet* 2008;8:526–7.

2. Всемирная организация здравоохранения. [Общественное здравоохранение и массовые мероприятия: основные соображения](#). Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2019 (по состоянию на 20 апреля 2020 г.).
3. World Health Organization. [Interim planning considerations for mass gatherings in the context of pandemic \(H1N1\) 2009 influenza](#). Geneva: World Health Organization; 2009 (по состоянию на 20 апреля 2020 г.).
4. Всемирная организация здравоохранения. [Временное руководство для международных мероприятий, в которых принимают участие лица из стран, пострадавших от БВВЭ](#). Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2014 (по состоянию на 20 апреля 2020 г.).
5. World Health Organization. [Risk communication and community engagement \(RCCE\) readiness and response to the 2019 novel coronavirus\(2019-nCoV\)](#). Geneva: World Health Organization; 2020 (по состоянию на 20 апреля 2020 г.).

ВОЗ продолжает внимательно следить за ситуацией для выявления любых изменений, которые могут повлиять на содержание данных временных рекомендаций. В случае возникновения таких изменений ВОЗ выпустит следующую обновленную версию. В противном случае срок действия настоящих временных рекомендаций составляет 2 года после даты публикации.

© Всемирная организация здравоохранения, 2020. Некоторые права защищены. Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии [CC BY-NC-SA3.0 IGO](#).

Originally issued in English by the World Health Organization HQ in Geneva, under the title Key planning recommendations for mass gatherings in the context of COVID-19: interim guidance, 19 March 2020.