



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Проект от 3 февраля 2020 г.

Новый коронавирус 2019 г.
(2019-нКoB)

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ГОТОВНОСТИ
И РЕАГИРОВАНИЯ**

© Всемирная организация здравоохранения, 2020. Некоторые права защищены. Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии Creative Commons 3.0 IGO «С указанием авторства – Некоммерческая – Распространение на тех же условиях» (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo>).

Лицензией допускается копирование, распространение и адаптация публикации в некоммерческих целях с указанием библиографической ссылки согласно нижеприведенному образцу. Никакое использование публикации не означает одобрения ВОЗ какой-либо организации, товара или услуги. Использование логотипа ВОЗ не допускается. Распространение адаптированных вариантов публикации допускается на условиях указанной или эквивалентной лицензии Creative Commons. При переводе публикации на другие языки приводится библиографическая ссылка согласно нижеприведенному образцу и следующая оговорка: «Настоящий перевод не был выполнен Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). ВОЗ не несет ответственности за его содержание и точность. Аутентичным подлинным текстом является оригинальное издание на английском языке».

Любое урегулирование споров, возникающих в связи с указанной лицензией, проводится в соответствии с согласительным регламентом Всемирной организации интеллектуальной собственности.

Используемые в настоящей публикации обозначения и приводимые в ней материалы не означают выражения мнения ВОЗ относительно правового статуса любой страны, территории, города или района или их органов власти или относительно делимитации границ. Штрихпунктирные линии на картах обозначают приблизительные границы, которые могут быть не полностью согласованы.

Упоминание определенных компаний или продукции определенных производителей не означает, что они одобрены или рекомендованы ВОЗ в отличие от аналогичных компаний или продукции, не названных в тексте. Названия патентованных изделий, исключая ошибки и пропуски в тексте, выделяются начальными прописными буквами.

ВОЗ приняты все разумные меры для проверки точности информации, содержащейся в настоящей публикации. Однако данные материалы публикуются без каких-либо прямых или косвенных гарантий. Ответственность за интерпретацию и использование материалов несет пользователь. ВОЗ не несет никакой ответственности за ущерб, связанный с использованием материалов.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБ ЭТОМ ДОКУМЕНТЕ	4
ОЦЕНКА СИТУАЦИИ	5
Эпидемиологический обзор на 1 февраля 2020 г.	5
Оценка риска	6
Рекомендации Комитета по чрезвычайной ситуации	7
СТРАТЕГИЯ РЕАГИРОВАНИЯ	8
А) Быстрая организация международной координации и оперативной поддержки	9
Координация взаимодействия с партнерами	9
Эпидемиологический анализ и прогнозирование	10
Информирование о рисках и борьба с информационной эпидемией	11
Лабораторные исследования и диагностика	11
Специальные знания и рекомендации	12
Координация цепи поставок на случай пандемии	13
Поездки и торговля	13
В) Увеличение масштабов мероприятий по повышению уровня готовности и реагирования стран	14
Координация на уровне стран	15
Информирование о рисках и взаимодействие с местными сообществами	15
Эпиднадзор	15
Пункты въезда	16
Группы быстрого реагирования	16
Национальные лабораторные системы	16
Профилактика инфицирования и инфекционный контроль	17
Ведение случаев и бесперебойная работа основных служб	18
Управление логистикой, закупками и поставками	18
С) Ускорение приоритетных научных исследований и инноваций	19
Совершенствование глобальной координации всех заинтересованных сторон	19
Поддержка четких и прозрачных процессов определения приоритетных областей научных исследований и инноваций	19
Создание общих платформ для стандартизированных процессов, протоколов и инструментов, а также для обмена образцами, данными и информацией	20
МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА	21
ПОТРЕБНОСТЬ В РЕСУРСАХ	23

ОБ ЭТОМ ДОКУМЕНТЕ

Тридцать первого декабря 2019 г. ВОЗ получила уведомление о ряде случаев пневмонии в городе Ухань провинции Хубэй, Китай. Неделю спустя, 7 января 2020 г., органы власти Китая подтвердили, что речь идет о новом коронавирусе, вызвавшем указанные случаи пневмонии (см. хронологию развития вспышки ниже). Новому вирусу было временно присвоено название 2019-нКоВ.

С момента получения первых сообщений о случаях заболевания ВОЗ и ее партнеры ведут работу с органами власти Китая и международными экспертами с целью получения более подробной информации о вирусе, в частности о путях его передачи, подвергающихся наиболее высокому риску группам населения, клинических проявлениях заболевания, а также о наиболее эффективных способах выявления, прерывания и сдерживания передачи от человека к человеку.

В стратегическом плане по обеспечению готовности и реагирования излагаются меры общественного здравоохранения, которые международное сообщество планирует осуществить с целью способствовать всем странам в повышении уровня готовности и реагирования на 2019-нКоВ. Документ отражает накопленную на сегодняшний день информацию о вирусе и преобразует эти знания в стратегические меры, позволяющие направить усилия всех стран и международных партнеров в процессе разработки национальных и региональных оперативных планов с учетом конкретных условий.

Хронология начальных этапов вспышки 2019-нКоВ

30/12/2019

Национальная комиссия по здравоохранению Китая получает уведомление о ряде случаев пневмонии неизвестного происхождения в городе Ухань.

01/01/2020

Закрыт оптовый рынок морепродуктов в Ухане.

07/01/2020

Получен изолят нового коронавируса.

13/01/2020

Зафиксирован первый случай в Таиланде.

11/01/2020

Зафиксирован первый летальный исход.

12/01/2020

Зафиксированы первые случаи инфицирования медперсонала, контактировавшего с заболевшими 2019-нКоВ.

16/02/2020

Зафиксирован первый случай в Японии.

19/01/2020

Зафиксирован первый случай в Республике Корея; два случая в Пекине и один случай в Гуандуне.

20/01/2020

ВОЗ и общественности представлена генетическая последовательность вируса; вирус получил временное название 2019-нКоВ.

24/01/2020

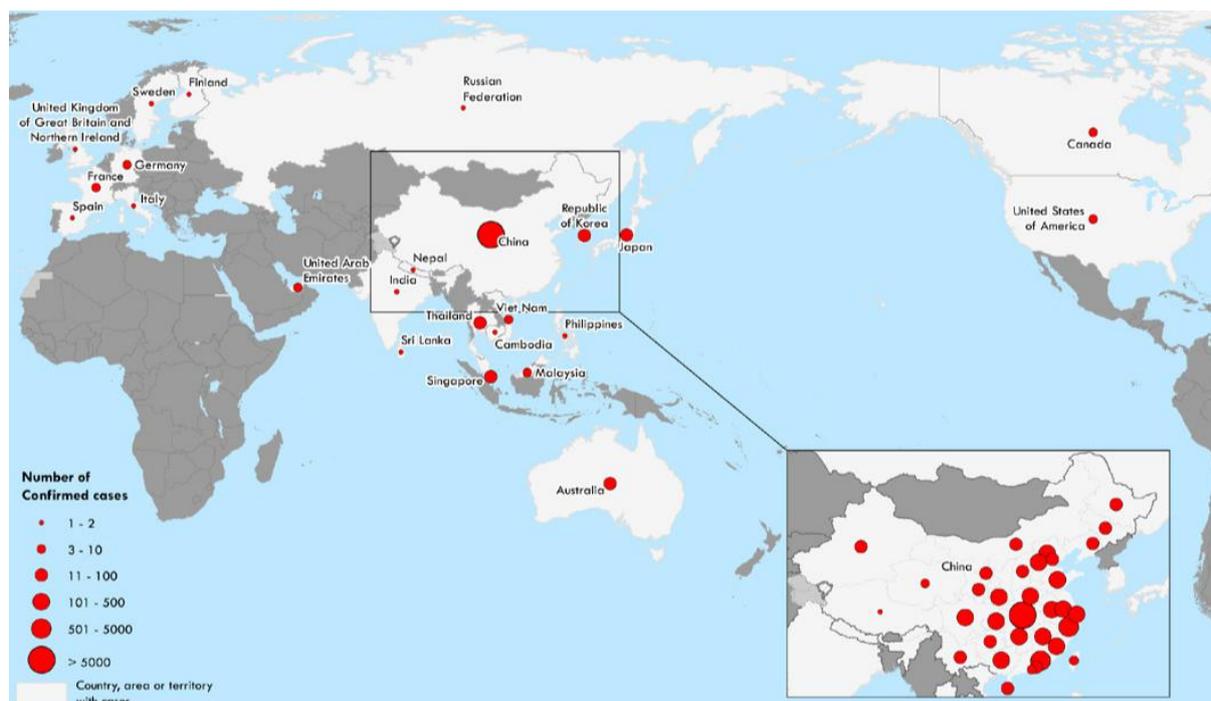
В Китае зафиксировано 835 случаев (549 в провинции Хубэй). Поступают сообщения о выявлении случаев во всех провинциях, кроме одной.

ОЦЕНКА СИТУАЦИИ

Эпидемиологический обзор на 1 февраля 2020 г.

- Во всем мире зарегистрировано 11 953 подтвержденных случая 2019-нCoV (рис. 1).
- Из общего числа случаев заболевания 11 821 случай зарегистрирован в Китае.
- В Китае 60,5% всех случаев с начала вспышки зафиксированы в провинции Хубэй. Оставшиеся 39,5% случаев выявлены в 33 провинциях, регионах и городах. Второй по числу случаев после провинции Хубэй является провинция Чжэцзян (599 случаев).
- За пределами Китая подтверждено 132 случая в 23 странах (рис. 1).
- Из числа случаев, зафиксированных за пределами Китая, 14 являются следствием вторичной передачи.
- На данный момент зарегистрировано 259 летальных исходов.

Рисунок 1. Распространение случаев 2019-нCoV по состоянию на 1 февраля 2020 г.



Границы, названия и обозначения, используемые на данной карте, не отражают какого-либо мнения Всемирной организации здравоохранения относительно юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района или их органов власти, либо относительно делимитации их границ. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, в отношении которых пока еще может быть не достигнуто полное согласие.

Источник данных: Всемирная организация здравоохранения, Национальная комиссия по здравоохранению Китая

Карта: Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения

© Всемирная организация здравоохранения, 2020. Все права защищены.

Эпидемиологические данные свидетельствуют о том, что 2019-нКоВ может передаваться от человека к человеку. Во время предшествующих вспышек, вызванных коронавирусами, в том числе коронавирусом ближневосточного респираторного синдрома (БВРС-КоВ) и коронавирусом тяжелого острого респираторного синдрома (ТОРС-КоВ), передача от человека к человеку чаще всего происходила капельным путем, при личном контакте и через зараженные предметы. Способы передачи 2019-нКоВ, по всей вероятности, те же.

По-прежнему имеются сомнения относительно точного зоонозного (животного) происхождения 2019-нКоВ. Вирус был выделен в образцах, взятых из окружающей среды на рынке живых животных в Ухане, и в нескольких случаях заражения людей была эпидемиологически установлена связь с этим рынком. Другие коронавирусы, такие как ТОРС и БВРС, тоже являются зоонозными и могут передаваться от животных (циветов и одnogорбых верблюдов, соответственно) человеку.

Оценка риска

ВОЗ оценивает риск как очень высокий на территории Китая и высокий – на региональном и общемировом уровнях. В числе факторов, требующих учета, следующие:

- **Вероятность дальнейшего распространения.** Передача от человека к человеку, в том числе передача внутри семьи и в медицинских учреждениях, подтверждена в Ухане и в нескольких городах за пределами Китая. Масштабы вспышки в Китае продолжают стремительно увеличиваться, и в настоящее время вспышка охватывает все (31) регионы материкового Китая. Привычно большие объемы внутренних и международных пассажирских перевозок дополнительно увеличились в связи с празднованием Нового года по лунному календарю. За пределами Китая продолжают регистрироваться завозные случаи заболевания, и в ряде стран подтверждена вторичная передача. Быстрое выявление вируса осложняют такие факторы, как ограниченный потенциал тестирования во многих странах мира, неспецифические симптомы острого респираторного заболевания, вызываемого инфекцией 2019-нКоВ, при одновременной циркуляции других респираторных патогенов.
- **Потенциальное воздействие на здоровье человека.** Вирус может быть причиной тяжелого заболевания и смерти, хотя в большинстве случаев болезнь, как представляется, имеет умеренную тяжесть. Тем не менее, сохраняется неясность по многим вопросам, в том числе относительно полных масштабов текущей вспышки в Китае и полной клинической картины заболевания, включая вопрос о распространенности случаев с незначительной симптоматикой.
- **Эффективность текущих мер обеспечения готовности и реагирования.** Китай выделил значительные ресурсы на осуществление мер общественного здравоохранения по борьбе с вирусом и клиническому ведению случаев заболевания, и предпринял такие шаги, как введение карантина в городах и широкомасштабное ограничение транспортного сообщения между населенными пунктами. Необходимо проводить постоянную оценку эффективности принимаемых мер и их корректировку по мере развития ситуации. До настоящего времени страны, сообщившие о завозных случаях, демонстрируют эффективное и действенное осуществление мер по эпиднадзору и реагированию.

Тем не менее, имеются страны, в меньшей степени готовые к выявлению завозных случаев и реагированию на них. Слухи, заблуждения и дезинформация, распространяемые онлайн через социальные сети, могут негативно влиять на принятие ответных мер и обращение за медицинской помощью.

Рекомендации Комитета по чрезвычайной ситуации

По рекомендации Комитета по чрезвычайной ситуации 30 января 2020 г. Генеральный директор ВОЗ объявил вспышку 2019-нCoV чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (ММСП, 2005 г.). Генеральным директором и Комитетом по чрезвычайной ситуации выпущены [временные рекомендации](#)¹ для Китайской Народной Республики и других стран.

Комитет по чрезвычайной ситуации также выступил с рекомендациями для ВОЗ и приветствовал предстоящее прибытие в Китай сводной технической миссии ВОЗ. Миссии следует изучить и поддержать усилия по поиску источника инфекции в животном мире, установлению всего спектра клинических проявлений заболевания, его тяжести и масштабов передачи инфекции от человека к человеку среди населения и в лечебных учреждениях, а также содействовать усилиям по противодействию вспышке. Данная миссия призвана предоставить международному сообществу информацию, помогающую получить более полное представление о ситуации и ее последствиях и способствующую эффективному осуществлению мер общественного здравоохранения в ответ на распространение вируса. Комитет рекомендовал ВОЗ продолжать взаимодействие с созданными ею сетями технических экспертов для анализа оптимальных способов сдерживания данной вспышки в глобальном масштабе и активизировать предоставление поддержки в области обеспечения готовности и принятия ответных мер, особенно в уязвимых странах и регионах.

¹ Заявление по итогам второго совещания Комитета по чрезвычайной ситуации в соответствии с Международными медико-санитарными правилами, в связи со вспышкой заболевания, вызванного новым коронавирусом 2019 г. (нCoV), см.: [https://www.who.int/ru/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-\(2005\)-emergency-committee-regarding-the-outbreak-of-novel-coronavirus-\(2019-ncov\)](https://www.who.int/ru/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-(2005)-emergency-committee-regarding-the-outbreak-of-novel-coronavirus-(2019-ncov)) (по состоянию на 7 февраля 2020 г.)

СТРАТЕГИЯ РЕАГИРОВАНИЯ

Основная цель стратегического плана по обеспечению готовности и реагирования состоит в том, чтобы прервать дальнейшую передачу 2019-нCoV в Китае и в других странах и смягчить негативное воздействие вспышки во всех странах.

С учетом вышеизложенного стратегическими задачами плана являются:

- Ограничение передачи инфекции от человека к человеку, в частности сокращение вторичного инфицирования среди лиц, состоящих в близком контакте с заболевшими, и медицинских работников, предупреждение дальнейшего усиления передачи, а также предупреждение дальнейшего распространения вспышки за пределы Китая.
- Раннее выявление пациентов, их изоляция и оказание им медицинской помощи, включая оптимизированную помощь инфицированным пациентам.
- Выявление и сокращение передачи вируса от животных к человеку.
- Заполнение пробелов в знаниях, относящихся к клинической тяжести, масштабам передачи и инфицирования, вариантам лечения, а также ускорению продвижения вперед в области диагностики, терапии и вакцин.
- Информирование всех сообществ о критических факторах риска и текущих событиях, а также противодействие распространению дезинформации.
- Сведение к минимуму социально-экономических последствий путем укрепления многоотраслевых партнерств.

Решение этих задач может быть достигнуто следующими действиями:

- А) Быстрое создание механизмов международной координации в целях оказания стратегической, технической и оперативной поддержки путем использования существующих механизмов и партнерств.
- В) Нарастивание масштабов осуществления мероприятий по обеспечению готовности и реагирования, в том числе повышение готовности к быстрому выявлению, диагностике и лечению случаев заболевания; по мере возможности, выявление и дальнейшее наблюдение за контактами (первоочередное внимание должно уделяться местам повышенного риска, таким как лечебные учреждения); профилактика и борьба с инфицированием в лечебных учреждениях; реализация мер, направленных на охрану здоровья лиц, совершающих поездки; повышение осведомленности населения путем информирования о рисках и взаимодействия с местными сообществами.
- С) Ускорение научных исследований и инноваций в приоритетных областях, с тем чтобы поддержать процесс четкого и прозрачного определения приоритетных направлений исследований и инноваций в целях ускорения и увеличения масштабов исследований, разработок и справедливого доступа к возможным медицинским средствам, вакцинам и диагностическим тестам. Все это позволит создать единую платформу для стандартизации процессов, протоколов и инструментов и содействовать междисциплинарным и объединенным исследованиям в сочетании с мерами реагирования.

Стратегия реагирования составлена с учетом ряда допущений, относящихся к области планирования. В силу значительной неопределенности относительно масштабов вспышки в Китае, трансмиссивности вируса и полного спектра клинических проявлений заболевания, необходима регулярная корректировка стратегии по мере заполнения вышеназванных пробелов.

Текущий план по обеспечению реагирования предполагает, что имеет место передача от человека к человеку, которая может усиливаться в конкретных условиях, в частности в медицинских учреждениях. Мы предполагаем также, что передача вируса от человека к человеку широко распространена в провинции Хубэй и, возможно, в других многонаселенных центрах Китая.

Ожидается, что, пока вспышка в Китае продолжается, будет продолжаться распространение инфекции за пределы страны. Несмотря на то, что первоочередное внимание в рамках принятия ответных мер будет уделяться быстрому выявлению и изоляции пациентов в случае завоза инфекции, существует риск возникновения очагов инфекции в результате местной передачи за пределами Китая. Возможны ситуации, когда странам может потребоваться оперативная помощь для укрепления потенциала в целях выявления таких завозных случаев и принятия ответных мер. Тем не менее, сохраняется значительная неопределенность в отношении масштабов дальнейшего распространения вируса за пределами Китая, поэтому странам необходимо иметь планы действий для смягчения связанных с этим проблем.

А) Быстрая организация международной координации и оперативной поддержки

Координация взаимодействия с партнерами

В целях обеспечения эффективной координации деятельности международных партнеров и заинтересованных сторон, как указывалось выше, на глобальном, региональном и страновом уровнях, ВОЗ при необходимости сформирует интегрированные группы по управлению инцидентами на глобальном, региональном и страновом уровнях. Эти группы будут обеспечивать постоянный обмен информацией между лицами, ответственными за управление в чрезвычайной ситуации, на различных географических уровнях реагирования в тесном взаимодействии с правительствами стран, партнерами из различных секторов и службами на всех уровнях. Более подробная характеристика координационных механизмов приводится ниже, с разделением по видам партнеров и географическому охвату деятельности.

Глобальная координация	GOARN и ГУИ	Учреждения ООН и партнеры по гуманитарной деятельности	Экспертные и научно-исследовательские сети	Финансовые партнеры
Региональная координация				
Координация на уровне стран				

Глобальный уровень

Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) Организации Объединенных Наций (ООН) соберется 4 февраля и, возможно, примет решение об использовании стандартных операционных процедур в рамках общесистемного протокола введения в действие расширенных общесистемных мер гуманитарного реагирования для контроля за вспышками инфекционных заболеваний (апрель 2019 г.), в соответствии с которым ответные меры ООН в связи с ситуацией будут координироваться ВОЗ с помощью механизмов, созданных в рамках ее программы по стратегическому руководству.

ВОЗ совместно с основными оперативными партнерами создала Группу поддержки в управлении инцидентами (Incident Management Support Team) (ГПУИ) под руководством Генерального директора. Генеральный директор на регулярной основе будет собирать основных партнеров

по техническим вопросам и ответной деятельности с целью предоставления обновленной информации о вспышке и принятия решений.

В рабочем порядке координация взаимодействия партнеров по ответной деятельности будет осуществляться с помощью Глобальной сети оповещения о вспышках заболеваний и ответных действий (GOARN), в состав которой входят экспертные учреждения, НПО и организации в системе Красного Креста и Красного Полумесяца. GOARN будет координировать глобальные усилия по эпиднадзору, эпидемиологии, моделированию, диагностике, медицинской помощи и лечению, а также иные пути выявления инфекции, ведения случаев и ограничения дальнейшей передачи вируса. Председателем таких совещаний будет руководитель сети GOARN.

Региональный уровень

Региональными бюро ВОЗ сформированы региональные ГПУИ под руководством региональных директоров. Такие ГПУИ будут осуществлять общую координацию мероприятий по обеспечению готовности и реагированию в своих регионах в рамках различных функций. ГПУИ регионального уровня будут работать в тесном контакте с ГПУИ глобального уровня в целях мобилизации ресурсов для поддержки стран и мониторинга осуществляемых ими мероприятий.

Страновой уровень

ВОЗ с помощью региональных ГПУИ будет предоставлять рекомендации и содействовать национальным органам управления при чрезвычайных ситуациях в реализации усовершенствованных рекомендаций по эпиднадзору; а также в информировании общественности о рисках, связанных с поездками и торговлей; ведении завозных случаев; принятии ответных мер в случае локальных вспышек.

Во всех странах, где по решению МПК задействован общесистемный протокол введения в действие расширенных общесистемных мер гуманитарного реагирования для контроля за вспышками инфекционных заболеваний, будут созданы гуманитарные страновые группы с соответствующими местным условиям координационными структурами, в рамках которых вклад и поддержка ООН будут координироваться Резидентом-координатором ООН совместно с главой странового представительства ВОЗ в качестве основного технического руководителя, если потребуется поддержка со стороны менеджера по инцидентам ВОЗ. Будут развернуты субнациональные координационные центры, позволяющие, в частности, обеспечить участие неправительственных организаций / гражданского общества, и организациям-членам МПК будет предложено безотлагательно развернуть кадровые резервы. В подобных обстоятельствах будут также предоставлены пакет технических рекомендаций, необходимые материалы и оборудование, а также оперативная поддержка.

Эпидемиологический анализ и прогнозирование

Для того чтобы взять вспышку под контроль, необходимо как можно скорее получить ответ на два вопроса: 1) каковы масштабы вспышки и какова наиболее вероятная траектория распространения вируса в Китае, а также 2) каковы риск и траектория распространения вируса за пределами Китая. Эпидемиологический анализ и прогнозирование – это основные инструменты, позволяющие получить ответ на вышеизложенные вопросы.

Как можно раньше начатое эпидемиологическое расследование вспышки чрезвычайно важно для того, чтобы быстро взять новый вирус под контроль, устраняя все неясности. Данные, собранные в рамках подобных исследований, позволяют уточнить рекомендации в отношении эпиднадзора и определения случаев, охарактеризовать основные свойства эпидемиологической передачи 2019-нКоВ, способствовать пониманию распространения, тяжести, спектра клинических проявлений заболевания, его воздействия на население, а также использовать информацию в целях оперативного моделирования для осуществления контрмер.

Точный анализ и прогнозирование невозможны без своевременного получения точных данных. ВОЗ совместно с партнерами уже оперативно предприняла шаги для создания глобальной системы эпиднадзора, позволяющей при необходимости собирать стандартизированные данные на уровне отдельных случаев и агрегировать их для стран с устойчивой передачей. Партнеры продолжают тесно сотрудничать в целях использования этих данных наряду с наборами данных иного рода (например, данных в отношении объема поездок и торговли, миграционных моделей, исследований осведомленности и отношения) для прогнозирования эпидемиологических тенденций на национальном и глобальном уровнях, с тем чтобы в основу национальных и глобальных планов по обеспечению готовности и реагирования были положены самые надежные и точные аналитические данные.

Наиболее свежие эпидемиологические данные в настоящее время ежедневно публикуются ВОЗ в виде отчетов о ситуации. В целях содействия обмену информацией партнерам необходимо поддерживать официальные каналы коммуникации между государствами-членами, международными организациями, основными заинтересованными сторонами и техническими/профессиональными ассоциациями.

Информирование о рисках и борьба с информационной эпидемией

Вспышка 2019-нCoV и принятие ответных мер сопровождаются информационной эпидемией: появлением чрезмерного количества информации (временами точной, временами – нет), что осложняет для населения поиск достоверных источников и надежных рекомендаций. В связи с высоким спросом на своевременно предоставляемую и достоверную информацию о 2019-нCoV группы технических специалистов ВОЗ по информированию о рисках и работе с социальными сетями тесно сотрудничают с целью отслеживания мифов и слухов и реагирования на них. Совместно с партнерами специалисты ВОЗ ведут круглосуточную работу по выявлению наиболее распространенных слухов, которые могут нанести вред здоровью людей, например ложная информация о мерах профилактики и лечения. Такого рода мифы опровергаются с использованием фактических данных. Совместно с партнерами ВОЗ обеспечивает распространение информации общественного здравоохранения и рекомендаций в отношении 2019-нCoV (включая опровержение слухов) в социальных сетях (Twitter, Facebook, Instagram, LinkedIn, Pinterest) и на вебсайтах организаций.

Кроме того, расширяющаяся группа организаций глобального реагирования, таких как Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК), в координации с ВОЗ обеспечивает распространение и применение биомедицинских рекомендаций на уровне сообществ. Такие организации активно работают на глобальном, региональном и национальном уровнях, добиваясь, чтобы мнение затронутого населения учитывалось при разработке ответных мер. Обеспечение проверки, адаптации и локализации глобальных рекомендаций и коммуникативных сообщений позволит странам более эффективно бороться со вспышкой 2019-нCoV.

Лабораторные исследования и диагностика

Партнеры будут вести совместную работу по наращиванию глобального диагностического потенциала для выявления 2019-нCoV с целью улучшения эпиднадзора и отслеживания дальнейшего распространения заболевания. Усилия общественного здравоохранения по ограничению распространения вируса и улучшению контроля за заболеванием в странах, где выявлены завозные случаи, в решающей степени зависят от способности выявить патоген. Совместно с партнерами ВОЗ задействовала сеть специализированных референс-лабораторий с подтвержденным опытом молекулярного выявления коронавирусов. Подобные международные лаборатории будут содействовать национальным лабораториям в подтверждении новых случаев.

Совместно с партнерами ВОЗ примет все необходимые меры для того, чтобы обеспечить наличие и доступность тест-систем, в том числе путем проверки эффективности имеющихся научных разработок и тест-систем, доступных на коммерческой основе. ВОЗ будет вести работу с коммерческими и некоммерческими организациями, располагающими потенциалом для производства и распространения впервые разработанных систем молекулярной диагностики 2019-нКоВ. ВОЗ начнет оказывать поддержку своим региональным и страновым бюро в целях обеспечения доступности таких тест-систем, начиная с первой недели февраля 2020 г.

Специальные знания и рекомендации

10 января ВОЗ опубликовала адресованный всем странам комплект информационных документов в отношении подготовки и реагирования на отдельные случаи и очаги 2019-нКоВ, в том числе относительно ведения подозрительных случаев, способов выявления заболевших и наблюдения за ними, отбора и анализа лабораторных образцов, лечения пациентов, предупреждения дальнейшего распространения вируса, борьбы с передачей инфекции в медицинских учреждениях, поддержания необходимого запаса и поставок материалов, а также информирования общественности об инфекции 2019-нКоВ.

Рекомендации разрабатывались на основе материалов, имеющихся в отношении БВРС-КоВ, и уточнялись при содействии глобальной сети партнеров из затронутых стран, а также партнеров, обладающих опытом в сфере лабораторной диагностики, клинического ведения, профилактики и борьбы с инфекциями, математического моделирования, коммуникации рисков и взаимодействия с местными сообществами.

По мере поступления информации регулярно пересматривается и обновляется полный комплект технических рекомендаций ВОЗ, включая перечисленные ниже.

- Определение случая заболевания человека в результате инфицирования 2019-нКоВ в целях эпиднадзора.
- Временные рекомендации по лабораторному тестированию на 2019-нКоВ и протоколы для осуществления молекулярной диагностики 2019-нКоВ.
- Клиническое руководство по ведению пациентов с тяжелыми острыми респираторными инфекциями при подозрении на инфицирование 2019-нКоВ.
- Уход на дому за пациентами с подозрением на инфекцию, вызванную 2019-нКоВ при легком течении заболевания, и тактика ведения контактных лиц.
- Руководство по обеспечению готовности и принятию первоначальных мер реагирования в области информирования о рисках и взаимодействия с местными сообществами.
- Рекомендации в отношении предупреждения передачи инфекции от животных к человеку.
- Раннее расследование случаев с подозрением на 2019-нКоВ.

Был также распространен перечень контрольных вопросов по оценке готовности стран, чтобы помочь страновым группам при анализе имеющихся возможностей для выявления отдельных случаев и вспышек с подозрением на 2019-нКоВ, их ведения и принятия ответных мер. Список оборудования и изделий медицинского назначения, необходимых для борьбы с 2019-нКоВ, содержит перечень материально-технических средств, необходимых для эпиднадзора, лабораторного анализа, клинического ведения, а также профилактики и контроля инфекции.

Глобальная координация специальных знаний в области лабораторного тестирования, клинического ведения, профилактики и контроля инфекции, информирования о рисках и взаимодействия с местными сообществами, а также математического моделирования будет способствовать систематическому сбору актуальной информации и ее включению в публикуемые руководства.

Координация цепи поставок на случай пандемии

Партнеры будут использовать имеющиеся у них экспертные знания при количественной оценке глобальных потребностей в зависимости от различных сценариев вспышки, а также при координации механизмов закупок и поставок с целью добиться того, чтобы наиболее нуждающиеся страны и группы населения имели гарантированный доступ к жизненно необходимым товарам и оборудованию. На практике это потребует сбора и анализа всей информации, поступающей от партнерских сетей для формирования сценариев поставок на основе перечня наиболее нуждающихся затронутых стран и групп населения, числа пациентов, которым необходимо лечение, а также численности населения, которое необходимо защитить. Такой анализ позволит задействовать необходимых специалистов в области медицинской логистики на региональном и местном уровнях в целях оптимизации снабжения. Для определения текущего и прогнозируемого наличия наиболее необходимых материалов и оборудования будут задействованы Сеть цепей поставок на случай пандемии и координационный механизм, что позволит обеспечить координацию доставки соответствующих материалов и оборудованию туда, где они наиболее необходимы.

Для обеспечения поддержки на страновом уровне при необходимости партнерами будут созданы надлежащие операционные механизмы для обеспечения остро необходимых поставок со стороны частного сектора и поставщиков логистических услуг и оговорены обязательства производителей и оптовых поставщиков в целях обеспечения закупок критически важных материалов и оборудования, предупреждения их дефицита и смягчения последствий перебоев в поставках и затоваривания. На случай широкомасштабной передачи в уязвимых странах будут разработаны планы действий по предотвращению перебоев в поставках продовольствия и необходимых товаров (немедицинского назначения).

Поездки и торговля

Фактические данные свидетельствуют о том, что ограничение перемещения людей и товаров в случае чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения может быть неэффективным, затруднять оказание жизненно необходимой помощи и технической поддержки, мешать ведению бизнеса и негативно влиять на экономическую ситуацию в затронутых странах и странах, являющихся их торговыми партнерами. Тем не менее, при определенных обстоятельствах, таких как наличие неопределенности в отношении тяжести заболевания и путей его передачи, меры по временному ограничению перемещения людей могут быть полезны на начальном этапе вспышки, так как они позволяют реализовать мероприятия по обеспечению готовности и ограничить международное распространение потенциально высококонтагиозной инфекции. В таких случаях странам рекомендуется провести анализ рисков и экономической эффективности подобных ограничений до их введения, чтобы убедиться в их целесообразности.

Под эгидой ВОЗ опубликованы и будут регулярно обновляться рекомендации в отношении международных поездок и торговли, в том числе рекомендации для лиц, совершающих международные поездки, а также рекомендации в отношении скрининга на въезде и выезде из стран.

ВОЗ продолжит осуществлять мониторинг дополнительных медико-санитарных мер, принимаемых странами в ответ на текущую вспышку в соответствии с ММСП (2005 г.). В случае осуществления мероприятий, которые существенно нарушают международное движение (запрет на поездки, отказ во въезде или отправлении лиц и грузов более, чем на 24 часа), в соответствии со Статьей 43 ММСП (2005 г.) государства-участники обязаны предоставить ВОЗ обоснование таких мер с точки зрения общественного здравоохранения, а ВОЗ обязана передать эту информацию другим государствам-участникам.

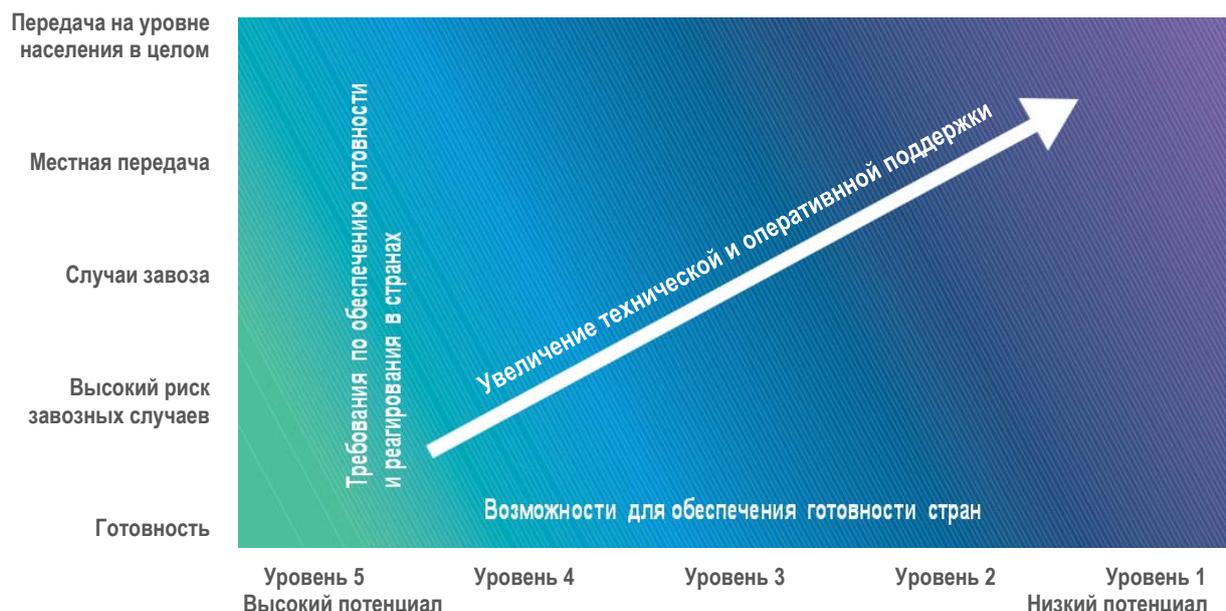
Совместно с партнерами ВОЗ будет поддерживать информационное взаимодействие с представителями авиакомпаний и международных туристических организаций в целях обмена информацией (уделяя особое внимание ведению случаев на борту воздушных судов) и отчетности на случай выявления симптомов респираторного заболевания у лица, совершающего поездку. Указанные действия будут предприниматься в соответствии с техническими рекомендациями Международной ассоциации воздушного транспорта для кабинных экипажей о порядке действий при обнаружении лиц с подозрением на инфекционное заболевание на борту воздушного судна.

В) Увеличение масштабов мероприятий по повышению уровня готовности и реагирования стран

Помимо организации международной координации и оперативной поддержки, чрезвычайно важно наращивать масштабы мероприятий по обеспечению готовности и реагирования в странах, в частности по следующим аспектам: быстрое выявление, диагностика и ведение случаев; выявление, по мере возможности, контактных лиц и последующее наблюдение за ними (уделяя приоритетное внимание местам повышенного риска, таким как медицинские учреждения); профилактика и контроль инфекции в медицинских учреждениях; применение медико-санитарных мер в отношении лиц, совершающих поездки; повышение осведомленности населения путем информирования о рисках и взаимодействие с местными сообществами.

Все страны подвергаются риску и должны подготовиться к распространению 2019-нКов. В целях оказания технической и оперативной поддержки партнеры будут уделять первоочередное внимание странам со слабыми системами здравоохранения и ограниченными возможностями для обеспечения готовности (рис. 2). Быстрое картирование риска и уязвимости было осуществлено на основе оценки возможностей стран в рамках ежегодных отчетов государств-членов об основных возможностях в соответствии с требованиями ММСП (2005 г.), а вероятность завоза случаев оценивалась на основании объемов международных поездок из китайских городов повышенного риска в январе 2020 г.

Рисунок 2. Картирование риска и уязвимости стран



Координация на уровне стран

В рамках национального управления рисками национальные должностные органы естественным образом берут на себя руководство мероприятиями по координации и информационно-му взаимодействию. Опираясь на результаты глобальной оценки рисков при формировании национальной оценки рисков и принятии решений в отношении необходимых действий, национальные должностные органы должны помочь государственным и частным учреждениям и организациям в разработке эффективных ответных мер путем предоставления руководящих указаний, прогнозов планирования и внесения изменений в существующие законы и нормативные акты на всех уровнях и во всех секторах. В соответствии с ММСР (2005 г.) вышеуказанные усилия поддерживаются ВОЗ и другими учреждениями ООН, а также, если необходимо, путем применения кластерного подхода. В основу процесса должны быть положены имеющиеся планы обеспечения готовности и принятия ответных мер на случай чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, в том числе на случай пандемии гриппа. Ключевым шагом является мобилизация существующих национальных комитетов по экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, которые возьмут на себя координацию вышеуказанных функций и послужат форумом для партнеров, участвующих в реализации ответных мер.

Чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, имеющая международное значение, послужит проверкой жизнеспособности стран, бизнес-кругов и местных сообществ в зависимости от имеющихся у них возможностей для принятия ответных мер. Ни одно ведомство или организация не способны подготовиться к такого рода событию или принять меры в ответ на него в одиночку. Недостаточная или нескоординированная готовность взаимозависимых государственных и частных организаций приведет к уменьшению возможности всего сектора здравоохранения контролировать распространение заболевания. Таким образом, необходим комплексный подход к управлению рисками, то есть подход с вовлечением всего общества и всего государства. Всем организациям необходимо рассмотреть возможность привлечения дополнительных финансовых ресурсов для осуществления ответных мер и разработать планы по обеспечению непрерывной работы основных служб и осуществления мероприятий по восстановлению.

Информирование о рисках и взаимодействие с местными сообществами

Информирование населения страны о рисках и взаимодействие с местными сообществами является одним из важнейших мероприятий общественного здравоохранения во всех странах. Странам необходимо обеспечить готовность к быстрому, регулярному и прозрачному информационному взаимодействию с населением. Всем странам следует подготовить существующие сети по информационному взаимодействию по вопросам общественного здравоохранения, средства массовой информации и специалистов по взаимодействию с местными сообществами к возможности выявления случаев заболевания и к принятию необходимых ответных мер. Странам необходимо координировать информационное взаимодействие с другими организациями, задействованными при осуществлении ответных мер, и вовлекать местные сообщества в мероприятия по реагированию. Партнеры готовы взаимодействовать с партнерами в целях содействия странам в их усилиях по информированию о рисках и взаимодействию с местными сообществами.

Эпиднадзор

В соответствии с требованиями ММСР (2005 г.) национальные должностные органы обязаны уведомлять ВОЗ обо всех выявленных случаях и предоставлять отчетность по конкретным случаям и/или в агрегированной форме, как это предусмотрено руководящими принципами по глобальному эпиднадзору. Партнеры предоставят любую поддержку, необходимую для того, чтобы национальные должностные органы могли выполнить вышеуказанные обязательства.

Данные должны быть предоставлены в разбивке по возрасту, полу, наличию беременности и исходу (если это возможно).

Необходимо совершенствовать существующие системы эпиднадзора за респираторными заболеваниями, включая эпиднадзор на основе индикаторов, эпиднадзор на основе сигнальных событий на базе сообществ и дозорный эпиднадзор (например, в отношении тяжелой острой респираторной инфекции и гриппоподобных заболеваний), а также создать возможности для активного выявления случаев в пунктах въезда, медицинских учреждениях и в местных сообществах. При необходимости для выявления случаев и осуществления эпиднадзора может потребоваться привлечение частного сектора.

Пункты въезда

Странам следует создать или обновить многосекторальный план действий при чрезвычайных ситуациях для пунктов въезда, который должен соотноситься с другими оперативными планами на случай чрезвычайных ситуаций для пунктов въезда, с учетом всех заинтересованных сторон, а также провести имитационные учения с целью оценить практическую осуществимость данного плана. С точки зрения инфраструктуры необходимо будет выделить подходящее место, где, отдельно от других лиц, совершающих поездку, могут быть безопасным (в том числе с предоставлением средств индивидуальной защиты) и не нарушающим их достоинства образом опрошены пассажиры, у которых наблюдаются признаки и симптомы, отвечающие определению случаев с подозрением на 2019-нКоВ.

Всем лицам с подозрением на инфекцию должен быть обеспечен доступ к дальнейшему медицинскому наблюдению, что достигается путем соглашений с местными медицинскими учреждениями в отношении изоляции, лечения и других необходимых услуг поддержки, включая отбор и перевозку образцов для лабораторного исследования. Необходимо наличие протоколов ведения и маршрутизации пациентов, чтобы обеспечить безопасную транспортировку пациентов и контактировавших с ними лиц в специализированные медицинские учреждения.

Должностные органы в пунктах въезда должны также сформировать механизмы и процедуры для информирования лиц, совершающих поездки (см. также приведенный выше раздел в отношении информирования о рисках). В этих целях можно задействовать поликлиники для туристов, туристические агентства, туроператоров, а также предоставлять информацию в самих пунктах въезда о болезни, мерах профилактики, позволяющих снизить риск возникновения любых острых респираторных инфекций, и о том, куда и когда следует обращаться за медицинской помощью.

Группы быстрого реагирования

Национальные группы быстрого реагирования должны быть обучены и оснащены для расследования случаев, подозреваемых в отношении инфекции 2019-нКоВ, и первичного лечения пациентов по мере необходимости. Для этого потребуются подготовка и распространение протоколов (в соответствии с рекомендациями ВОЗ) и необходимых материалов и оборудования для расследования случаев, создание системы мониторинга и отслеживания контактов, а также приведение в действие механизмов эпиднадзора на базе местных сообществ.

Национальные лабораторные системы

В качестве механизма для тестирования клинических образцов, взятых от пациентов, которые соответствуют определению подозреваемого случая, в международных референс-лабораториях, странами будет использоваться Программа Фонда доставки (Shipping Fund Programme), созданная в рамках Глобальной системы эпиднадзора за гриппом и принятия ответных мер. Необходимо также укреплять национальные возможности для выявления нового

коронавируса, с тем чтобы диагностическое тестирование можно было произвести быстро, без отправки образцов за границу. Этого можно достичь, в частности, путем взаимодействия с существующими глобальными сетями по выявлению респираторных патогенов, такими как национальные центры по гриппу. Совместно с региональными и национальными координаторами лабораторных систем ВОЗ специалистами ВОЗ подготовлен глобальный перечень лабораторий, обладающих техническими возможностями для тестирования на 2019-нCoV, но не имеющими необходимых реагентов. Первая поставка наборов обеспечит доставку тест-систем в количестве, достаточном для осуществления скрининга 250 000 подозрительных случаев.

Профилактика инфицирования и инфекционный контроль

Меры по профилактике инфекции и инфекционному контролю (ПИИК) совершенно необходимы для того, чтобы защитить медицинских работников от инфицирования 2019-нCoV и не допустить распространения инфекции в медицинских учреждениях. Необходимо обеспечить наличие программ ПИИК, осуществляемых под контролем специально назначенных и обученных групп специалистов или, по крайней мере, координаторов ПИИК, а также поддержку таких программ национальными должностными органами и руководством лечебных учреждений.

В тех странах, где меры ПИИК осуществляются в неоптимальном или ограниченном объеме, партнеры должны оказать поддержку национальным органам, с тем чтобы соблюдение минимальных требований ПИИК было как можно скорее обеспечено как на национальном уровне, так и на уровне лечебных учреждений, и постепенно был достигнут прогресс в области соблюдения всех требований по основным компонентам ПИИК в соответствии с местными планами первоочередных действий.

Партнеры должны оказать национальным органам содействие в проведении оценки риска применительно к возможностям обеспечения ПИИК на всех уровнях системы здравоохранения (в том числе в части доступности медицинской сортировки и надлежащим образом вентилируемых изоляторов) и, на основании такой оценки, определить пути маршрутизации в соответствии с возможностями ведения выявленных случаев. Особое внимание необходимо уделять вопросам неукоснительного соблюдения ПИИК в соответствии с основными принципами обеспечения ПИИК в местах первого контакта пациентов с системой здравоохранения (как правило, на уровне первичной медико-санитарной помощи). Возможности для медицинской сортировки, раннего распознавания, принятия стандартных мер предосторожности, изоляции и маршрутизации должны соответствовать требованиям, изложенным в руководстве ВОЗ по ПИИК при 2019-нCoV. При необходимости поставки каких-либо материалов или оборудования для соблюдения рекомендуемых протоколов (например, ресурсы для гигиенической обработки рук, индивидуальные средства защиты, средства для обработки и дезинфекции помещений и удаления отходов) партнеры должны оказать национальным органам содействие в закупке и поставке таких материалов по мере возможности.

Партнерам необходимо содействовать национальным органам в определении кадровых резервов для ПИИК (их численности и наличия необходимых компетенций), которые можно было бы задействовать на стратегически важных участках.

Особую важность приобретает мониторинг, анализ и передача соответствующим заинтересованным сторонам всех данных об инфицировании, связанном с оказанием медицинской помощи, как среди пациентов, так и среди медперсонала, чтобы иметь возможность предупредить подобное инфицирование.

Ведение случаев и бесперебойная работа основных служб

Партнеры будут оказывать поддержку уязвимым странам, затронутым широкомасштабной передачей инфекции, в целях обеспечения бесперебойной работы основных служб, в том числе путем обеспечения кадрами, предоставления лекарств, диагностических средств и других материалов и оборудования.

Национальным органам, при поддержке партнеров по мере необходимости, следует выделить специализированные медицинские учреждения для оказания помощи пациентам с 2019-нCoV и составить карты имеющихся государственных и частных лечебных учреждений на случай, если их придется задействовать в качестве резерва при осуществлении ответных мер. Необходимо также проанализировать наличие необходимых материалов и оборудования для ведения случаев и инфекционного контроля, организовать дополнительные поставки по мере необходимости, и заранее разместить необходимые материалы и оборудование на стратегически важных участках.

В целях повышения готовности партнерам следует, по запросу, содействовать национальным органам в распространении информации, подготовке и переподготовке медицинских работников стационаров и амбулаторного звена к ведению пациентов с тяжелыми острыми респираторными инфекциями и соблюдению особых протоколов по 2019-нCoV. Совместно с партнерами ВОЗ ведет разработку мобильного приложения по вопросам интенсивной терапии при инфицировании 2019-нCoV, чтобы иметь возможность быстро доводить информацию до сведения медицинских работников, работающих в непосредственном контакте с такими пациентами.

Клиническая практика должна опираться на информацию, размещенную на международной платформе ВОЗ для баз клинических данных в отношении 2019-нCoV.

Национальные должностные органы могут сыграть важную роль в поддержке научных исследований и разработке предварительных планов действий путем подготовки к быстрой оценке лабораторно-диагностических возможностей, подготовки к проведению клинических испытаний терапевтических средств и вакцин, получению соответствующих разрешений надзорных органов, выдаче разрешений на коммерческий сбыт и послепродажному надзору.

Управление логистикой, закупками и поставками

Управление логистикой, закупками и цепями поставок должно быть обязательным компонентом осуществляемых странами мероприятий по обеспечению готовности и реагирования. При этом необходимо обеспечить, чтобы управление логистикой и поставками учитывало потребности и риски, возникающие в связи с эпидемиологическими и геополитическими событиями и потребностями информационного взаимодействия, которые могут оказать существенное влияние на способность рынка производить необходимые материально-технические средства и справедливо и эффективно распределять их по месту требования.

ВОЗ и партнеры готовы оказать помощь национальным должностным органам и будут приводить в действие соответствующие логистические реестры, предназначенные для действий в чрезвычайных ситуациях, подготавливая лиц, входящих в реестр, к переброске в нуждающиеся в этом регионы и страны. Партнеры также будут максимально использовать существующие долгосрочные соглашения в рамках всей системы ООН, чтобы обеспечить выполнение обязательств, касающихся потенциала в сфере поставок и логистики.

Партнерам, возможно, потребуется содействовать национальным органам в подготовке механизмов закупок и складирования в целях управления поставками средств медицинского и иного назначения, что будет подкрепляться усиленной региональной оперативной поддержкой и созданием соответствующих запасов в стратегических точках. Таблицы показателей управления цепями поставок будут включаться в оперативные сводки, чтобы все стороны, участвую-

щие в принятии ответных мер, имели представление о реализуемых мероприятиях, приоритетах и потенциальных рисках на уровне стран. В целях постоянного уточнения задач и сокращения оперативного риска, а также для обеспечения необходимых и соразмерных масштабов деятельности, потребуется мониторинг текущего взаимодействия с поставщиками услуг, производителями и оптовиками. В некоторых случаях может возникнуть необходимость создания транспортных и распределительных систем на случай чрезвычайной ситуации.

Соответствующие партнеры будут постоянно уточнять технические рекомендации в соответствии с актуальной эпидемиологической информацией и распространять их в рамках ВОЗ, среди партнеров, в сетях и на платформах национальных должностных органов. ВОЗ и соответствующим партнерам также может быть предложено предоставить технические рекомендации и оказать поддержку партнерам в целях облегчения таможенного оформления товаров, необходимых в случае чрезвычайной ситуации.

С) Ускорение приоритетных научных исследований и инноваций

Вспышка 2019-нКоВ требует немедленного ответа на целый ряд вопросов. Насколько легко передается вирус? Каков его зоонозный источник? Насколько серьезно вирус поражает пациентов, и кто подвергается наибольшему риску? Какие контрмеры (диагностические и лекарственные средства и вакцины) необходимы для того, чтобы остановить распространение вируса, улучшить результаты лечения и усилить нашу способность быстро выявлять заболевание? Крайне важно, чтобы международное сообщество пришло к согласию о приоритетных областях исследований и инноваций и наиболее эффективных способах разрешения вопросов в этих сферах. ВОЗ планирует созыв всех заинтересованных сторон для решения этих проблем в следующих трех ключевых областях.

Совершенствование глобальной координации всех заинтересованных сторон

Миру необходим механизм экстренной координации действий всех заинтересованных сторон (от ученых и промышленности до национальных должностных органов, групп гражданского общества и неправительственных организаций) в области глобальных научных исследований и разработок (НИОКР). Такой механизм уже существует: это концептуальный проект НИОКР [R&D Blueprint](#)². Глобальный координационный механизм (ГКМ) – это добровольная структура, созданная для содействия обмену информацией и стимулирования финансирующих организаций, разработчиков продуктов и исследователей к обмену данными об экспериментальных вакцинах, лекарствах и средствах диагностики, находящихся в процессе разработки, которые могли бы быть использованы против 2019-нКоВ. Подобная координация необходима для того, чтобы обеспечить ликвидацию всех пробелов в научно-исследовательской работе и исключить дублирование усилий. ГКМ уже приведен в действие.

Поддержка четких и прозрачных процессов определения приоритетных областей научных исследований и инноваций

Согласованная глобальная дорожная карта научных исследований обеспечит потенциальным донорам и исследователям доступ к критически важной информации, которая позволит им определить приоритетные направления инвестиций и исследований в отношении 2019-нКоВ. В этой дорожной карте будут учтены все значимые аспекты исследований, включая оперативные исследования.

ВОЗ координирует несколько экспертных консультативных процессов, результатом которых станет проведение международного научно-исследовательского и инновационного форума

² R&D Blueprint. Дополнительная информация – см. <https://www.who.int/blueprint/en/> (по состоянию на 4 февраля 2020 г.).

(запланированного на февраль 2020 г.). Этот форум будет способствовать обеспечению прозрачности процесса с участием широкой группы лиц, определяющих политику, исследователей, экспертов в области общественного здравоохранения, неправительственных организаций, спонсоров и представителей частного сектора. Крайне важно, что в консультативном процессе примут участие исследователи из затронутых стран, что позволит определить приоритетные направления в соответствии с потребностями стран, сократить барьеры и расширить возможности для проведения научных исследований на национальном уровне.

Создание общих платформ для стандартизированных процессов, протоколов и инструментов, а также для обмена образцами, данными и информацией

Как глобальное исследовательское сообщество мы должны согласовать общие стандарты для клинических испытаний, обмена образцами и данными во время текущей и других вспышек. Такая гармонизация необходима для того, чтобы обеспечить использование только самых надежных методов при проведении любых исследований. ВОЗ организует взаимодействие заинтересованных сторон в целях согласования стандартизированных протоколов отбора биологических проб, хранения, отправки и транспортировки образцов, тестирования, ведения учетной документации и ввода данных. Совместно используемые платформы будут включать в себя общие хранилища данных, результатов и выводов, полученных в ходе научных исследований; также будут разработаны стратегии по распространению информации, позволяющие обмениваться предварительными результатами и данными исследований. Основные протоколы клинических исследований позволят обеспечить качество и облегчат агрегацию научных данных.

МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА

В целях глобального мониторинга реализации стратегического плана по обеспечению готовности и реагирования в отношении 2019-нКоВ будут использоваться перечисленные ниже основные показатели эффективности. При участии национальных должностных органов и партнеров будут созданы системы для регулярного мониторинга основных показателей эффективности.

Категория	Показатель	Цель	Обоснование для применения
Эпидемиологическая ситуация	Количество стран с зарегистрированными случаями новой коронавирусной инфекции	Н/П	<p>Основные эпидемиологические данные для понимания масштаба и оценки события. Дальнейший анализ и стратификация:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Количество подтвержденных случаев во всем мире • Число стран с местной передачей инфекции • Число стран со случаями завоза инфекции • % стран, в которых зарегистрированы случаи, непосредственно не связанные с поездками в районы распространения инфекции в популяции • % сомнительных, подозреваемых или подтвержденных случаев в пунктах въезда • % смертей, зарегистрированных среди пациентов с подтвержденной инфекцией
	% случаев заболевания медицинских работников из общего числа инфицированных	Подлежит уточнению	Эта мера в перспективе может способствовать усилению мер ПИИК. Данные могут быть доступны в случае создания отчетных онлайн-платформ для совместного использования данных. Интерпретировать данные следует с большей осторожностью, так как некоторые медицинские работники могут иметь высокий риск распространения инфекции в популяции.
Глобальное реагирование – управление программой	% стратегического плана реагирования (СПР), получивший бюджетное финансирование	80%	Эта мера помогает оценить финансовое обеспечение глобального реагирования в соответствии с СПР
	% использования средств, выделенных на реализацию СПР	100%	Эта мера помогает оценить уровень реализации глобальных ответных мер в соответствии с СПР.
Глобальное реагирование – обеспечение	% стран, запросивших средства индивидуальной защиты, и получивших их в необходимом объеме	Н/П	Этот показатель отражает способность разворачивать поставки в страны во время события.
	% компаний или организаций, активно участвующих в Сети цепей поставок на случай пандемии (СЦПП)	Н/П	Служит показателем мощности СЦПП и широты вовлечения организаций частного сектора, участвующих в мероприятиях ВОЗ, на глобальном и страновом уровнях
Глобальное реагирование – НИОКР	% стран, имеющих право участвовать в клинических исследованиях, которые приступили к таким исследованиям	Подлежит уточнению	Эта мера ориентирована на сотрудничество между странами и может служить для поддержки проведения многоплановых клинических исследований в странах, где это было невозможно осуществить во время вспышки

Категория	Показатель	Цель	Обоснование для применения
Готовность страны – возможности	Индекс готовности и индекс оперативной готовности (с использованием 18 различных индикаторов инструмента SPAR)	Уровень 1: <=30% Уровень 2: <=50% Уровень 3: <=70% Уровень 4: <=90% Уровень 5: > 90%	Демонстрируют уровень подготовки и оперативной готовности на основе реализации возможностей согласно ММСП (2005 г.). В основе не функциональная, а объективная оценка. Выводы должны быть триангулированы с другими инструментами, такими как AAR и SIMex.
	% стран, которые привели в действие свои центры по проведению операций при чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения или координационный механизм на случай 2019-нCoV	100%	Указывает на готовность системы здравоохранения к управлению событием.
	% стран, которые подготовили систему маршрутизации пациентов с инфекцией 2019-нCoV	Подлежит уточнению	Отражает готовность системы здравоохранения. Страны должны были назначить больницы для приема пациентов.
Страна – эпиднадзор и быстрое выявление	% стран, которые сообщили о первом случае инфицирования вирусом 2019-нCoV в течение 24 часов с момента его подтверждения согласно требованиям ММСП (2005 г.)	100%	Эта мера может быть ориентирована на глобальное сотрудничество и обмен информацией, что необходимо для содействия управлению глобальными рисками.
	Процент лабораторных результатов, полученных в течение 72 часов для первых в стране 10 случаев с подозрением на инфекцию	Подлежит уточнению	Этот показатель отражает способность системы быстро разворачивать возможности лабораторного тестирования или устанавливать доступ или связываться с лабораторией, которая может провести тестирование на 2019-нCoV. Показатель отражает подготовку или готовность. В долгосрочной перспективе это может стать основой для дальнейшего укрепления системы.
Меры ПИИК и биобезопасность	% медицинских учреждений нехронического профиля с возможностью медицинской сортировки пациентов	80%	В контексте коронавируса медицинское учреждение должно иметь инфраструктуру, а также стандартные оперативные процедуры (вопросники).
	% медицинских учреждений нехронического профиля с возможностью изолировать больных	80%	Потенциал для изоляции больных: определяется как наличие отдельных боксированных помещений и (или) зон для когортирования, которые надлежащим образом оборудованы индивидуальными средствами защиты в качестве меры предосторожности при контакте и во избежание передачи инфекции воздушно-капельным путем.
Страна – информирование о рисках и взаимодействие с местными сообществами	% стран, сообщивших о контекстуализации своего информирования о рисках и стратегий взаимодействия с местными сообществами	> 80%	Необходимо наладить механизм отчетности с целью сбора данных для этого потенциального показателя.
	Число лиц, получивших соответствующую информацию (частота) (% тех, кто принял необходимые меры – изменил маршрут)	Подлежит уточнению	Эта мера ориентирована на альтернативные каналы передачи информации с целью охватить рядовых граждан и ответственных должностных лиц в различных секторах: в сфере поездок и туризма, в продовольственной и сельскохозяйственной сфере, бизнесе, а также медицинских работников.

ПОТРЕБНОСТЬ В РЕСУРСАХ

В данном разделе приводится расчет ресурсов, которые должны быть мобилизованы международным сообществом для принятия первоочередных мер в сфере общественного здравоохранения, чтобы помочь странам в обеспечении готовности и реагирования на случай 2019-нКоВ³.

Расчетный период для принятия ответных мер составляет три месяца, с 1 февраля 2020 г. по 30 апреля 2020 г.

Расчетная потребность в ресурсах на этот период приведена ниже.

Основы Стратегического плана обеспечения готовности и реагирования в отношении 2019-нКоВ	Расчетная потребность (долл. США)
А) Быстрая организация международной координации и оперативной поддержки	30 577 500
В) Увеличение масштабов мероприятий по повышению уровня готовности и реагирования стран	640 361 927
С) Ускорение приоритетных научных исследований и инноваций	4 741 000
Общая расчетная потребность в ресурсах	675 680 427

Расчетные потребности в ресурсах, приведенные выше, предназначены для целей общего планирования и будут корректироваться по мере развития ситуации. Совместно с партнерами по реализации на глобальном, региональном и страновом уровнях будут разрабатываться подробные оперативные планы в соответствии с общим стратегическим механизмом и на основе фактических потребностей, пробелов и возможностей реализации.

А) Быстрая организация международной координации и оперативной поддержки

Чтобы быстро наладить международную координацию для оказания стратегической, технической и оперативной поддержки через существующие механизмы и партнерства, необходимо будет создать группы поддержки в управлении инцидентами (ГПУИ) на глобальном и региональном уровнях.

В состав этих ГПУИ будут входить сотрудники ВОЗ и ее партнеров, назначенные для участия в принятии ответных мер, а также другой персонал, работающий по краткосрочным контрактам, консультанты и подрядчики, необходимые для быстрого расширения возможностей. Указанные ниже расходы также включают издержки на операционную поддержку и на ресурсы, необходимые для функционирования ГПУИ. Значительная часть приведенных ниже потребностей будет обеспечена в виде предоставления персонала от партнеров-исполнителей.

³ Меры, необходимые для смягчения социально-экономических последствий 2019-нКоВ, не входят в сферу охвата данных по потребностям в ресурсах.

Структурные компоненты международной координации и поддержки операций	Расчетная потребность (долл. США)
Координация деятельности партнеров	5 292 000
Эпидемиологический анализ и прогнозирование	4 320 000
Информирование о рисках и борьба с информационной эпидемией	5 616 000
Лабораторные исследования и диагностика	3 213 000
Специальные знания и рекомендации	5 499 000
Координация цепи поставок при пандемии	5 328 000
Поездки и торговля	1 309 500
ИТОГО	30 577 500

В) Увеличение масштабов мероприятий по повышению уровня готовности и реагирования стран

Потребность в ресурсах для наращивания готовности стран к чрезвычайным ситуациям и организации мер реагирования зависит: а) от оценки возможностей, которые требуются странам для подготовки и принятия мер в ответ на 2019-нКоВ для конкретного уровня риска; а также б) от имеющихся возможностей для обеспечения готовности страны.

Возможности, необходимые странам для подготовки и принятия мер в ответ на 2019-нКоВ, основываются на наличии следующих ситуаций:

- Кластеры передачи вируса 2019-нКоВ на уровне населения в целом.
- Кластеры местной передачи вируса 2019-нКоВ.
- Завозные случаи инфицирования вирусом 2019-нКоВ.
- Высокий риск завозных случаев инфекции⁴, вызванной вирусом 2019-нКоВ.

Оценка возможностей, необходимых странам для подготовки и принятия мер в ответ на 2019-нКоВ, будет регулярно корректироваться по мере развития эпидемиологической ситуации и изменения уровня риска распространения инфекции.

Текущая оценка возможностей для обеспечения готовности страны оценивается с помощью инструмента ежегодной отчетности государств-участников ММСП (2005 г.), который анализирует предоставленные данные об основных возможностях в области безопасности здравоохранения, включая возможности для эпиднадзора, лабораторных исследований и координации действий в чрезвычайных ситуациях. Возможности оцениваются по шкале от 1 до 5. Оценка возможностей страны для принятия мер в ответ на 2019-нКоВ будет обновляться на основе анализа конкретных пробелов на уровне стран.

⁴ Страны, на территорию которых в течение января 2020 г. въехали более 1000 лиц из районов высокого риска в Китае и/или страны, получающие официальную международную помощь в поддержку развития.

По состоянию на 1 февраля 2020 г. итоговое соотношение требований к готовности стран к принятию ответных мер и возможностей для обеспечения готовности стран выглядит следующим образом:

Требования к обеспечению готовности и реагирования	Возможности стран для обеспечения готовности					
	Уровень 5	Уровень 4	Уровень 3	Уровень 2	Уровень 1	Итого
Передача вируса среди населения	1					1
Локальная передача вируса	4	2	1			7
Завозные случаи	11	1	3	1		16
Высокий риск завозных случаев	19	46	34	25	2	126
Готовность	6	16	16	6		44
ИТОГО	41	65	54	32	2	194

С учетом необходимых мероприятий по обеспечению готовности и принятия мер в ответ на 2019-нКоВ, приведенных в этом документе, предполагаемые удельные затраты международного сообщества на поддержку страны с потенциалом уровня 1 или 2 для достижения заданного уровня готовности и реагирования следующие:

Требования к обеспечению готовности и реагирования	Первоначальные расходы (долл. США)	Ежемесячные расходы (долл. США)	Период	Предполагаемые затраты на компонент (долл. США)
Передача вируса среди населения в целом	11 697 500	13 882 995	3 месяца	53 346 485
Локальная передача вируса	1 467 750	2 885 039	3 месяца	10 122 867
Завозные случаи	114 050	475 197	3 месяца	1 539 641

Исходя из этого, общая сумма предполагаемых средств, которые необходимо предоставить странам для обеспечения готовности и принятия мер в ответ на 2019-нКoB, относительно данного уровня реагирования и возможностей страны, выглядит следующим образом:

Обеспечение готовности стран и операции реагирования					
Требования к обеспечению готовности и реагирования	Возможности стран для обеспечения готовности				
	Уровень 4	Уровень 3	Уровень 2	Уровень 1	Итого
Фактор поддержки страны	20%	50%	100%	100%	
Передача вируса на уровне населения в целом	0	0	0	0	0
Локальная передача вируса	21 338 594	26 673 243	0	0	48 011 837
Завозные случаи	2 024 573	15 184 301	10 122 867	0	27 331 741
Высокий риск завозных случаев	93 130 376	172 088 739	253 071 675	20 245 734	538 536 524
Готовность	4 926 851	12 317 128	9 237 846	0	26 481 825
ИТОГО	100 081 801	226 263 410	272 432 388	20 245 734	640 361 927

Оценка потребности в средствах, приведенная выше, основывается на следующих допущениях:

- При оценке средств учитывались необходимые материально-технические средства, перечисленные в Наборах материально-технических средств для борьбы с инфекцией, вызванной 2019-нКoB, а также критически важные расходы на персонал, техническую и операционную поддержку, включая обучение и стимулирование национальных кадров.
- Странам с потенциалом готовности уровня 1 или 2 потребуется 100% предполагаемых расходов на поддержку.
- Из-за роста потенциала систем здравоохранения для стран, где потенциал готовности находится на уровне 3, 4 и 5 предполагаемые расходы на поддержку будут составлять 50%, 20% и 0% соответственно.
- Поддержка будет предоставляться по принципу "без сожалений", в результате чего: а) все страны получают поддержку для борьбы с завозными случаями; б) страны с завозными случаями или с высоким риском завозных случаев получают поддержку для борьбы с локальной передачей инфекции; и с) страны с локальной передачей получают поддержку для борьбы с передачей вируса на уровне населения в целом.

С) Ускорение приоритетных научных исследований и инноваций

Ниже приводится оценка потребности в средствах для ускорения приоритетных научных исследований и инноваций для поддержки четкого и прозрачного глобального процесса определения приоритетных направлений исследований, ускорения и наращивания масштабов исследований и разработок и обеспечения равной доступности перспективных лекарственных и диагностических средств и вакцин.

Включены ресурсы, необходимые для того, чтобы создать общую платформу для стандартизированных процессов, протоколов и инструментов, а также содействовать междисциплинарным и совместным исследованиям, тесно связанным с мерами реагирования.

Научные исследования и инновации	Оценка потребности (долл. США)
Ускорение приоритетных научных исследований и инноваций	4 741 000

Указанная потребность в ресурсах не включает в себя расходы, связанные с конкретной разработкой, производством, тестированием и лицензированием продуктов, включая лекарственные и диагностические средства и вакцины.