



World Health
Organization

REGIONAL OFFICE FOR
Europe

БОРЬБА ПРОТИВ ТАБАКА

и

ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



ЧТО ТАКОЕ ЦУР?

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) - это инициатива Организации Объединенных Наций, официально принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года в резолюции под названием *“Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года”*. В основе ЦУР лежат Цели развития тысячелетия, преемником которых они являются.

ЦУР включают 17 целей и 169 задач, которые должны быть достигнуты в течение предстоящих 15 лет. Они направлены на “искоренение нищеты, защиту планеты и обеспечение процветания для всех в рамках новой повестки дня в области устойчивого развития”.

ПОЧЕМУ ВАЖНЫ ЦУР?

ЦУР были одобрены Организацией Объединенных Наций и, следовательно, всеми ее 193 государствами-членами. Они являются частью программ и процессов Организации Объединенных Наций. ЦУР стали результатом длительного переговорного процесса. Они отражают твердую решимость правительств действовать и обеспечивают сторонам, не принадлежащим к правительственным сферам, платформу для активизации усилий, направленных на участие в таких важнейших областях, как борьба против табака.

ЦУР представляют собой приверженность на самом высоком уровне подходам и целям, которые принесут пользу человечеству. Это не разрозненные цели, но часть единой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; таким образом, они гораздо больше, чем просто декларация. ЦУР подкреплены обязательствами правительств в отношении действий, которые позволят обеспечить прогресс в достижении целей.

ЦУР применимы ко всем странам, богатым и бедным, и признают важнейшую взаимосвязь между здоровьем, бедностью, образованием, гендерным различиями и многими другими вопросами.

КАКИЕ ЦЕЛИ ИМЕЮТ ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ БОРЬБЫ ПРОТИВ ТАБАКА?

Сокращение потребления табака играет важную роль в глобальных усилиях по выполнению задачи ЦУР по сокращению преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний (НИЗ) на одну треть к 2030 году.

Многие из 17 целей имеют прямое или косвенное отношение к борьбе против табака. Наиболее актуальными являются следующие:

Цель 3: Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

Цель 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.

Цель 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

Цель 10: Сокращение неравенства внутри стран и между ними.

Цель 12: Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

Цель 17: Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.



ЦЕЛЬ 3: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И СОДЕЙСТВИЕ БЛАГОПОЛУЧИЮ ДЛЯ ВСЕХ В ЛЮБОМ ВОЗРАСТЕ

Основной задачей Цели 3 является “активизировать при необходимости осуществление Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) во всех странах”.

Включение в ЦУР в качестве одной из ключевых задач борьбы против табака и реализации РКБТ ВОЗ отражает масштабы эпидемии курения. Этим устанавливается приоритетность борьбы против табака для всех стран, необходимость принятия мер, основанных на фактических данных и базирующихся на рекомендациях РКБТ ВОЗ, и утверждается тот факт, что Цель 3 не может быть достигнута без твердой приверженности борьбе против табака.

Кроме того, дополнительные задачи Цели 3 могут относиться к борьбе против табака.

- “К 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия”.
- “Улучшать профилактику и лечение зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем”.
- “Существенно увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие, профессиональную подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах”.
- “Наращивать потенциал всех стран, особенно развивающихся, в области раннего предупреждения, снижения рисков и регулирования национальных и глобальных рисков для здоровья”.

Как отмечает Альянс по НИЗ, почти две трети смертей от НИЗ обусловлены употреблением табака, алкоголя, нездоровым режимом питания и отсутствием физической активности. Цена бездействия в отношении НИЗ значительно превышает стоимость действия. Кроме того, инвестирование в борьбу с НИЗ играет важную роль для устойчивого развития - оно

спасает жизни, способствует социальной сплоченности, улучшает экономику и содействует здоровью планеты.

ВОЗ установила конкретную цель относительного сокращения распространенности текущего употребления табака на 30% к 2025 году. Эта амбициозная, но необходимая цель является ключом к достижению более широкой цели в отношении НИЗ. Она потребует со стороны правительств и заинтересованных сторон твердой приверженности осуществлению последовательных действий в соответствии с рекомендациями ВОЗ.

Приверженность активизации осуществления РКБТ ВОЗ является важнейшим компонентом действий правительств. РКБТ ВОЗ, вступившая в силу в 2005 году, является юридически обязательной в 180 странах, ратифицировавших Конвенцию. Она обязывает правительства внедрять всеобъемлющий, основанный на фактических данных, подход к борьбе против табака. В ней также отражен уникальный статус табака как крупнейшей предотвратимой причины смертности и заболеваемости в мире, а также проблемы, с которой страны знают, как бороться.

Приверженность содействию реализации РКБТ ВОЗ включает признание важности налогообложения табачных изделий и обеспечение надлежащего финансирования, а также осуществление мер борьбы, начиная с запретов на рекламу и стимулирование продажи табачных изделий и до защиты от вмешательства табачной промышленности в разработку политики здравоохранения.

Несмотря на то, что Цель 3 является наиболее актуальной для борьбы против табака, другие цели также имеют важное значение.



ЦЕЛЬ 1: ПОВСЕМЕСТНАЯ ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ ВО ВСЕХ ЕЕ ФОРМАХ

Вклад табака в увеличение масштабов нищеты, особенно в развивающихся странах, имеет четкое документальное подтверждение. Табачные компании постоянно нацеливают свою деятельность на наименее благополучные страны и сообщества, тем самым увеличивая неравенство в отношении здоровья.

Почти 80% курильщиков в мире живет в странах с низким и средним уровнем дохода, на которые приходится самое тяжелое бремя болезней и смертности, связанных с употреблением табака. Эти страны больше всего пострадают от прогнозируемого увеличения смертности от табака до 8 миллионов к 2030 году. Если не будут предприняты эффективные меры по борьбе против табака, экономики и системы здравоохранения этих стран испытают особенно тяжелые последствия.

Согласно данным недавно опубликованного доклада Национального института рака (NCI) Соединенных Штатов Америки и ВОЗ “Табачная экономика и борьба против табака”:

Борьба против табака способствует снижению непропорционально большого бремени для здоровья и экономики в связи с употреблением табака, которое испытывают малоимущие слои населения. Проблема употребления табака все чаще затрагивает преимущественно малоимущие

и другие уязвимые слои населения. Употребление табака является причиной значительных неравенств в отношении здоровья между богатыми и бедными. Эти неравенства усугубляются отсутствием доступа к медицинскому обслуживанию и отвлечением ресурсов домашних хозяйств от основных потребностей, таких, как продовольствие и жилье, на употребление табака. Кроме того, употребление табака усугубляет нищету, поскольку болезни, вызываемые табаком, приводят к увеличению расходов на здравоохранение и снижению доходов.

В докладе далее подчеркивается, что “борьба против табака не наносит ущерба экономике”, но “снижает непропорционально высокое бремя, которое испытывают малоимущие слои населения”.



Цель 5: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ВСЕХ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК

Исторически в Европе и в других странах мира распространенность курения среди мужчин была намного выше, чем среди женщин. Тем не менее, в последнее время тенденции кардинально меняются: в Европе распространенность курения среди женщин, особенно среди молодых женщин и девочек, растет.

В дополнение к вредным последствиям курения, хорошо известным в течение многих лет, женщины, а также их нерожденные дети, подвергаются особому риску. Они также подвергаются значительному риску от вреда пассивного курения.

Маркетинг табачной промышленности в значительной степени нацелен на женщин, особенно девочек и молодых женщин. Маркетинг, ориентированный на женщин и девочек, включает прямую и косвенную рекламу, продвижение во всех средствах массовой информации (включая социальные сети), а также другие стратегии, такие как разработка и дизайн упаковки и продукта, применение ароматизаторов и ассоциация с желательным поведением.

Особую тревогу вызывает то обстоятельство, что по мере накопления фактических данных, однозначно подтверждающих вред курения, в том числе в отношении женщин и их детей, и снижения распространенности курения среди мужчин, табачные компании откровенно и прямо стали направлять свои усилия на женщин и девочек в качестве приоритетной цели. Во многих европейских странах это продолжает вызывать серьезную озабоченность, так как маркетинг табака и табачных изделий продолжает оставаться четко ориентированным на женщин.

В прошлом многие антитабачные просветительские программы были ориентированы прежде всего на мужчин. В дальнейшем будет особенно важно обеспечить наличие адекватно финансируемых и основанных на фактических данных программ для женщин и девочек, дополненных мерами содействия прекращению курения. Кроме того, будет необходимо обеспечить эффективный контроль маркетинга табачных изделий при помощи всеобъемлющего законодательства, а также использовать в любых материалах о вреде

курения научно-обоснованные подходы, способствующие защите женщин и девочек от пагубных последствий потребления табака.



ЦЕЛЬ 10: СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА ВНУТРИ СТРАН И МЕЖДУ НИМИ

Общепризнано, что курение является одним из ключевых факторов, способствующих росту и усилению неравенств в отношении здоровья и связанных с ним областях. Кроме того, уязвимые группы населения и страны все чаще становятся мишенью табачной промышленности. По заявлению одной из крупнейших в мире табачных компаний “BAT [British American Tobacco], она рассматривает развивающиеся рынки в качестве источника будущего роста прибыли.”

В докладе NCI-ВОЗ “Табачная экономика и борьба против табака” говорится следующее:

- “Глобальное бремя употребления табака для здоровья и экономического развития огромно, и его все в большей степени испытывают страны с низким и средним уровнями доходов (СНСД)”.
- “Борьба против табака способствует снижению непропорционально большого бремени для здоровья и экономики в связи с употреблением табака, которое испытывают малоимущие слои населения. Проблема употребления табака все чаще затрагивает преимущественно малоимущие и другие уязвимые слои населения”.
- “По прогнозам, к 2030 году число смертей, связанных с употреблением табака, увеличится почти с 6 миллионов в год до почти 8 миллионов в год, причем более 80% из них произойдет в СНСД”.

Неравенство, обусловленное курением, также проявляется в развитых странах и регионах, таких как Европейский регион ВОЗ, наряду с соответствующим воздействием на здоровье населения и уровень смертности. В развитых странах курение все чаще относится к поведению людей с более низким уровнем образования или более низким социально-экономическим статусом, а также уязвимых групп населения, таких как пациенты с психическими расстройствами или коренные народы. Оно играет важнейшую роль в разрыве в ожидаемой продолжительности жизни между этими группами и остальным населением.

Важно отметить, что поскольку употребление табака создает непропорционально высокое бремя для этих групп населения, эффективные меры борьбы против табака могут также непропорционально принести им пользу. Как говорится в докладе NCI-ВОЗ, “борьба с табаком снижает непропорционально высокое бремя для здоровья и экономики, которое испытывают малоимущие слои населения”. Кроме того, борьба против табака не наносит ущерба экономике и может приносить существенные экономические выгоды.

Все правительственные программы, направленные на борьбу против табака, должны уделять особое внимание мерам, направленным на помощь и поддержку уязвимых групп населения и снижению воздействия курения на неравенство в отношении здоровья и социальное неравенство. Они также должны противостоять неустанным усилиям табачных

компаний использовать уязвимые слои населения в качестве мишени для своей деятельности.



ЦЕЛЬ 12: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРЕХОДА К РАЦИОНАЛЬНЫМ МОДЕЛЯМ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА

Табак является единственным потребительским товаром, который убивает по меньшей мере 50% тех, кто употребляет его по назначению.

Согласно недавно полученным фактическим данным, в странах, в которых эпидемия уже приобрела большой размах, показатели смертности от курения вероятнее всего будут даже выше. Не существует условий, при которых производство и продвижение табачных изделий могут считаться ответственными видами деятельности.

Как отмечается в докладе NCI-ВОЗ: “Рыночные позиции табачных компаний за последнее время укрепились, что создает новые угрозы для усилий по борьбе против табака”.

Кроме того, выращивание табака в странах с низким и средним уровнем доходов зачастую является невыгодным для фермеров, выращивающих табак. Использование детского труда в табаководстве также вызывает серьезную озабоченность.

Все программы по борьбе с табаком, программы по НИЗ и сами ЦУР в целом должны рассматриваться и осуществляться в контексте РКБТ ВОЗ. Это включает в себя все меры, направленные на сокращение масштабов деятельности и влияния табачной промышленности, как указано в Статье 5.3: “При разработке и осуществлении своей политики общественного здравоохранения по борьбе против табака Стороны действуют таким образом, чтобы защитить свою политику от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии с национальным законодательством”.



ЦЕЛЬ 17: УКРЕПЛЕНИЕ СРЕДСТВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И АКТИВИЗАЦИЯ РАБОТЫ В РАМКАХ ГЛОБАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Для достижения ЦУР необходимы партнерства, которые будут содействовать сотрудничеству по целому ряду направлений, а также станут залогом международной поддержки для создания потенциала и осуществления конкретных программ в странах.

Деятельность по борьбе против табака имеет давнюю историю тесного сотрудничества между правительствами и неправительственными организациями сектора здравоохранения и связанных с ним секторов. Поддержание и укрепление этого подхода должно быть приоритетным для обеспечения дальнейшего прогресса как в развитых, так и в развивающихся регионах.

ЧТО ТАКОЕ ПРОЦЕСС ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ?

В Резолюции Организации Объединенных Наций в отношении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится заявление о твердой приверженности “обновленному Глобальному партнерству в целях обеспечения ее осуществления”. Глобальное партнерство “будет способствовать интенсивному глобальному взаимодействию в поддержку достижения всех целей и задач, объединив правительства, частный сектор, гражданское общество, систему Организации Объединенных Наций и других участников и мобилизуя все имеющиеся ресурсы”. Оно также обеспечит “систематическое осуществление последующей деятельности и проведение обзора прогресса в реализации настоящей повестки дня в течение следующих пятнадцати лет”.

ЧТО МОГУТ СДЕЛАТЬ СТОРОНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ БОРЬБОЙ ПРОТИВ ТАБАКА, ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О ЦУР И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ?

Организация Объединенных Наций подчеркивает, что ЦУР нуждаются в широкой поддержке сообществ: “Для достижения целей каждый должен внести свой вклад: правительства, частный сектор, гражданское общество и все люди”.

Правительства играют решающую роль в осуществлении ЦУР. Как отмечается в резолюции Организации Объединенных Наций, “наши правительства несут главную ответственность за проведение на национальном, глобальном и региональном уровнях последующей деятельности и обзора прогресса в реализации этих целей и задач на протяжении предстоящих 15 лет”.

Работа по достижению целей, связанных со здоровьем в целом и борьбой против табака в частности, должна, как это было признано в РКБТ ВОЗ, рассматриваться как ответственность всего правительства, а не только департаментов здравоохранения.

Хотя правительства должны взять на себя ответственность за разработку действенных, устойчивых и всеобъемлющих программ борьбы против табака, в соответствии с рекомендациями ВОЗ, в резолюции Организации Объединенных Наций также подчеркивается исключительно важная роль других заинтересованных сторон.

Мы признаем также чрезвычайно важную роль национальных парламентов в деле принятия законодательных актов и утверждения бюджетов и их роль в обеспечении подотчетности в деле эффективного выполнения наших обязательств. Правительства и государственные учреждения будут также тесно сотрудничать в процессе осуществления с региональными и местными органами власти, субрегиональными учреждениями, международными институтами, научным сообществом, благотворительными организациями, группами добровольцев и другими.

Важнейшие роли неправительственных организаций и гражданского общества включают:

- Повышение осведомленности общественности о ЦУР и приверженности правительств их осуществлению;
- Создание соответствующих национальных или международных коалиций для содействия осуществлению ЦУР (они могут быть сосредоточены на конкретных вопросах, например, на борьбе против табака (как Альянс Рамочной конвенции) или более широких аспектах, например, на снижении распространенности НИЗ);
- Определение действий, предпринимаемых правительствами для осуществления ЦУР в конкретных секторах, а также в рамках всего правительства; мониторинг и обзор прогресса; при необходимости, напоминание правительствам об их обязательствах и важности создания планов действий, программ и отчетов;
- Постоянное привлечение внимания к возможности решения задач, связанных с употреблением табака и неинфекционными заболеваниями, а также достижения многих других целей и задач ЦУР посредством увеличения налогов на табак, по-прежнему являющегося наиболее эффективным средством сокращения курения и тем самым способствующего прогрессу во многих других областях;
- Дальнейшее повышение осведомленности о том, что налогообложение табачных изделий может играть важную роль в финансировании деятельности по достижению ЦУР;
- Сохранение давления в отношении решительных действий и всеобъемлющих подходов к борьбе против табака, в соответствии с обязательствами правительств, изложенными в ЦУР и в РКБТ ВОЗ.